

**SEGUNDO CONGRESO NACIONAL
DE POLÍTICAS SOCIALES**

Segundo Congreso Nacional de Políticas Sociales

POLÍTICA SOCIAL Y POLÍTICA ECONÓMICA tensiones en busca de la equidad



Coordinación
Sara Caputo
Asociación Argentina de Políticas Sociales
Francisco Leiva
Universidad Nacional de Cuyo

© AAPS Ediciones
Salta 34 - 4° piso
Ciudad de Buenos Aires
[C1074AAB] Argentina
Tel.: [54-11] 4384-6125
e-mail: info@aaps.org.ar

Diseño interior: Cutral
Diseño tapa: Aymar Petrabissi
Corrección: Martín Locarnini

ISBN: 987-21646-1-4

Impreso en la Argentina por **CaRol-Go** SA
A. M. de Justo 1930 5° | (C1107AFN) | Buenos Aires | Argentina
Telefax: [54-11) 4307-2436/2595/2455
e-mail: carolgo@carolgo.com.ar

COMITÉ ORGANIZADOR

Sara Caputo

Lucrecia Teixido

Roberto Martínez Nogueira

Francisco Leiva

Hugo Martina

Miguel Paradela Di Riso

Agustina Loustau

Valentina Pérez Aguirre

Laura Ciancio

Virginia Furlani

Claudia González

COMITÉ ASESOR

Carlos Acuña / Universidad de San Andrés

María Ángela Aguilar / Universidad Nacional de Salta

Eduardo Amadeo / Asociación Argentina de Políticas Sociales

Myriam Barone / Universidad Nacional de Misiones

Carlos Buthet / SEHAS Córdoba

Luis Beccaria / Universidad Nacional de General Sarmiento - IDES

Leonardo Gasparini / Universidad Nacional de La Plata

María del Carmen Feijóo / Fondo de las Naciones Unidas para la Población

Sergio Ilari / Universidad Nacional de Quilmes

Agustín Salvia / Universidad Católica Argentina

Natividad Nassif / Universidad Nacional de Santiago del Estero

Aldo Neri / Asociación Argentina de Políticas Sociales

Juan Pablo Nicolini / Universidad Torcuato Di Tella

Margarita Rozas Pagaza / UBA - Universidad Nacional de La Plata

Eduardo Suarez / Universidad del Salvador

María Inés Vollmer / Ministerio de Desarrollo Social

Sandra Cesilini / Banco Mundial

ENTIDADES PATROCINANTES

Banco Mundial

Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
Ministerio de Desarrollo Social - Presidencia de la Nación

Fundación Gutenberg

Comisión Económica para América Latina
Honorable Cámara de Diputados de la Nación

Fondo de las Naciones Unidas para Población

Observatorio Social

Gobierno de la Provincia de Mendoza

Fortalecimiento de Alianzas contra la Pobreza Urbana
en América Latina y el Caribe

ENTIDADES AUSPICIANTES

Consejo Nacional de Coordinación de Políticas Sociales
Presidencia de la Nación

Ministerio de Educación, Ciencia y Tecnología - Presidencia de la Nación

Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social - Presidencia de la Nación

Facultad Regional Buenos Aires - Universidad Tecnológica Nacional

Cátedra Abierta de Cuidado Familiar y Mejoramiento
de las Condiciones de Educabilidad

Ministerio de Desarrollo Social y Salud de la Provincia de Mendoza

Universidad Nacional de Quilmes

Universidad Nacional de General Sarmiento

Fundación Latinoamericana

Universidad John F. Kennedy

Índice

Prólogo	13
Resumen de los paneles	15
Panelistas	171
Índice de panelistas	205
Agradecimientos	213

Prólogo

Las Ciencias Sociales se encuentran frente a un enorme desafío: de ciencias fundamentalmente descriptivas y críticas deben pasar a ser ciencias tanto generadoras de políticas superadoras como de líneas de acción. La sociedad demanda salir del espacio del diagnóstico para entrar en el espacio del hacer.

Un colega suele decir que nuestra cultura judeo cristiana está centrada en la remediación, es decir, en ir a resolver las situaciones cuando el mal ya está hecho; se trata, en efecto, de una cultura de la curación. Por el contrario es necesario gestar una cultura de la prevención, de la anticipación.

Muchos paradigmas teóricos han ido fracasando en la aplicación concreta de las políticas sociales que postulan. En realidad, la aplicación de ciertos presupuestos teóricos o paradigmas sociopolíticos no han contemplado, en su puesta en marcha, las características de la acción humana, el modo de ver, juzgar y actuar de los diversos individuos y grupos de una sociedad.

Esta última década, a través de un paradigma único, el del mercado, mostró que el mercado no conduce a la lógica del crecimiento armónico, porque el mercado también está digitado por hombres, no obedece a una lógica integradora, sino a una lógica de los intereses despersonalizados, pero fuertemente arraigados en ciertos grupos. La teoría del mercado se sostuvo con la presunción del derrame: la creación de fuertes polos económicos conduciría a una distribución equitativa de la riqueza.

Sin embargo, la experiencia nos dejó con uno de los mayores índices de exclusión, de pobreza estructural, de pérdida de la posibilidad de crecimiento tanto intelectual como material. No es necesario señalar la cantidad de problemas culturales y sociales que tenemos frente a nosotros.

He aquí entonces el desafío, la circunstancia histórica es única para los científicos sociales. La circunstancia también exige la mirada amplia desde diversas perspectivas y puntos de vista. Se impone la transdisciplina que permita imaginar prospectivamente y prever las eventuales consecuencias en diversos escenarios, para poder, desde ese lugar, gestar programas que se anticipen a las posibles coyunturas negativas, justamente porque tenga en cuenta los diversos y cambiantes aspectos de los diversos grupos y, consecuentemente, de los conflictos de intereses y necesidades que los enfrentan, pero que, al mismo tiempo, demandan una visión común que integre a todos en un proyecto de país, sin exclusiones.

Hace tiempo que se habla de la posmodernidad como una manifestación cultural de la fragmentación. Esta definición de nuestra época no es una fantasía filosófica sino una realidad que nos golpea día a día. Desde lo personal, lo familiar, lo institucional, lo político se ha producido una ruptura de los vínculos de la integración de lo social. El encuentro de diversos especialistas puede permitirnos

juntar perspectivas y reunir una masa crítica, manifestada en ideas creativas y en posturas que por su carácter riguroso contribuyan a responder a lo que la sociedad espera de la Universidad.

Esperamos que este encuentro satisfaga algunas de las expectativas puestas en él.

Dra. María Victoria G. De Erice
Rectora de la Universidad Nacional de Cuyo

RESUMEN DE LOS PANELES

Autor/a: Gabriela G. Abarzúa
Título: Identidad cultural, participación y desarrollo en comunidades rurales bonaerenses
Eje temático: Pobreza y desarrollo rural
Institución: Grupo CIPRODEL - Centro Interdisciplinario para la Promoción del Desarrollo Local

Resumen

El capital cultural y natural muchas veces no es considerado como un elemento esencial para el desarrollo e implementación de políticas sociales. El fenómeno de la pobreza es de carácter multidimensional, involucra factores económicos, sociales, políticos y culturales.

Desde un enfoque integral y territorial, la práctica de la conservación del patrimonio tangible e intangible ha demostrado que puede ser una fuerza para la generación de cambios económicos y sociales. Cuando su enfoque se realiza de manera adecuada, inspira un desarrollo que responde a las necesidades y aspiraciones locales, acentuando a su vez los valores y estimulando el sentido de pertenencia para la acción.

En muchos de los pueblos rurales del interior de la provincia de Buenos Aires, se puede observar el fenómeno de “vaciamiento” de la identidad y de la falta de autoestima por el paisaje cultural, especialmente en la población joven, existiendo pérdida de ejes de referencia, identificándose más con los “otros” que con el “nosotros”.

El presente trabajo, intenta aportar reflexiones en torno a la confluencia entre participación ciudadana, cultura y desarrollo local y compartir instrumentos metodológicos utilizados en el campo, que puede ser de utilidad para el diseño y ejecución de políticas públicas.

Toma como referencia una experiencia desarrollada, desde el año 2001 hasta el año 2003, en comunidades rurales que comprende el sistema territorial del partido de Bragado, ubicado en la provincia de Buenos Aires. Como resultado se obtuvieron diversos proyectos y acciones concretas diseñadas e implementadas por la propia comunidad y la creación de un registro del patrimonio cultural tangible e intangible.

El objeto del mismo es demostrar que el impulso de acciones que promueven la recuperación del entorno natural y cultural a través de metodologías de planificación participativa, pueden generar un marco de referencia local para el desarrollo socio-cultural y de inserción “global”.

Parte de las conclusiones, señalan que la confluencia de innovadoras alianzas entre políticas sociales y culturales posibilita concretizar la continuidad histórico-cultural, que le permite al “capital cultural” ocupar un lugar vital dentro de la comunidad rural, convirtiéndose en fuente de alternativas para el desarrollo local integral.

Autor/a: Ana Luz Abramovich y Gonzalo Vázquez
Título: La difícil construcción de la otra economía. Los emprendimientos productivos sociales
Eje temático: Sectores populares y emprendimientos socioproductivos
Institución: Instituto del Conurbano, Universidad Nacional de General Sarmiento

Resumen

Este trabajo tiene por objetivo señalar rasgos característicos diferenciales de diversos conjuntos de emprendimientos productivos. Nuestra intención es mostrar que una política que intente apoyar y promover estos emprendimientos deberá contener elementos específicos que contemplen las particulares características de cada uno de estos grupos, y proponer algunas líneas que sirvan para pensar estas estrategias diferenciadas.

Para esto se trabaja con la información recolectada, procesada y analizada en dos estudios empíricos recientes: "Estudio de emprendimientos productivos sociales. Septiembre-noviembre 2003", realizado por Ana Luz Abramovich en el marco de las becas CLACSO-CROP para jóvenes investigadores; y "Diagnóstico de la vulnerabilidad socioeconómica de las familias del partido de Moreno (Gran Buenos Aires) y evaluación del impacto de la participación en actividades productivas a través de microemprendimientos. Noviembre 2003-abril 2004", realizado por el Instituto del Conurbano de la UNGS en el marco de un convenio con Acción Contra el Hambre (ACH), Argentina.

El primero consiste en estudios de casos de emprendimientos productivos sociales. Se trabajó información cualitativa, abarcando las dimensiones económicas, financieras, tecnológicas, organizacionales, jurídicas, políticas y culturales en las que se desenvuelven dichos emprendimientos. En el segundo se partió de una encuesta con representatividad estadística a los hogares del partido, con la cual se captó un 42% de grupos familiares ligados a actividades de autoempleo y emprendimientos productivos. Del total encuestado fue seleccionada una submuestra cualitativa a fin de profundizar, por medio de entrevistas semiestructuradas, en variables relevantes. Entre los emprendimientos productivos hallados, seleccionamos para este trabajo aquellos en los que trabajan de manera asociativa integrantes de diferentes hogares; posibilitando así la comparación con los emprendimientos del primer estudio mencionado.

Para esta comparación seleccionamos nuevas variables de cruces presentes en ambos estudios. La misma permite distinguir rasgos específicos de distintos conjuntos de emprendimientos y muestra la necesidad de incorporar estas diferencias en el diseño e implementación de las políticas socioeconómicas de promoción y desarrollo de estas organizaciones de la economía social.

Autor/a: Emmanuel Abuelafia
Título: Estimación del espacio para intervenciones gubernamentales para mejorar el rendimiento educativo
Eje temático: Derechos sociales y equidad distributiva
Institución: CIPPEC

Resumen

El objetivo de este trabajo es analizar las políticas que puede adoptar el Gobierno para mejorar el rendimiento educativo. Con el fin de identificar las posibilidades de intervención se utiliza el enfoque de función de producción educativa. Para poder realizar esta estimación, en primer lugar es necesario controlar el efecto de las características inherentes al individuo y a su familia en el rendimiento escolar. Luego de haber controlado estos factores, el análisis econométrico se centra en determinar el efecto de diferentes insumos, como ser la capacitación docente, la estructura del aula y la cantidad de días de clases, en el rendimiento escolar.

Los datos utilizados provienen del Sistema Nacional de Evaluación de la Calidad (SINEC) y contienen información sobre el rendimiento de los alumnos en un test estandarizado pero también sobre características individuales de los estudiantes, sus familias, sus maestros y sus escuelas. La estructura de los datos permite utilizar la técnica de análisis multinivel, que tiene la ventaja de identificar los diferentes niveles de los datos y consecuentemente permite obtener estimadores más eficientes de los coeficientes de la regresión. Adicionalmente, la disponibilidad de información sobre los compañeros de clase permite la construcción de un modelo de interacción social para analizar el efecto de los compañeros de clase en el rendimiento de los alumnos. En educación se pueden identificar dos interacciones, la primera entre el docente y el alumno y la segunda entre los compañeros de clases. La metodología de análisis multinivel sumada a la de interacción social permite la identificación de estos efectos y provee una estimación eficiente de los mismos.

Luego de haber controlado las diferentes variables que afectan el rendimiento del alumno se pudo identificar el espacio de intervención del Gobierno. Algunas de las políticas que este estudio resalta se encuentran relacionadas con las características del docente y la escuela y algunas de ellas hasta con los alumnos mismos. Con respecto a los docentes, una política que incrementa la posibilidad de darles titularidad además de la posibilidad de participar en programas de capacitación especiales se podría esperar que mejore la performance de los mismos. Adicionalmente, se observó que la satisfacción del docente puede ser beneficiosa para sus alumnos. Con respecto a características del sistema escolar en general, se observó que políticas de aumento de la cantidad de días de clases y de mejoramiento en la infraestructura edilicia tendrían un efecto positivo en los resultados de las pruebas. Finalmente, políticas exitosas para evitar el trabajo infantil no sólo mejorarían la performance del alumno sino también la de sus compañeros de clases a través del efecto multiplicador de la interacción social.

Autor/a: Juan C. Aguiló y Fabián E. Sislian
Título: Empoderamiento y gestión del riesgo social en el espacio rural. ¿Ciudadanía plena o responsabilización de los pobres respecto de su pobreza?
Eje temático: Pobreza y desarrollo rural
Institución: Secretaría de Agricultura Ganadería, Pesca y Alimentación de la Nación

Resumen

En las últimas décadas, a consecuencia de la puesta en práctica de las denominadas políticas neoliberales, se han producido en Argentina cambios y transformaciones que afectaron, aunque de un modo desigual, al conjunto de los actores sociales y al entramado de relaciones que conforma la sociedad. El progresivo y sistemático abandono por parte del Estado de la mayoría de las obligaciones que su formato como Estado social estableció para con la mayoría de los ciudadanos, vino a profundizar en el espacio rural la ausencia históricamente estructural de los denominados derechos de ciudadanía y de la seguridad social a estos vinculada, al tiempo que se aceleró el deterioro de las condiciones en las que se desarrolla la vida de cientos de miles de pequeños productores y familias campesinas. Así es que la pobreza rural se ha ampliado, tanto en las estadísticas como en las formas que presenta, al punto tal que se ponen definitivamente en cuestión aquellas postales que predicaban para el escenario rural una vida a salvo de la miseria que suele rodear los centros urbanos. Frente a esta situación no faltaron las prescripciones de parte de variadas usinas teóricas.

El trabajo que aquí presentamos plantea una lectura crítica del alcance de los conceptos *empoderamiento* y *gestión del riesgo social*, ampliamente difundidos en el marco de las políticas sociales; a partir de la idea de que por medio de ellos se han vehiculado fórmulas que promueven la transferencia absoluta de la responsabilidad a los pobres, tanto respecto de su propia situación de pobreza como del desarrollo de los instrumentos que permitirían su superación.

Autor/a: Horacio Aguirre
Título: Desempeño socioeconómico y desigualdad provincial en la Argentina, 1980-2001
Eje temático: Derechos sociales y equidad distributiva
Institución: Fundación PENT

Resumen

Este trabajo estudia la evolución de un conjunto de indicadores socioeconómicos y la desigualdad de su distribución entre las provincias argentinas a lo largo de los últimos dos períodos intercensales. Se escogen indicadores de educación, sanidad y pobreza estructural (incluyendo las tasas de analfabetismo, mortalidad infantil y hogares con necesidades básicas insatisfechas), con el criterio de reflejar un concepto amplio de calidad de vida (en contraste con enfoques basados en una sola dimensión: el ingreso) y captar, en alguna medida, tanto el efecto de políticas como de decisiones individuales.

En la última década las provincias tendieron a exhibir mejoras de las variables en cuestión (medidas a través de las variaciones absolutas y relativas en los indicadores), pero a una tasa menor que en el decenio previo. Se encuentra además que la distribución de la mayoría de los indicadores escogidos se hace más desigual entre las distintas jurisdicciones (utilizando diferentes medidas de desigualdad). Si bien la diferencia entre los valores provinciales máximos y mínimos se redujo, las disímiles tasas de variación de los indicadores para distintas jurisdicciones implicaron una mayor desigualdad entre ellas. Se identifican como casos particularmente críticos los de aquellas jurisdicciones que exhiben bajas tasas de variación de sus indicadores y posiciones iniciales desfavorables (esto es, aquellas que no se ajustan a una hipótesis de convergencia de variables socioeconómicas): ello implicaría un incremento de la desigualdad observada de repetirse la performance del último decenio. El trabajo hace hincapié en ponderar el desempeño observado por las situaciones de partida en 1991.

Se propone como explicación parcial de este desempeño dispar que aquellas provincias con actividades productivas más aptas para enfrentar la apertura de la economía durante los años noventas, y cuyas administraciones tenían más facilidad para concentrar recursos fiscales para aplicar a políticas sociales, fueron las que tendieron a mostrar un mejor desempeño relativo (para ello, el trabajo utiliza análisis de correlación entre distintas variables, tales como las exportaciones per cápita y los indicadores seleccionados). Se concluye discutiendo los potenciales cambios que sobre esta situación presenta el nuevo régimen macroeconómico implementado a la salida de la Convertibilidad.

Autor/a: Julieta Albano
Título: El mercado de trabajo del Gran La Plata para los jóvenes profesionales y estudiantes avanzados. Análisis por nivel educativo
Eje temático: Políticas de empleo e ingreso mínimo
Institución: CEIL-PIETTE

Resumen

El objetivo principal de esta investigación es examinar el comportamiento del mercado de trabajo para los jóvenes profesionales y estudiantes universitarios del Gran La Plata. Primeramente, se hará una revisión de la evolución del mercado laboral sin discriminar por edad; y posteriormente se analizará la situación de los jóvenes, considerando la incidencia de la educación y buscando características diferenciadoras de este mercado de trabajo con el nacional.

Con respecto a la evolución de la oferta y demanda laboral del Gran La Plata por nivel de instrucción, sin discriminar por edad, para el período 1994-2003 se observa un importante incremento en el nivel educacional de la población económicamente activa (PEA).

Analizando la situación de los jóvenes de 21 a 30 años en el mercado de trabajo del Gran La Plata, para el período 1994-2003 se constata un aumento de la PEA. Asimismo, dentro de la misma, crecieron proporcionalmente más los niveles educativos inferiores e intermedios: primario y secundario.

Con respecto a la evolución del total de desocupados para los jóvenes se observa un empeoramiento relativo de la situación de los individuos con nivel secundario completo y universitario o superior completo. Este fenómeno no se registra para el caso de los desocupados sin discriminar por grupos de edad, y nos indicaría un problema de inserción en el mercado de trabajo de los jóvenes con niveles secundario completo y universitario o superior completo.

Analizando las tasas de actividad de los jóvenes egresados universitarios para el período 1998-2003, se observa una alta participación en el mercado de trabajo. Pero, con respecto al grado de éxito de esta demanda de empleo se observa un crecimiento importante de tasas de desocupación de esta cohorte de individuos, indicándonos un problema importante de inserción del egresado universitario reciente.

Indagando acerca de la situación de los jóvenes egresados del nivel terciario, se observa que la tasa de desocupación de este grupo de personas es significativamente menor a la tasa de desocupación experimentada por el total de jóvenes sin discriminar por nivel educativo, pudiendo concluirse que los jóvenes egresados del nivel terciario encuentran, comparativamente, un mejor escenario en el mercado de trabajo platense con relación al joven egresado universitario.

Autor/a: Florencia Almansi
Título: Hacia el financiamiento de la demanda. El microfinanciamiento en la política de vivienda
Eje temático: Sectores populares y emprendimientos socioproductivos
Institución: IIED-AL

Resumen

En el país hay aproximadamente 2 millones de hogares deficitarios que habitan viviendas que están en condiciones de ser recuperadas. Estos recursos habitacionales existentes componen un inmenso y esforzado proceso de producción social del hábitat llevado a cabo, mayoritariamente sin apoyo oficial, por amplios sectores de la población pertenecientes en un 80 % al 1° y 2° quintil de ingreso.

El objetivo general del trabajo es el estudio del impacto urbano local de los fondos de microfinanciamiento dirigidos al mejoramiento del hábitat de los sectores más carenciados de la población, ejecutados en los últimos años en Argentina tanto desde el sector público como de la Sociedad Civil, profundizando sobre los principales desafíos –más allá de los económico-financieros y de escala– que enfrentan los mismos para constituirse en herramientas válidas de política pública en materia habitacional.

Conclusiones principales

El presupuesto nacional del sector vivienda sigue priorizando fundamentalmente el financiamiento de la oferta a través de las políticas tradicionales, aunque a partir del año 1993 comienza a observarse la afectación de fondos a soluciones habitacionales no sólo a unidades de vivienda nuevas.

Los Fondos de Microcrédito son una modalidad de intervención que combina la participación multiactoral en el desarrollo urbano local. Estas experiencias, al proponer desde la descentralización del aparato estatal el acercamiento de los servicios financieros a la población, promueven un ajuste de la oferta a la demanda y abren el camino para una mayor incidencia de las organizaciones de la Sociedad Civil en el desarrollo urbano local y dinamizan la economía local.

Con las precarias condiciones socioeconómicas de las familias y la baja disponibilidad de recursos públicos, ¿cómo enfrentar el problema de la recuperabilidad del parque habitacional existente? Es en este sentido que los Fondos de Microcrédito tienen algunas oportunidades interesantes para avanzar hacia estrategias más inclusivas, transformándose en una herramienta de política para el sector del hábitat.

Autor/a: Elsa Amico, Liliana Barg, Gladys García, Marcela Ojeda, Celeste Ricciardi, Susana Salcedo y Mary Travaglini
Título: Salud reproductiva: un campo para el trabajo social
Eje temático: Derechos sociales y equidad distributiva
Institución: Programa Provincial de Salud Reproductiva

Resumen

Históricamente el trabajo social se enfrenta a problemáticas ligadas al conflicto de derechos humanos, a la pobreza, a la exclusión, y su campo de intervención se relaciona con la provisión de servicios y, dentro de éstos, los de la salud.

El campo que ocupa el trabajo social en el sector Salud es un lugar de conflicto, de tensiones, de relaciones de poder, que exige de los profesionales su intervención para posibilitar el acceso, a fin de que los derechos se efectivicen en acciones concretas, como es el caso de los derechos sexuales y reproductivos.

Los aspectos fundamentales de la intervención profesional plantean dejar a las personas tomar sus propias decisiones informadas, ver a mujeres y varones como sujetos de derecho y una mejor salud reproductiva para un desarrollo humano sustentable. Los profesionales se identifican así con la visión de colocar a las personas como sujetos de derechos en el proceso de construcción de ciudadanía.

Se propone difundir la experiencia de los trabajadores sociales que trabajan en el Programa Provincial de Salud Reproductiva en un período de cinco años y realizar una reflexión crítica sobre el quehacer profesional en salud sexual y reproductiva.

Las acciones asistenciales en salud reproductiva (22 hospitales y 300 centros de salud), con una oferta anticonceptiva gratuita y amplia brindan protección a más de 40.000 parejas por año, reflejando una política de estado.

El impacto beneficioso puede ser medido tanto en la posibilidad de planificar la familia como en la libre elección en materia sexual y reproductiva.

Desde el trabajo social se han desarrollado estrategias de intervención creativas y renovadoras que han permitido la concreción de los derechos sexuales y reproductivos, instalando además la temática en la ciudadanía.

Autor/a: Claudia C. Anzorena
Título: Políticas públicas dirigidas hacia mujeres en la provincia de Mendoza (1988-2001). Los límites de la institucionalización
Eje temático: Reforma del Estado e institucionalidad social
Institución: Facultad de Ciencias Políticas y Sociales, Universidad Nacional de Cuyo

Resumen

En este trabajo se expondrán algunas observaciones que surgieron de la investigación "Las representaciones de la sexualidad femenina en el campo de las políticas públicas. Un seguimiento de organismos y programas en la provincia de Mendoza, 1988-2001".

Los objetivos fueron realizar un seguimiento de las políticas públicas dirigidas hacia mujeres implementadas en Mendoza, posteriormente a la participación de Argentina en las III y IV Conferencia Internacional de la Mujer en Nairobi (1985) y en Beijing (1995); y realizar un análisis del discurso acerca de la sexualidad en el campo de las políticas públicas para distinguir cuáles son las representaciones que porta el Estado sobre la sexualidad femenina.

Se desarrolló un seguimiento histórico de organismos y programas encargados de la ejecución de estas políticas, tomando tres casos representativos: el organismo de promoción y ejecución de políticas hacia mujeres en Mendoza; el Programa Provincial de Salud Reproductiva y el Programa "Ayudando a nacer".

Una vez elaboradas algunas herramientas conceptuales, se realizó un estudio de casos basado en técnicas cualitativas: entrevistas no estructuradas y en profundidad a informantes claves, análisis social del discurso, análisis de proyectos, programas y folletería institucional. La selección de las/os entrevistadas/os fue a través de una muestra intencional de mujeres y varones responsables de estos organismos y programas, y a funcionarias/os con experiencia laboral en los mismos. La recolección de datos apuntaba a obtener información respecto de los procesos históricos y políticos que condicionaron los perfiles de estas políticas y los organismos ejecutores, y a dar cuenta del punto de vista de los/as actores/as involucrados/as.

Autor/a: Susana Aparicio
Título: Proyectos productivos y empleo agrario
Eje temático: Pobreza y desarrollo rural
Institución: Universidad de Buenos Aires, Secretaría de Agricultura, Ganadería, Pesca y Alimentos y PROINDER-Programa de Desarrollo de Pequeños Productores Agropecuarios

Resumen

Históricamente, en la Argentina, el sector campesino ha tenido escasa visibilidad tanto desde su inserción económica como por su peso político y social. Un agro tempranamente integrado al mercado mundial, oscureció la importancia regional de una población campesina en situación de pobreza. La migración hacia las ciudades en búsqueda de, y encontrando, mejores oportunidades de empleo contribuyó a su desdibujamiento. Los años recientes, con un mercado de trabajo urbano con altas tasas de desempleo, pusieron en evidencia los problemas de este sector.

Desde el Estado comenzaron a ser sujetos de políticas sociales, orientadas al mejoramiento de sus condiciones de vida y de trabajo. En este trabajo, se recorren algunos conceptos ligados al problema campesino para poner en evidencia el aporte de la teoría social a la intervención a través de programas o proyectos. Con este fin, se revisan las principales características del sector campesino, en las distintas regiones del país, utilizándose datos provenientes de las bases de datos existentes en PROINDER (Programa de Desarrollo de Pequeños Productores Agropecuarios). Este proyecto, llevado adelante por la Secretaría de Agricultura, es ejecutado en todo el país y tiene como uno de sus objetivos principales, mejorar las condiciones de vida de los pequeños productores minifundistas y trabajadores rurales pobres, a través del financiamiento de proyectos productivos y de infraestructura.

En esta ponencia, se analizan sus resultados referidos a impactos sobre ingresos y empleo de las familias, a través de una muestra de los proyectos de inversión apoyados en todo el país, comparando las situaciones anteriores a la intervención con los resultados en las mismas familias luego de un ciclo productivo.

Esta medición de resultados de la intervención brinda también la oportunidad de revisar los marcos teóricos implícitos en la medición del empleo y el subempleo, deconstruir los indicadores utilizados, proponer y realizar formas de medición que recuperan las peculiaridades señaladas y ponerlos a prueba en relevamientos ya realizados en el Proyecto. Esto implica revisar:

A la vez, esta ponencia constituye también un ejercicio de seguimiento orientado a revisar los resultados de una intervención en función de los objetivos explícitos de la misma.

Autor/a: Martín Arancibia y Eduardo López
Título: Inaccesibilidad a la efectivización de derechos sociales desde un abordaje comunitario a la problemática social de la violencia
Eje temático: Derechos sociales y equidad distributiva
Institución: Centro de Salud N° 15

Resumen

El presente proyecto asume que las sociedades contemporáneas están atravesadas por profundas transformaciones económicas, políticas y sociales, que han puesto en crisis a nuestro país, en especial a las provincias periféricas.

El resultado es la fragmentación de la comunidad y la inaccesibilidad a la efectivización de derechos sociales, con el emergente de la violencia como elemento de expresión.

Es por eso que, para analizar la problemática que vive hoy la comunidad, consideramos prioritario su abordaje, debido a su gran incidencia en el quiebre del tejido social.

Pretendemos comprender cuáles son los factores más relevantes que han ido estructurando la naturalización de la violencia como vía de manifestación, a partir de las significaciones y la direccionalidad que los actores sociales le atribuyen a la misma.

La relación entre desigualdad de acceso a los derechos sociales y violencia parece ser estrecha. Las percepciones y significaciones atribuidas a la inequidad constituyen un elemento fundamental de naturalización y hasta de justificación del uso de la violencia.

Entendemos que los integrantes de esta comunidad perciben su propia realidad pero poseen escasas oportunidades de reflexionar sobre ellas, debido a la inmediatez de sus necesidades. Padecen sus problemas sin ocasión de compartir con otros miembros las situaciones de la vida cotidiana, con todas las dificultades, como así también las posibles alternativas de buscar soluciones. Consideramos necesario pensar un proyecto que dé la posibilidad de generar espacios de intercambio y búsqueda conjunta de alternativas.

Este proyecto tiene aspiraciones de marcar un camino en el abordaje de las problemáticas sociales, y no sólo el de elucidar el uso de la violencia. Se juega en la participación comunitaria la posibilidad de aproximarnos a diversas estrategias de resolución. Al ser éste un proyecto de abordaje comunitario en ejecución, no desconocemos que las conclusiones a las que arribaremos no estarán totalmente cerradas, ni terminadas, debido a la movilidad de la comunidad.

Autor/a: Patricia Aschieri, José Manuel Grima y María Elena Naddeo
Título: Intervención en situaciones de trabajo infantil en la ciudad de Buenos Aires
Eje temático: Derechos sociales y equidad distributiva
Institución: CDNNYA - Consejo de los Derechos de Niñas, Niños y Adolescentes de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires

Resumen

La ciudad de Buenos Aires ha incluido dentro de su cuerpo legal a los derechos enunciados en la CIDN a partir de la sanción de la Ley 114, que crea el Consejo de los Derechos de Niñas, Niños y Adolescentes cuyo objetivo es promover la protección integral de esta población. La sanción de la Ley 937 dispone la erradicación del trabajo infantil en la Ciudad y establece al CDNNYA como órgano de aplicación. En este marco se crea el Programa de Fortalecimiento del Circuito de Protección Integral contra toda forma de explotación (visible o no, remunerada o no) de niños y niñas menores de 15 años, que comienza a funcionar en el mes de marzo de 2003.

Los objetivos generales y específicos del programa son:

- Detectar, prevenir y erradicar toda forma de explotación (visible o no, remunerada o no) de niños y niñas menores de 15 años en el ámbito de la Ciudad de Buenos Aires.
- Atender a los niños y niñas menores afectados por esta problemática y a sus familias.
- Fortalecer el circuito de protección integral contra toda forma de explotación.

Durante el primer año de implementación, la intervención ha contemplado el abordaje de chicos que realizan actividades económicas en la calle. La presente ponencia tiene por objetivo describir el modelo de intervención propuesto para la consideración de esta problemática que contempla un abordaje integral. Para ello se describirán críticamente los tres momentos de la intervención a saber: 1) estrategia de calle, 2) abordaje en el ámbito familiar y 3) fortalecimiento del circuito de protección integral de los Derechos de Niñas, Niños y Adolescentes que pivotea sobre la revinculación familiar y la inclusión en el sistema educativo. En primer lugar, las conclusiones avanzarán a partir de la identificación de obstáculos y facilitadores con relación a la articulación de programas y la utilización de recursos para la restitución de derechos. Por último, se presentará una caracterización de la población contactada.

Autor/a: Asociación Regional de Desarrollo Empresario, Consejo Federal de Inversiones, Ministerio de Desarrollo Humano y Trabajo de la Provincia de Buenos Aires y Universidad Provincial del Sudoeste

Título: Políticas activas para el mercado laboral en la provincia de Buenos Aires: Observatorio Provincial del Empleo

Eje temático: Políticas de empleo e ingreso mínimo

Institución: Asociación Regional de Desarrollo Empresario

Resumen

El presente trabajo de investigación fue llevado a cabo por un equipo técnico conformado por la Asociación Regional de Desarrollo Empresario y la Universidad Provincial del Sudoeste, a pedido del Ministerio de Desarrollo Humano y Trabajo de la Provincia de Buenos Aires, financiado por el Consejo Federal de Inversiones.

Considerando la actual configuración del mercado laboral argentino, desde el gobierno de la provincia de Buenos Aires se busca implementar un Observatorio del Empleo que le permita al Estado provincial acceder con facilidad a un panorama claro del mercado de trabajo y sea guía para la toma de decisiones y el diseño de políticas.

Durante las dos etapas de diseño, que tuvieron lugar entre los años 2002 y 2004, se han formulado las bases conceptuales, se desagregaron los componentes temáticos y se definieron el funcionamiento y la organización. El diseño se basó en la metodología del Planeamiento Estratégico.

El Observatorio Provincial del Empleo tiene dos funciones centrales. Una de ellas es la de organizar un gran banco de datos de información y conocimiento sobre la situación del mercado de trabajo que ofrece información exhaustiva sobre la realidad socioeconómica, laboral y formativa actual y expone algunas aproximaciones sobre su posible evolución. La segunda es generar un escenario zonal para la formulación de estrategias socioproductivas con amplia participación de los actores locales.

A fin de cumplir estos objetivos, se considera necesaria la construcción de una red institucional para una operación y una cobertura territorial equilibrada y eficiente de la información y la instalación de centros de distintos niveles de alcances y capacidades.

Se ha elaborado una propuesta de identificación y caracterización de organismos e instituciones con condiciones definidas para operar como centros nodales o tributarios periféricos o locales para el armado de una estrategia en red del Observatorio, basada en los datos obtenidos a través de la aplicación de una entrevista específicamente institucional, diseñada a tal fin.

Autor/a: María Rosa Ávila
Título: Nuevos Organismos de Articulación. Rol de las organizaciones de la Sociedad Civil en el Consejo de los Derechos de Niñas, Niños y Adolescentes de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires.
Eje temático: Reforma del Estado e institucionalidad social
Institución: Consejo de los Derechos de Niñas, Niños y Adolescentes de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires CONNYA.

Resumen

El Consejo de los Derechos de Niñas, Niños y Adolescentes es un organismo que se crea partir de la Ley 114 del Gobierno de la Ciudad de Buenos Aires, que reglamenta la Convención sobre los Derechos del Niño en el ámbito de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires.

Aborda hoy prácticas institucionales para promover un incremento y mayor consolidación institucional.

El Consejo tiene dentro de su estructura, un órgano ejecutivo y un órgano deliberativo. El segundo, denominado Plenario, conformando una instancia de articulación y acuerdos sobre políticas de infancia y adolescencia.

El Plenario, según estatuye la ley, debe contar con representación de diversas secretarías y subsecretarías del gobierno conformando una instancia intersectorial gubernamental, incluye asimismo dentro de su conformación a cinco representantes de las organizaciones de la Sociedad Civil.

Este informe da cuenta de la experiencia que implicó este proceso de integración de los representantes de las organizaciones y su incorporación a este órgano deliberativo.

Se comentan instancias del proceso tales como el reglamento consensuado con las organizaciones interesadas en este proceso, la puesta en marcha del proceso eleccionario donde se eligieron a las cinco representantes titulares y cinco suplentes.

En síntesis, este documento analiza la experiencia realizada, los aprendizajes en términos de la articulación entre Sociedad Civil y un organismo del Estado, las dificultades de las organizaciones para dicha articulación, la complejidad del intercambio; pero también de la riqueza frente a este contexto donde el organismo trata de sentar bases en términos de una mayor institucionalidad, el aporte que realizan las organizaciones, dentro de la diversidad que las caracteriza como representantes electos, aportes que han realizado al Plenario, iniciativas, propuestas concretas.

Asimismo, esta instancia genera espacios de posible incidencia de las organizaciones en las políticas sociales, y específicamente en las políticas de infancia y adolescencia.

Autor/a: Omar E. Barberis y otros
Título: La escuela como formadora de una nueva ciudadanía
Eje temático: Reforma del Estado e institucionalidad social
Institución: Dirección de Proyectos y Políticas Educativas, Ministerio de Educación de la Provincia de Córdoba

Resumen

El Centro de Actividades Educativas es un ámbito de la escuela cuyo objetivo es mejorar su acción educativa, a través de la oferta de un conjunto de actividades que brinden a los jóvenes oportunidades de desarrollo personal y social y que respondan de manera efectiva a sus necesidades y aspiraciones culturales, sociales, recreativas, deportivas y artístico-expresivas.

Las actividades del Centro integran y complementan la función educativa de la escuela secundaria ampliando el horizonte formativo de los alumnos. Supone la creación de condiciones institucionales (espacios, tiempos, recursos) que permitan la realización en las escuelas de dichas iniciativas.

Los objetivos son:

- Favorecer vías diferentes de aprendizaje.
- Mejorar las relaciones de convivencia en la institución y entre sus actores.
- Contribuir a mejorar los índices de retención escolar.
- Detectar, prevenir y orientar sobre dificultades y conflictos de los asistentes.
- Lograr niveles crecientes de participación de los asistentes en la toma de decisiones.
- Formar para el desarrollo de sujetos de derecho y acción responsable.
- Trabajar valores como: igualdad de género, convivencia, tolerancia, respeto a otras culturas y a la diferencia.

Los destinatarios son, en primer lugar, los alumnos de la institución escolar sede de cada Centro de Actividades Juveniles y su proyecto. En segundo lugar, los jóvenes de esta misma franja etárea, de la comunidad en la que está situada la escuela. La participación es voluntaria. Se estimula la mayor participación de aquellos estudiantes de condición social menos ventajosa.

El Centro de Actividades Juveniles conformará un Grupo de Gestión; éste es la estructura organizativa que da continuidad a los proyectos. El modelo de gestión en el que se basa supone protagonismo de los alumnos y presencia significativa de los adultos.

Las actividades que se desarrollan podrán ser artísticas, deportivas, de voluntariado social o medioambiental, cursos o actividades de interés general o actividades de apoyo escolar, formación de liderazgos, etc., cuyos requisitos serán la pertinencia y relevancia que se derivan del diagnóstico y de las consultas periódicas que se realizarán para evaluarlas, por parte de las autoridades provinciales.

Autor/a: Laura M. Ciancio, Mirta Marre, Walter Cueto, Ana Grossi, Cristina Barbosa, Claudia González, Lorena Viñuela, Martín Moreno, Martín Matías Azín y María Eugenia Salinas

Título: Organismos internacionales y nuevas modalidades y tecnologías de gestión pública en la Argentina de los noventa

Eje temático: Reforma del Estado e institucionalidad social

Institución: Facultad de Ciencias Políticas y Sociales, Universidad Nacional de Cuyo

Resumen

Este proyecto intenta ponderar el rol cumplido por los organismos internacionales en la generación de nuevas modalidades y tecnologías de gestión pública y determinar la capacidad de los mismos para condicionar los procesos de modernización e innovación (orientando la inversión en infraestructura de soporte informático, servicios de consultorías externas a partir de montos preestablecidos y compras de bienes a través de licitaciones internacionales) y su corresponsabilidad en el endeudamiento público y enajenación de la capacidad de decisión del Estado sobre ciertos aspectos de la gestión pública.

Tras haber realizado un relevamiento y análisis de los principales programas y proyectos financiados por el Banco Mundial y BID, se ha seleccionado el programa SIEMPRO a nivel nacional y su equivalente SIME (Sistema de Evaluación de Políticas y Programas Sociales, financiado por el BID) en la provincia de Mendoza; dado que permite evaluar la gestión por resultados y determinar el impacto de las reformas en los estados provinciales y municipales e identificar elemento útiles para la evaluación de los procesos de reforma y la exigencia de estas instituciones en la elección de los recursos involucrados, actores y destinatarios.

Estos programas son instrumentos de la Secretaría de Desarrollo Social para emprender un verdadero cambio en la gestión de las políticas sociales. Sus acciones están dirigidas a favorecer la coordinación de los programas sociales, asegurando la disponibilidad de la información necesaria sobre la población en situación de pobreza vulnerabilidad social y la ejecución de programas sociales dirigidos a atenderla; fortalecer a la Secretaría de Desarrollo Social y a las áreas nacionales y provinciales en el desarrollo e instalación de sistemas de monitoreo y en la realización de evaluaciones; difundir y transferir metodología y sistemas de información, capacitar recursos humanos, fomentando la relación entre las universidades, centros de estudio e investigación y organismos del Estado para vincular el sector académico al desarrollo de políticas sociales; construir un ámbito de análisis de los nuevos problemas sociales.

Autor/a:	Miguel Ángel Barreto, José Zavala, Marta Giró, Andrea Benítez y María Fernández
Título:	Vivienda de interés social y ciudad. Estudio de su relación en las políticas habitacionales implementadas en el área metropolitana del Gran Resistencia a partir de una concepción del espacio público universal
Eje temático:	Reforma del Estado e institucionalidad social
Institución:	Facultad de Arquitectura y Urbanismo, Universidad Nacional del Nordeste

Resumen

Dos de las modificaciones conceptuales más importantes que experimentaron las políticas habitacionales estatales a partir de las transformaciones estructurales que a principios de los años noventas se realizaron en la Argentina, fueron, en primer lugar, el incremento considerable del número y tipos de programas habitacionales implementados, como consecuencia del concepto de la focalización de la población asistida impulsada por los organismos financieros internacionales y, en segundo lugar, la concepción de la población asistida, ya que, hasta antes de la implementación de las reformas del Estado, la vivienda de interés social era concebida principalmente como un componente más en la distribución universal del ingreso propiciado por el Estado regulacionista en el marco de la sociedad salarial o del trabajo.

Las consecuencias de la combinación de ambos conceptos (focalización y pobreza) han sido ya ampliamente analizadas y criticadas. Sin embargo, su estudio en el campo de las políticas habitacionales se encuentra aún en un estado embrionario. Una de las consecuencias centrales de esta combinación fue la contribución que estos programas habitacionales realizaron a la fragmentación y atomización del espacio urbano de la ciudad, en desmedro de la constitución de un espacio público de carácter universal y de integración social.

El objetivo de este trabajo es analizar esta cuestión a partir de la experiencia realizada hasta la fecha por dichos programas habitacionales en el área metropolitana del Gran Resistencia, en la provincia del Chaco, Argentina.

El mismo se inscribe en el marco de la labor que está realizándose dentro de dos proyectos de investigación radicados en la Facultad de Arquitectura de la Universidad Nacional del Nordeste.

La metodología de la investigación consiste tanto en un estudio empírico de campo que combina técnicas cuantitativas y cualitativas como una revisión conceptual de los programas de la política habitacional mencionada.

Los resultados y conclusiones que se esperan obtener quieren contribuir a la revisión de las consecuencias que las políticas sociales de los años noventas tuvieron en el campo habitacional y urbano, con la finalidad de que ellas sirvan para su reformulación en la nueva etapa política y económica de la Argentina.

Autor/a: Adela Basso, Eloisa De Jong, Marisa Paira, Rosa Silva
Título: Entre la utopía y lo posible. Políticas municipales en familia
Eje temático: Derechos sociales y equidad distributiva
Institución: Facultad de Trabajo Social, Universidad Nacional de Entre Ríos

Resumen

Este informe tiene por objeto presentar la experiencia de trabajo realizada desde el proyecto de extensión de la cátedra “Capacitación para el diseño y ejecución de políticas municipales en familia” de la Facultad de Trabajo Social, Universidad Nacional de Entre Ríos, con el municipio de Monte Caseros, Corrientes.

Este proyecto tuvo como objetivos:

- Fortalecer con la capacitación los recursos institucionales y comunitarios que se encuentran relacionados con la problemática.
- Desentrañar los mitos, representaciones y significados que los actores institucionales y comunitarios sostienen respecto del modelo de familia y de la problemática de violencia familiar propiamente.
- Promover desde las instituciones participantes el reconocimiento de las pautas culturales en el abordaje de la familia y específicamente de la violencia familiar.
- Asesorar en la construcción de instrumentos para el relevamiento, procesamiento e interpretación de la información sobre situaciones de violencia familiar.

El trabajo propuesto presenta diferentes instancias presenciales, a distancia y de seguimiento.

Se se lleva a cabo un trabajo de recuperación histórica y cultural del proceso de la comunidad, capacitación, gestión en red, sensibilización y programación que da lugar a la creación del Programa de Atención Familiar “Rosa Benavides”, en la localidad de Monte Caseros.

Aunque la focalización en la infraestructura del programa tiene como centro una organización institucional determinada, la idea no es depositaria ni se apunta a una forma de institucionalizar casos de violencia, problemas familiares, sino que la organización sede se constituya en el corazón-nervio motor que funcione como un catalizador sinérgico; que permita retroalimentar las hebras de la red de la propia comunidad, para compartir conocimientos, información, experiencias y herramientas en la búsqueda del empoderamiento del sujeto en su concepción integral de ciudadano cultural.

Autor/a: Diego Bastourre y Fernando Toledo
Título: ¿Es posible recomponer la situación ocupacional a partir del uso del capital social?
Eje temático: Políticas de empleo e ingreso mínimo
Institución: CEIL-PIETTE y CONICET

Resumen

El trabajo analiza el proceso de reinserción laboral para aquellos individuos que se encuentran en una situación inicial de desempleo, enfatizando la importancia del capital social individual. La literatura que subraya el rol de las redes sociales en el mercado de trabajo ha crecido enormemente durante los últimos años. En este sentido, creemos relevante contar con un análisis empírico lo suficientemente general para el mercado laboral argentino que incorpore esta temática de manera explícita, a efectos de contribuir al diseño de las políticas de empleo. El objetivo primordial del estudio es demostrar que el capital social contribuye al logro de la recomposición ocupacional, proponiendo una metodología que, además de contemplar este objetivo, permite distinguir la calidad de la nueva posición laboral. Esta distinción por calidad se relaciona con la noción de precariedad en el empleo. El análisis empírico contempla además otras dos dimensiones comúnmente consideradas en los ámbitos de discusión académica y de toma de decisiones: la importancia del capital humano y la transmisión del ciclo macroeconómico hacia la situación ocupacional individual.

La metodología empírica utilizada adopta como fuente básica de información a la Encuesta Permanente de Hogares (EPH) elaborada periódicamente por el INDEC. El período de tiempo considerado corresponde a la segunda mitad de la década del noventa (1995-2000), momento clave donde fueron notorias las falencias de la economía argentina no sólo para generar un importante número de ocupaciones (reducir las altas tasas de desempleo), sino también para garantizar un acceso al mercado laboral en condiciones no precarias. Por otra parte, en lo referente a la cobertura geográfica, el trabajo contempla la totalidad de los aglomerados urbanos que releva el INDEC. La construcción de la base de datos se vale del hecho de que la encuesta presenta una estructura de repetición para los hogares encuestados. La técnica econométrica utilizada consiste en la estimación de un modelo de datos ordenados para la probabilidad de empleo (*probit* ordenado).

Los resultados del estudio sugieren que el capital social es un factor importante para garantizar la reinserción laboral individual. Sin embargo, se advierte que la solución al problema del desempleo y la precariedad resulta ser sumamente compleja e involucra otro conjunto de factores relevantes. En este sentido, debería fomentarse una mayor interacción entre el diseño de las políticas de empleo (propiciando, entre otras medidas, la constitución de agencias que difundan información sobre oportunidades laborales) y el resto de las políticas públicas.

Autor/a: Rosa María Becerra, Silvia Poggi, Clarisa Ottaviano, Diego Villalba, José Luis Perelstein, María del Carmen Salgado, Diana Schulman y Leonardo Cóppola

Título: Relaciones interinstitucionales en la gestión local de las políticas sociales

Eje temático: Reforma del Estado e institucionalidad social

Institución: Departamento de Ciencias Sociales, Universidad Nacional de Luján

Resumen

Esta investigación está dirigida a analizar el grado de articulación que los programas locales han alcanzado en los municipios de Luján y Campana, y evaluar hasta qué punto las organizaciones de la Sociedad Civil son interlocutoras válidas del gobierno local para el desarrollo de programas sociales.

Las políticas sociales impulsadas desde el Estado han tenido distintas repercusiones en el ámbito económico y social. Esta forma de relación entre los actores sociales se ha realizado en muchas ocasiones, sin una investigación previa tendiente a elaborar el diagnóstico necesario para lograr los resultados esperados.

El objetivo general de esta investigación es analizar los modelos de gestión vigentes en las organizaciones sociales; estudiar el grado de articulación interinstitucional de las áreas sociales de gobiernos locales y evaluar la viabilidad de los distintos instrumentos de articulación de sus acciones.

Para ello se analizarán variables relativas al gobierno local (relevamiento de políticas sociales existentes, implementación de las mismas, fortalezas y debilidades para una gestión que articule dichas políticas con las organizaciones que las implementan, etc.).

En cuanto a las organizaciones sociales, se analizará el modelo de gestión predominante en función de los diversos tipos de organizaciones y su localización geográfica, la capacidad técnica existente, y las relaciones entre dichas organizaciones.

Se estudiará por último en esta instancia, el grado de articulación existente entre las organizaciones sociales establecidas en cada uno de los barrios seleccionados, y la capacidad que poseen para la realización de una gestión asociada con el gobierno local.

Se utilizará la metodología de estudio de casos, definiéndose para tal fin los municipios de Luján y Campana.

Los avances realizados hasta la fecha, consisten en:

- Relevamientos en las comunidades de Luján y Campana, para determinar las características principales de la población involucrada en cada ámbito geográfico.
- Clasificación de las organizaciones del sector civil denominadas Asociaciones Civiles, divididas en Organizaciones de Base (OB), Organizaciones de Apoyo (OA) y Organizaciones No Gubernamentales (ONG).

Autor/a: Susana Belmartino
Título: Reforma del Estado y reforma sectorial en salud. Las capacidades del Estado y los desafíos planteados por la globalización
Eje temático: Reforma del Estado e institucionalidad social
Institución: Instituto de Investigaciones, Facultad de Humanidades y Artes, Universidad Nacional de Rosario

Resumen

La ponencia a desarrollar remite a una exploración bibliográfica destinada a buscar información relativa a antecedentes de análisis de política comparada que permitan profundizar la relación existente entre políticas de reforma del Estado e instituciones del sector Salud.

En su diseño se parte de la constatación de la presencia, en algunas formulaciones del problema, de una perspectiva excesivamente simplificada que busca definir una relación entre ambos procesos en el contexto de la globalización, sin tener en cuenta al menos algunas mediaciones. Entre tales elementos mediadores puede mencionarse el contexto político institucional en el que la reforma del Estado se lleva a cabo, el nivel de gravedad asignado a la crisis –económica, social, institucional, de integración social– que abre la perspectiva de reforma, la eficacia de las políticas orientadas a superarla, la unidad o fragmentación de las instituciones estatales con relación a la factibilidad o conveniencia de la reforma o incluso su agrupamiento en torno a diferentes ideologías de reforma. También tendrán incidencia en el resultado de ambas reformas la identificación de actores tanto en el interior del Estado como en la Sociedad Civil que interponen obstáculos a la actividad de los reformadores, la forma en que afectaron el desarrollo futuro de la reforma los aciertos y errores de la primera generación de cambios, los condicionamientos resultantes de la configuración de las instituciones políticas donde la iniciativa de reforma se pone en marcha.

La especificidad de la reforma sectorial se funda en cuestiones institucionales propias de esa arena de reforma, en particular las formas anteriores de organización de servicios, el alcance de la efectiva cobertura de atención médica, las instancias con capacidad de establecer nuevas reglas de juego en los diferentes niveles del sistema de servicios, los mecanismos de regulación en operación.

Ambas arenas de reforma se verán también afectadas por los procesos de reconversión económica que en algunos casos las antecedieron, en otros se generaron en forma simultánea. En relación al impacto de tales procesos sobre el sector salud y atención médica, se considera pertinente incorporar al análisis los contenidos del debate actualmente en curso sobre la relación entre pobreza / desigualdad y crecimiento económico.

La presentación del problema de conocimiento abordado se completará con evaluaciones de las condiciones de desigualdad en el acceso a los servicios de atención médica y las estrategias puestas en marcha para superarlas en algunos países de América latina.

Autor/a: Sergio Bertini
Título: Refugiados y emprendedores: conflictos y herramientas para el cambio
Eje temático: Sectores populares y emprendimientos socioproductivos
Institución: Fundación MYRAR - Migrantes y Refugiados en Argentina

Resumen

El objetivo de la ponencia es comunicar las provisionales conclusiones de una investigación en curso del Proyecto de Microcréditos donde se plantean las contradicciones propias de la estrategia crediticia orientada a emprendedores de pequeña escala.

El fenómeno que azotó al país lentamente puso en el escenario nacional el drama social vivido por diferentes sectores poblacionales. Este trabajo presenta la evolución y estado actual de numerosas personas que a su condición de pobreza, debe agregarse una situación particular: se trata de extranjeros que por diferentes motivos están viviendo en Argentina en calidad de refugiados, status legal que alcanza aproximadamente a tres mil personas.

La implementación del programa de Créditos a Refugiados Emprendedores (CREER) se realizó en un contexto no recomendado desde un enfoque económico tradicional. Sin embargo, después de dos años de vigencia del programa puede valorarse la oportunidad de la decisión tomada, así como la importancia de enfocar dicho programa dentro de un marco que le dé sentido: posicionar los servicios financieros en la llamada economía social, lo cual permite trabajar en redes, promover la capacitación como herramienta de crecimiento, y participar de actividades lúdico-creativas para promover los emprendimientos.

Una cantidad de tensiones son estudiadas en este trabajo: entre economía y política, así como entre prácticas de sobrevivencia de los beneficiarios en el país y hábitos culturales de cada nacionalidad, y también los conflictos personales e institucionales que genera el paso de políticas asistencialistas hacia un enfoque basado en la promoción socioeconómica (inserción en el mercado).

La estrategia metodológica de este trabajo se basó en entrevistas en profundidad, observación participante a través de actividades de capacitación, así como seguimiento a las actividades de autoempleo generadas por alrededor de 200 emprendedores de 19 nacionalidades diferentes entre los que se destacan peruanos y colombianos en producción textil y africanos (Senegal, Nigeria, Sierra Leona, Liberia) dedicados al comercio informal y las pequeñas artesanías, además de refugiados de Pakistán, Argelia, Irak, entre otros.

Autor/a: Raúl Bianciotti, Diego Palacios y Leandro Naldini
Título: La experiencia de la réplica del Proyecto GRAMEEN en la ciudad de Rosario
Eje temático: Sectores populares y emprendimientos socioproductivos
Institución: Fundación Red Social

Resumen

Sobre la base de la actual coyuntura nacional, nos propusimos, en 2002, extender los servicios bancarios hacia los pobres para eliminar su explotación; alcanzar altos niveles de sustentabilidad y enseñar, al universo objetivo (mujeres carecientes jefas de hogar), un formato de organización comprensible y de fácil manejo.

La misión de la presente experiencia es la de otorgar préstamos de dinero al 10% de la población más pobre, sin exigencia de garantías materiales, creando un sistema basado en la confianza mutua, la responsabilidad y la creatividad.

El sistema se basa en una secuencia continua disponiendo el prestatario un nuevo crédito si las cuotas fueron pagadas en tiempo y en forma.

El préstamo se basa en una entrega de \$ 500 y son reintegrados en cincuenta cuotas semanales de \$ 12, lo que implica un interés de 20% destinado a cubrir costos operativos y los eventuales costos por incobrabilidad. Se han otorgado préstamos por la suma de \$ 105.000 que fueron financiados con fondos de la Fundación Red Social, subsidios de organismos provinciales y nacionales y aportes de empresas privadas.

La metodología consiste en la formación de grupos de cinco individuos realizándose el desembolso original a dos miembros del grupo. Si los dos miembros cumplen con el pago de la cuota respectiva del crédito, el desembolso se extiende a otros dos miembros del grupo. Si los cuatro miembros cumplen con el pago de la cuota respectiva del préstamo, el desembolso se extiende al último miembro.

98% es el porcentaje de recupero experimentado y el costo de financiamiento de cada grupo es de \$ 2.500.

Los resultados obtenidos han evidenciado la creación de oportunidades para generar el autoempleo y el establecimiento de un nuevo círculo productivo: bajos ingresos; inyección de crédito; inversión; mayores ingresos; mayor ahorro; más inversión; mayores ingresos.

Los beneficios sociales alcanzados se manifiestan en: promoción del crédito como derecho humano; motivación de la autoestima, generando confianza en el microemprendedor; elevación del nivel de instrucción de los beneficiarios, mejorando su calidad de vida familiar, y generación de la cooperación ya que impulsa reciprocidad entre los miembros de los grupos.

La presente experiencia constituye la más importante en el interior del país con un total de doscientos diez créditos otorgados, realizada bajo dos convocatorias en dos zonas (Barrio Parque Casas y Zona Oeste), habitadas por población de escasos recursos pero no indigentes.

Autor/a: Félix Bombarolo
Título: Ingreso ciudadano en la Argentina: hacia la construcción de una sociedad más justa
Eje temático: Políticas de empleo e ingreso mínimo
Institución: Universidad de San Martín

Resumen

Durante los últimos 30 años se ha incrementado escandalosamente en la Argentina el número de personas que viven con ingresos menores a los mínimos indispensables para garantizar una vida digna, al mismo tiempo que aumentó de manera inadmisiblemente la brecha entre ricos y pobres.

Reducidos y debilitados los caminos de ingreso al mercado de trabajo (y a sus beneficios vinculados) así como los servicios públicos estatales (salud, educación, seguridad, justicia), la estrategia más utilizada desde los noventa por el Estado para paliar los problemas derivados de la pobreza y la exclusión, ha sido la aplicación de los llamados programas focalizados de corto plazo. A partir de la crisis de fines de 2001, los programas que han cobrado mayor visibilidad por el volumen de su inversión y el número de beneficiarios, son los programas de ingresos o asignaciones monetarias, entre los cuales se han destacado a nivel nacional: el Plan Trabajar, el Jefas y Jefes de Hogar (J&J) y el IDH.

Si bien los programas focalizados han contribuido a mejorar parcial y temporariamente algunas situaciones sociales críticas, son numerosos los argumentos que surgen de estudios diversos (y de la opinión pública en general...) sobre su ineficacia.

Es a partir de esta evidencia y de la necesidad de analizar la continuidad de la política social una vez concluidos los planes de ingreso en marcha (J&J e IDH), que la sociedad argentina discute a inicios de 2004 posibles alternativas de salida de planes de asistencia focalizados.

En este marco, se fortalecen los argumentos a favor de promover políticas públicas de nueva generación, más orientados al reconocimiento de los derechos sociales universales de la población que a la atención discrecional de situaciones de emergencia.

Entre este conjunto de políticas de estado, aparece con fuerza la idea de establecer una ley de ingreso social o ciudadano (promovida desde los principales partidos políticos argentinos), que garantice a toda la población el acceso a un ingreso mínimo que le permita cubrir las necesidades vitales. Existen diversas variaciones de esta iniciativa, aunque la más divulgada y promovida es la universalización del salario familiar o asignación por hijo, cuya viabilidad técnica, política y económica está en discusión y será objeto de este documento.

Autor/a: Antonio Bosco de Lima
Título: Consideraciones respecto a las concepciones de democracia y democratización presentes en las políticas de gestión escolar en las décadas de 1980 y 1990
Eje temático: Reforma del Estado e institucionalidad social
Institución: UNIOESTE

Resumen

En este trabajo presentamos los resultados parciales de la investigación en desarrollo, que examina las concepciones de democracia y democratización y su relación con las políticas de enseñanza de gestión escolar. Tal tarea está siendo llevada a cabo en tres momentos, observando tres objetivos:

- a) averiguar la concepción de democracia y de democratización.
- b) analizar programas y proyectos que instrumentalizan la gestión escolar, tales como: elecciones de directores; consejos de escuela; proyecto político-pedagógico y los gremios estudiantiles libres.
- c) investigar en las políticas de gestión escolar, características que expliciten la concepción de democracia y democratización presentes en autores que desarrollan la temática basados en el análisis filosófico, económico y político-social (Montesquieu, Locke, Rosseau, Tocqueville, Hobbes, Smith, Lenine, Bobbio, Boron, Chaui, Coutinho, de entre otros); preciendo así un abordaje a los clásicos y a los modernos.

Hace parte de esa exposición el segundo objetivo, desarrollado a partir de fuentes secundarias y documentos oficiales –los textos de legislación que implantan diversos programas y proyectos para la gestión escolar. Tal metodología se basa en el entendimiento de que los hombres son los productores de sus representaciones, de sus ideas (Marx y Engels, *La ideología alemana*, 1846). Por lo tanto, el análisis de las concepciones sobre democracia y democratización, contribuye para la elaboración de un trabajo cuyo mérito es el de sistematizar ideas que todavía carecen de estudios más profundizados.

El resultado de la investigación tiene por finalidad contribuir para con el debate instaurado en la academia y en las escuelas de enseñanza básica sobre la posibilidad de la democracia y de la democratización en la sociedad capitalista y consecuentemente, sobre el papel de las políticas educacionales relativas a la gestión escolar en la enseñanza formal. Además, el resultado contribuye para la reflexión de los profesionales en educación sobre su actuación articulada al proceso de construcción de la democratización de la organización escolar.

Autor/a: Nora Britos, Rubén Caro, Sofía Frávega Ibáñez, Alejandro Maniaci y Mauricio Mareño Sempertegui
Título: Políticas de empleo en Argentina. El discurso jurídico-político de la gestión estatal
Eje temático: Políticas de empleo e ingreso mínimo
Institución: Universidad Nacional de Córdoba

Resumen

La presente comunicación se orienta a discutir las configuraciones teóricas que subyacen a la formulación de las políticas de empleo en nuestro contexto. Las políticas contienen en su diseño perspectivas teóricas que se mantienen en un nivel implícito en general, pero que pueden ser reconstruidas a partir de los complejos discursivos que se expresan en las formas de definir los problemas que se proponen abordar, los destinatarios de las intervenciones y los esquemas de intervención, así como los agentes que participan en la misma. La exploración sistemática de estos elementos constituye una condición para el ejercicio de la crítica y la producción de conocimientos en teoría social, en particular en el campo de las políticas sociales. En este sentido, nos proponemos contribuir al necesario develamiento de las formas socialmente aceptadas del discurso disponible para interpretar y configurar las necesidades y en particular, las formas autorizadas y oficiales expresadas en la planificación social, que frecuentemente están sesgadas a favor de las auto interpretaciones e intereses de los grupos sociales dominantes.

Distinguimos tres estrategias de gestión estatal del desempleo: la remercantilización administrativa, el seguro de desempleo y el *workfare*. Cada estrategia lleva implícita una definición de los problemas de desempleo, y de los agentes implicados en el mismo. El problema se construye como un análisis de la trayectoria de cada tipo de programa durante la década del noventa, atendiendo a los desplazamientos conceptuales en las definiciones del problema y de los agentes concernidos, así como las formulaciones jurídico-políticas que normativizan (y normalizan estatalmente) las alternativas de gestión estatal.

Siguiendo estos desarrollos, indagamos los discursos “expertos” en las políticas de empleo desarrolladas entre 1991 y 2003 por el Ministerio de Trabajo y Seguridad Social de la Nación. Analizamos los decretos y resoluciones de creación y reglamentación de 18 programas, desde una perspectiva sincrónica y diacrónica, intentando captar los recursos discursivos utilizados para caracterizar los problemas y necesidades, los factores que inciden en los problemas así definidos, las formas de subjetivación relativas a los destinatarios de los programas, los supuestos sobre la acción social de los agentes y la participación del mercado y la Sociedad Civil en los programas, como componentes de la política discursiva autorizada y a la vez, “teoría de la acción puesta en acción” en la formulación de los programas sociales.

Autor/a: Graciela Burgardt, L. Diblasi; T. Izura; Laura Neri, Analía Sancho y C. Chester
Título: El sector informal como mecanismo de supervivencia familiar
Eje temático: Sectores populares y emprendimientos socioproductivos
Institución: Universidad Nacional de Cuyo

Resumen

El objetivo de este trabajo es describir exhaustivamente el sector informal de la economía en el Gran Mendoza, y específicamente la situación de las familias y las mujeres en este contexto. La estrategia metodológica utilizada combina técnicas cuantitativas (procesamiento, análisis e interpretación de datos secundarios procedentes de EPH y otras fuentes institucionales) y cualitativos (grupo focal y entrevista en profundidad con mujeres y otros informantes claves). Los enfoques teóricos fundamentales que se han desarrollado para la explicación de este fenómeno nos han permitido analizar la estructura del sector informal, reconociendo los cambios que se han producido en los últimos años, y describir específicamente la participación femenina.

Los problemas de desocupación y empleabilidad plantean en la Argentina y en el mundo algunos de los más importantes desafíos, y en la actualidad aportar a su resolución implica avanzar sustancialmente en el desarrollo de una sociedad más armónica e integradora. La incapacidad del sector productivo moderno de incorporar la mano de obra que cada año se suma a la población adulta pone en evidencia las falencias que está presentando el modelo que rige las nuevas relaciones laborales del mercado.

En este contexto, mujeres y hombres entran en condiciones de desigualdad en el proceso de reestructuración dadas las características del sistema de relaciones de género que caracterizan a las sociedades actuales. Las mujeres sustentan parte importante de este proceso debido a la división sexual del trabajo. El hecho de que ellas sean responsables del cuidado de la familia las lleva a tener que intensificar el trabajo doméstico para compensar la disminución de los servicios sociales, producto de la caída del gasto público (Virginia Guzmán y Rosalba Torado).

Los resultados arrojados ponen de manifiesto las dificultades que las reformas en el plano estatal tuvieron para mejorar la calidad de vida de la población, atendiendo principalmente a la necesidad de reformular políticas públicas tendientes a la protección de las condiciones laborales de la población para lograr un desarrollo para todos

Autor/a: Mario Rubén Calarco
Título: Una experiencia total de investigación-acción
Eje temático: Derechos sociales y equidad distributiva
Institución: Universidad Nacional del Comahue

Resumen

La comunidad compuesta por 150 familias planteó la demanda a la Pastoral de Migraciones y a la Facultad de Derecho y Ciencias Sociales: la necesidad de contar con información censal de todas las familias del barrio referidas a datos demográficos, necesidades comunitarias, opinión sobre la junta vecinal y propuestas a futuro.

A diferencia de las distintas propuestas de investigación social donde lo más importante es el resultado de la misma, en este caso particular lo más importante fue el proceso participativo, la instrumentación metodológica a integrantes de la comunidad (proceso educativo) y el propósito central de uso del instrumento de recolección de datos, como información inicial de un legajo de cada una de las familias del barrio a utilizar para desarrollar su política futura la Junta Vecinal.

Los objetivos fueron:

1. Capacitar a los vecinos en herramientas propias de la Investigación.
2. Promover la participación tanto en la difusión, construcción del instrumento, relevamiento censal, devolución de resultado y cierre de la actividad.
3. Incrementar el nivel de conciencia sobre su realidad por parte de los vecinos, analizando fenómenos que están ya naturalizados.
4. Diseñar un instrumento con doble propósito: el censo propiamente dicho y el legajo de cada unidad familiar.

El trabajo se puede considerar dentro de la lógica de una investigación cuantitativa, si bien cuando se construyó con los vecinos el instrumento, se estuvieron analizando los problemas estructurales de la comunidad y la relación autoridades municipales-Junta Vecinal. Además se trabajó la importancia de tomar conciencia del rol que cada uno tiene como ciudadano. El relevamiento se hizo por parejas constituidas por un alumno de la carrera de Trabajo Social y por un vecino del barrio. El éxito radicó en que en un clima festivo se relevó el 100 % de las familias del barrio.

Se considera la estrategia de incorporar la investigación como herramienta de intervención social como altamente positiva, dado que la demanda por parte de los grupos de base es creciente, ante la necesidad de tomar conciencia sobre su realidad global y poder contar con referencias concretas para poder planificar su futuro accionar.

Autor/a: Ana Clara Camarotti
Título: ¿Reducción de Daños vs. Reducción del Uso? Políticas públicas sobre drogadicción
Eje temático: Derechos sociales y equidad distributiva
Institución: Instituto de Investigaciones Gino Germani, Facultad de Ciencias Sociales, Universidad de Buenos Aires

Resumen

La Reducción de Daños (RDD) es una estrategia que apunta a reducir los efectos adversos del consumo de drogas. Como política social, podemos decir que su principal objetivo es disminuir las consecuencias negativas del consumo de drogas en los usuarios y en la población en general. Lo que distingue a la RDD respecto de otras políticas sobre drogas es que acepta el consumo como un hecho de la realidad, apuntando no al consumo como tal, sino a los daños individuales y sociales que trae aparejado dicho consumo.

Las políticas de Reducción de Daños adquirieron relevancia en la última década en tanto se produjo una fuerte asociación entre: el uso endovenoso de drogas y un creciente y peligroso daño asociado a esta forma de consumo, el contagio del HIV / SIDA, la hepatitis B y C. Esta relación se reflejó rápidamente en la alta tasa de enfermos que este grupo de usuarios tenía.

El presente trabajo pretende analizar las distintas políticas sobre drogadicción: programas abstencionistas y programas de Reducción de Daños, tomando para el análisis España y Argentina. Para ello efectuaremos un rastreo histórico de las políticas sobre drogadicción de cada uno de los países seleccionados y estableceremos una comparación de las mismas.

A estos fines, hicimos un relevamiento de información secundaria de origen estadístico y no estadístico para elaborar el contexto social, político y cultural que permitió la formulación e implementación de estos programas. Esta búsqueda la complementamos con la recopilación de información que realizamos a partir de entrevistas semiestructuradas implementadas a los ejecutores y responsables de los programas.

Autor/a: Marcelo O. Camerlo y Mario M. Roitter
Título: Estrategias de ciudadanía. El caso de las empresas recuperadas
Eje temático: Sectores populares y emprendimientos socioproductivos
Institución: CEDES

Resumen

El trabajo tiene como objeto de estudio uno de los fenómenos sociales más sobresalientes del contexto post-colapso argentino de fines de 2001: “las empresas recuperadas” o “empresas comunitarias”, entendiéndose por éstas a entidades productivas que comienzan a ser gestionadas por sus propios trabajadores en un marco de extrema precariedad jurídica, económico-financiera y social, pero que desarrollan una dinámica innovadora y en muchos casos exitosa para afrontar la crisis actual.

Las movilizaciones que se producen en Argentina durante diciembre de 2001—más allá de las transformaciones efectivamente logradas a posteriori—, representan para gran parte del imaginario colectivo la expresión de un cierre de ciclo, de la inviabilidad de un modelo de sociedad que se fue implementando a lo largo de los años noventas. Pero también, aquellas movilizaciones pueden entenderse como un punto de inflexión para la configuración del accionar de la Sociedad Civil organizada y su vinculación con las políticas sociales tal como aparece expresado a través de la emergencia y/o el reposicionamiento de una multiplicidad de experiencias, entre las que se destacan las asambleas barriales, los movimientos de desocupados, los clubes de trueque o las cooperativas de los cartoneros. Ahora bien, ¿cuál es la naturaleza y el alcance de estas experiencias?, ¿cómo se están vinculando con otros actores?, ¿cuánto hay de nuevo y cuánto de recuperación?, ¿en qué consisten esas recuperaciones?, ¿constituyen alternativas reales o son meras estrategias de supervivencia?, ¿cuáles son sus aportes y sus cuestionamientos para un nuevo pensamiento y una nueva práctica en relación con la acción civil organizada y la política social?

El objetivo de este trabajo es explorar algunos aspectos de la reciente trayectoria del sector de las empresas recuperadas, para identificar posibles aportes al debate sobre los nuevos procesos de construcción de ciudadanía y sus desafíos a la política social. En una primera parte presentamos una descripción general del fenómeno y su situación actual. En la segunda, cuerpo principal del trabajo, exploramos algunos de sus rasgos específicos tomando como referencia comparativa al Tercer Sector desde una definición teórica y desde su particular configuración sociopolítica local. Finalmente, proponemos ejes temáticos que consideramos de interés para futuros abordajes.

Autor/a: Elena Camisassa y María Laura Moreno
Título: Cooperativismo y desempleo
Eje temático: Políticas de empleo e ingreso mínimo
Institución: Universidad Nacional de La Rioja

Resumen

Si partimos de la premisa que el campo de las políticas sociales está integrado por todas aquellas respuestas que desde la sociedad se dan para enfrentar los problemas sociales, se desprende de ello que no todas las políticas sociales, para serlo, deben partir del Estado. De hecho, históricamente, las desigualdades producidas por el régimen capitalista en el país, fueron respondidas por otros actores sociales no estatales.

Éste es el caso de las cooperativas, las cuales, desde el discurso neoliberal, aparecen como alternativa para paliar el desempleo.

El modelo neoliberal generó entre los desocupados una expectativa acerca de constituir una cooperativa como solución a la falta de empleo, como si por constituir una cooperativa mágicamente se solucionaran todos los problemas.

Pero el éxito de las mismas, depende de su identidad y no de la personería jurídica. Esta identidad tiene una consistencia, que se ha mantenido a lo largo de los 150 años de historia del sector cooperativo.

Sin embargo, se observa un cambio en los modos de apropiación de la identidad cooperativa por parte de sus protagonistas, a partir de los cambios de régimen político.

En La Rioja este cambio se produjo conjuntamente con la invariancia de un modelo cultural predominante: el modelo caudillo-patrón.

El impacto de este modelo de dependencia personal produce una serie de contradicciones al interior de las cooperativas, porque las relaciones de poder culturalmente establecidas, se repiten al interior de las mismas, siendo éstas según sus principios, un sistema democrático.

De allí, que nuestro objetivo general sea: "Comprender las contradicciones del cooperativismo riojano a través de su historia, interpelándolo desde su doctrina, principios y valores; como un desafío hacia el futuro: desafío que consiste en discutir acerca de la identidad como la principal fortaleza organizacional de las cooperativas".

Como metodología, elegimos la investigación-acción, a través de la cual intentaremos identificar las representaciones que utilizan los actores para guiar sus acciones, a partir de la reflexión sobre la acción. Aquí, los actores sociales (cooperativistas) explican sus actuaciones y discursos, y se les reconoce el potencial de ser generadores de conocimiento científico.

Autor/a: María Laura Canestraro
Título: Límites y paradojas en la nueva gestión urbana: un estudio de caso sobre las políticas de tierra
Eje temático: Reforma del Estado e institucionalidad social
Institución: CONICET y Universidad Nacional de Mar del Plata

Resumen

Durante la década del noventa, y en el marco de los procesos de ajuste estructural en América latina, hemos asistido a un replanteo de diversos elementos referentes al campo de las políticas públicas. En ese sentido, las políticas urbanas no han sido una excepción.

En este contexto de retracción y reforma del Estado y ampliación del mercado, se promueve la descentralización y se propicia una nueva gestión local, en donde el municipio aparece como espacio de reconstitución de la política. Asimismo, se impulsa, a través del diseño e implementación de planes estratégicos, una gestión urbana que apunte a la concertación público-privada, al reforzamiento de las instituciones y a la participación comunitaria.

Paralela y paradójicamente, ante un inusitado crecimiento de la pobreza y del deterioro en la calidad de vida de diversos sectores sociales, se observan complejos y cada vez más acentuados procesos de fragmentación y segmentación socioespacial; que cuestionan fundamentalmente la noción de espacio público y ciudadanía, ante la imposibilidad del acceso a derechos básicos, tal como es el caso de la tenencia regular de la tierra.

Concomitantemente al lanzamiento de planes estratégicos de desarrollo urbano, crecen los asentamientos irregulares y los programas de regularización dominial no parecen ser demasiado exitosos. En este contexto nos preguntamos, ¿qué características ha asumido el acceso a la tenencia de la tierra durante los noventas?, ¿cuáles han sido las estrategias desplegadas por los sectores populares y por el Estado frente a la problemática de la irregularidad?, ¿qué soluciones se han implementado?, ¿qué efectos han generado?, etcétera.

El propósito del presente trabajo es analizar críticamente las políticas de regularización de la tierra impulsadas desde el Estado en los últimos años. Para ello, en primer lugar, se revisarán los fundamentos que subyacen a tales soluciones, en lo que atañe principalmente a la de definición de planes estratégicos, y cuál ha sido el papel de los organismos multilaterales en ellas. Posteriormente, se analizarán brevemente los programas de regularización de la tenencia de la tierra más relevantes que fueron implementados para dichos fines y, finalmente, se discutirán cuáles han sido sus efectos principales. El estudio se centrará en el caso de la ciudad de Mar del Plata.

Autor/a: Daniel Carceglia y Roberto Querzoli
Título: Las grietas del discurso: saberes y prácticas en el trabajo social
Eje temático: Derechos sociales y equidad distributiva
Institución: Universidad Nacional de Quilmes

Resumen

La noción de memoria colectiva se encuentra inscripta en discursos, pero también se articula en adiestramientos, saberes y prácticas, y organiza comportamientos sociales. Si cuando hablamos de memoria hablamos de memorias en plural, de un espacio de pugna político, social, cultural; podemos, desde esta perspectiva, analizar sus componentes como fuerzas potenciales que inhiben o facilitan el reconocimiento de las necesidades colectivas y la emergencia de las demandas sociales y, por lo tanto, como una herramienta potencial de movilización social.

Las organizaciones sociales (de distinto tipo, con diferente *telos* fundacional) responden generalmente a un discurso globalizado (y, aunque en este punto es menester definir lo que "globalizado" significa al menos en lo que esta afirmación requiere, no es en el *abstract* donde lo consignaremos), discurso que les permite, por ejemplo, asistir a conferencias, becas, cursos, intercambios internacionales, comprendiendo cabalmente las implicancias de cada trabajo en los distintos ámbitos.

Los referentes barriales (no necesariamente partidarios o pertenecientes a organizaciones de algún tipo, sino simplemente referentes, "cabezas del barrio", es decir: inorgánicos) organizan su trabajo, sus prácticas, con base en un discurso pre-global, quizás hasta monárquico (Yo, el Rey... Yo, el Referente) con objetivos amplios y quizás grandilocuentes pero, contradictoriamente, con compromisos institucionales frágiles y volubles.

De modo que la llegada de una organización al barrio para el trabajo sistemático y cotidiano con su gente produce serios cortocircuitos en las prácticas adoptadas. Antes se recurría a la organización para lo necesario, puntualmente, al estilo de un mercadeo que permite ver qué requiero de quién y cuándo; ahora la organización está dentro de la estructura barrial, y tiene saberes y prácticas globales, fluidización de contactos permanentes, lógicas de compromiso con los objetivos finales de modo sostenido.

En el trabajo orgánico con sectores populares el discurso y la memoria, que articulan los adiestramientos, los saberes, las prácticas, confrontan dos paradigmas: el global-institucional y el pre-global no institucionalizado.

En este punto el discurso, o en todo caso el lenguaje, se establece como mediación en las relaciones público/privado. Las redes barriales se tejen como redes familiares, privadas y lo que irrumpe en ellas es la institución pública, en la que los pactos de trabajo, de estrategia para conseguir objetivos determinados, de apreciación de necesidades (y de confianza) se producen de otro modo.

Autor/a: Beatriz Cardoso Montanhana
Título: La previsión del derecho al trabajo y la libre iniciativa en las constituciones de los estados miembros del Mercosur: la búsqueda del equilibrio para la promoción del bienestar social
Eje temático: Derechos sociales y equidad distributiva
Institución: Faculdade de Direito da Universidade de São Paulo

Resumen

El problema central es analizar si son y cómo son compatibles el derecho social al trabajo y el derecho económico de propiedad y la libre iniciativa, en el orden comentario del Mercosur.

Para desarrollar este trabajo, son necesarios la pesquisa bibliográfica y el análisis de los estudios hechos por organizaciones internacionales (por ejemplo, OIT), que se dedican a abordar estos temas.

Es importante señalar cuáles son las motivaciones que rigen el comportamiento humano. Si, del punto de vista económico, la razón está exclusivamente centrada en la valorización del interés personal, esa orientación no puede progresar delante de la necesidad de garantizar una convivencia pacífica en sociedad, más cuando se observa que la violencia es motivada por la carencia de medios de sobrevivir dignamente. Una de las formas de sobrevivir con dignidad y ampliar las condiciones de vida digna es a través del derecho al trabajo, considerando que es un derecho humano.

Habida cuenta de la globalización, resta cuestionar ¿cuál será el papel del Estado en la promoción de derechos sociales? ¿Es posible volver al *Welfare State* o el Estado se debe comportar del modo en que lo ha hecho en los últimos años, asumiendo una posición capitalista neoliberal? Sin embargo, frente a la Constitución y la propuesta de la Declaración Sociolaboral del Mercosur, cualquiera que sea el rumbo de la economía, el Estado deberá promover políticas públicas para la valorización del trabajo humano.

La propuesta es enfocar los esfuerzos y centrar el análisis en la situación de los estados miembros del Mercosur, focando su Constitución y la Declaración Sociolaboral.

Con este estudio, se propone llegar a la conclusión de que es posible definir en reglas comunitarias, muchas ya presentes en los ordenamientos jurídicos nacionales –en especial, en la Constitución–, instrumentos que puedan proteger y efectivizar el derecho social al trabajo en medio a la primacía de la ética del capital. Aunque parezcan inconciliables, la concientización de los actores sociales, en conjunto, es la principal fuerza para tornar el cuadro de muchos parados permanentes en personas empleadas y con sus derechos laborales garantizados, de suerte que se constituya una sociedad armónica en que la dignidad humana sea respetada, asegurándose, entre otros, el derecho al trabajo.

Autor/a: Beatriz Castro Chans
Título: La comunicación y la información como herramientas para el desarrollo del sector de pequeños productores agropecuarios
Eje temático: Pobreza y desarrollo rural
Institución: Universidad Nacional del Nordeste

Resumen

Este proyecto surge a partir de la demanda explícita del sector de pequeños productores de desarrollar un sistema de relevamiento para la sistematización de la oferta de productos de renta.

El objetivo general del proyecto es: mejorar las posibilidades de acceso a información de mercado a los pequeños productores agropecuarios de Corrientes, como una estrategia para mejorar sus ingresos y, en consecuencia, su calidad de vida.

Resultados principales

- Social. Fortalecimiento de las organizaciones de pequeños productores a través del aprovechamiento de los canales de comunicación existentes en cada zona.
- Económico. Mejoramiento de los niveles de ingresos a través de la optimización del uso de los recursos naturales, la revisión y replanteo de la planificación de los sistemas productivos y aprovechamiento de oportunidades de venta individual o conjunta a partir de la información generada por las bases de datos.
- Educativo. Aumento de las posibilidades de acceso a información estratégica para el ingreso a mercados a través de la adquisición de habilidades y conocimientos para tomar, procesar, producir y enviar información a otros productores, a instituciones y a organizaciones de otras regiones o países.
- Institucional. Vinculación entre actores de organizaciones de base (APPPC), instituciones intermedias (PSA) y académicas (UNNE) para la visualización de una problemática en particular, su análisis y el desarrollo de propuestas para su superación.

Instituciones ejecutoras

Cátedras de Sociología de las Organizaciones (FACENA) y de Comercialización – Facultad de Ciencias Económicas - UNNE; Programa Social Agropecuario de Corrientes – SAGPYA – y la Asociación Provincial de Pequeños Productores Correntinos.

Actualmente, se ha publicado una guía de medios; y el software y los formularios de recolección de información están en fase de prueba.

Autor/a: Adriana Causa
Título: Centros Tecnológicos Comunitarios ¿Recursos para el desarrollo?
Eje temático: Reforma del Estado e institucionalidad social
Institución: Instituto de Investigaciones Gino Germani, Facultad de Ciencias Sociales, Universidad de Buenos Aires

Resumen

En América latina, el programa de Telecentros, también denominado Centros Tecnológicos Comunitarios, Tiendas Telefónicas, Telecabinas, etc., se inicia en la década del noventa, en un contexto caracterizado por políticas neoliberales. Telecentro no cuenta con una única acepción pero sí con una característica que es un espacio físico que proporciona acceso público a las tecnologías de información y comunicación para el desarrollo educacional, personal, social y económico. Caracteriza a estos programas la incipiente pero vertiginosa instalación en todos los países, y el hecho de haber sido rápidamente acogidos como aparente solución a los problemas de desarrollo, por proporcionar un mayor acceso a las tecnologías de la información y comunicación. En Argentina los Centros Tecnológicos Comunitarios -CTC- fueron implementados en el año 1998, como parte del programa `argentina@internet.todos`. Aunque auspiciado por el Estado, se delegó su administración en organizaciones de la Sociedad Civil. Los cambios sociopolíticos y económicos acaecidos en los últimos años han impactado en los Centros Tecnológicos Comunitarios. La diversidad geográfica y cultural además de la variedad de organizaciones ha generado una amplia heterogeneidad de experiencias de gestión y de prácticas organizativas.

El presente trabajo analiza y compara múltiples prácticas de Telecentros en el conurbano de Buenos Aires, en la denominada Región Metropolitana Norte, conformada por los partidos de Vicente López, San Isidro, San Fernando y Tigre. Su incidencia al interior de las organizaciones y de la comunidad en las que están insertos, además de sus potencialidades y obstáculos para el desarrollo social y el fortalecimiento de la Sociedad Civil. La estrategia metodológica incluyó la actualización de la base de datos de CTC de la Región Metropolitana Norte. Se realizó observación participante y entrevistas en profundidad a coordinadores / as, usuarias / os de CTC y a funcionarios del subprograma Centro Tecnológicos Comunitarios.

Autor/a: Juan Manuel Cerdá
Título: Las reformas del sistema de salud en los noventas. Las disputas entre el Estado y los sindicatos
Eje temático: Reforma del Estado e institucionalidad social
Institución: Centro de Investigación Socio-Histórica, Facultad de Humanidades y Ciencias de la Educación, Universidad Nacional de La Plata

Resumen

El trabajo tiene por objeto estudiar las reformas del sistema de salud en la Argentina en la década del noventa, poniendo especial énfasis en las reformas sobre el sector de las Obras Sociales Sindicales (OSS). En tal sentido se analizan los procesos de negociación que implicó dicha reforma a partir de la relación directa que se estableció entre el Estado y los sindicatos.

El Decreto Ley N 9/93 del Poder Ejecutivo, introdujo la reforma al sistema de salud que implicó la liberalización del sistema de OSS, y que produciría un cambio definitivo en la historia de las mismas. Sin embargo, dicha reforma fue frenada por los sectores sindicales una y otra vez, provocando el retraso de su implementación e imponiendo, luego, algunos cambios que limitaron los objetivos del decreto.

En tal sentido, el presente trabajo estudia, desde una perspectiva sociohistórica, los intrincados procesos de negociación que se dieron entre el Estado y los sindicatos en torno a dicha reforma. El trabajo reconstruye las condiciones políticas y sociales en las cuales se fue generando la reforma de modo tal de poder discernir su difícil entramado. Por otro lado, se analiza el rol fluctuante que tuvo el sindicalismo durante el proceso de negociación.

La metodología utilizada está basada, por un lado, en el análisis del discurso; lo cual nos permitió examinar, de forma exhaustiva, las diferentes posiciones adoptadas por el Estado y los sindicatos durante el proceso de negociación. Por otro lado, se utiliza la Encuesta de Condiciones de Vida que nos permite ver el impacto y alcance que tuvo la reforma en la estructura asistencial de la población.

Una de las conclusiones que se desprenden del trabajo es que debido a la estrecha relación que se estableció entre el sindicalismo y gobierno (producto de sus vínculos partidarios), las decisiones tomadas por los primeros fueron "tamizadas" por la estructura partidaria, lo que implicó que la discusión sobre la reforma estuviera, necesariamente, influenciada por la lucha interna del justicialismo. En este sentido, la acción de los sindicatos estuvo orientada en la necesidad de mantener el espacio de poder alcanzado. Por último, el trabajo aporta a la discusión sobre las políticas públicas en el área de la salud incorporando la dimensión socio-histórica al análisis, lo que permite demostrar que el estudio de las relaciones entre los actores es un elemento de gran importancia para entender los alcances y resultados de las políticas públicas.

Autor/a: Magdalena Chiara y María Mercedes Di Virgilio
Título: Buscando una aguja en un pajar. Políticas sociales y desarrollo local: debates acerca de su institucionalidad
Eje temático: Reforma del Estado e institucionalidad social
Institución: Instituto del Conurbano, Universidad Nacional de General Sarmiento

Resumen

El trabajo que aquí se presenta analiza el proceso de construcción de los espacios locales de gestión orientados hacia el desarrollo local. La reflexión pone el centro en el sistema de relaciones que éstos generan y la relevancia del contexto para dar cuenta de sus características, capacidades o falta de ellas. Esto se funda en el supuesto que los actores no definen aisladamente su acción pública, no tienen una homogénea capacidad de acción en el ámbito público, ni tampoco permanecen constantes a lo largo del tiempo. Indagar en la capacidad de actuación de los actores en el marco del sistema de relaciones que los constituye y condiciona, implica poner en el centro de la reflexión el desarrollo local en tanto todas las categorías comprendidas en ese campo (“desarrollo”, “sociedad”, “políticas”, “identidad”, “cultura”, “sistema político”, “participación”) suponen la existencia de actores que tienen capacidad de actuar en lo local.

Estos actores y las relaciones que establecen entre sí constituyen un entramado de intereses, con dinámicas de relación y capacidades de acción pública diferenciales. Es en el marco del entramado local más que en las relaciones institucionales formales (aunque ellas condicionan su estructura y dinámica), que los actores públicos y privados toman decisiones sobre el uso de recursos comunes con respecto a un determinado problema. Este entramado de intereses, preexiste a las políticas (condicionando su implementación) y resulta también modificado por ellas.

A fin de dar cuenta de la complejidad de cada entramado, el trabajo se interroga acerca de quiénes son sus actores. Estos actores son de distinto tipo: gobiernos locales y diferentes áreas del ejecutivo y legislativo municipales, organismos y programas provinciales y nacionales que actúan en la escena local, organizaciones sociales de base, organizaciones específicas como las de tierras y vivienda o salud, ONG de alcance regional o nacional, sindicatos, escuelas, universidades, los medios de comunicación, entre otros.

Asimismo, esas relaciones entre actores se inscriben en y (re) producen instituciones. La gestión de las políticas sociales en las últimas décadas se ha apoyado sobre una institucionalidad que tensa la división de tareas que se definen bajo la órbita del Estado y de la sociedad. En este sentido, el trabajo plantea cómo se redefinen esas funciones en el contexto de los lineamientos de una política social orientada hacia el desarrollo local. Para ello, analiza el alcance de dichas intervenciones así como los requerimientos que su gestión impone a los niveles subnacionales del gobierno.

Autor/a: Silvia Choconi
Título: La constitución de redes voluntarias: comentarios acerca de la experiencia de las Manzaneras y el Plan Vida
Eje temático: Reforma del Estado e institucionalidad social
Institución: UNESCO

Resumen

El objetivo de la ponencia es presentar algunas ideas respecto de la formación estatal de redes voluntarias de promoción social. La misma es resultado de un trabajo de investigación mucho más amplio, llevado adelante a fines de 2002 y principios de 2003, como consultora de UNESCO.

A partir del relevamiento de la acción desarrollada por el Gobierno de la Provincia de Buenos Aires en la ejecución del Plan Vida (hoy Más Vida), y la realización de una serie de entrevistas y talleres a manzaneras en funciones, afirmo que la institucionalización estatal de la red de manzaneras voluntarias fue posible gracias a la distribución selectiva de un bien no tangible: el honor, distinción o reconocimiento.

En líneas generales, los estudios sobre programas sociales se concentran en el análisis de una serie acotada de bienes (capacitaciones, alimentos, servicios, transferencias directas de ingreso, etc.) y poco se ha trabajado la distribución estatal de "honorarios" que muchas veces acompaña la distribución de bienes tangibles. En esta ponencia sostengo que la particular relación establecida entre Chiche Duhalde, los equipos técnicos de capacitación del programa y las manzaneras, dio entidad al bien "distinción" (o "reconocimiento"), no bajo la expresa concepción de otorgamiento de un bien, pero sí bajo la certeza de su importancia al momento de sostener y dar carnura a la red de voluntarias de un modelo de acción social específico.

La efectividad y sostenimiento actual de esta red a través de la que se ejecuta el Más Vida, da cuenta de la importancia que reviste el análisis de la distribución estatal de bienes no tangibles para el estudio y la gestión de políticas sociales.

Autor/a: Mariana Chudnovsky, Miguel Braun, Constanza Di Nucci, Nicolás Ducoté y Vanesa Weyrauch
Título: La influencia de la investigación en política: el caso de FIEL y la reforma del Estado
Eje temático: Reforma del Estado e institucionalidad social
Institución: CIPPEC

Resumen

La ponencia forma parte de un proyecto de investigación que analiza el vínculo entre la investigación y la política en América latina, con vistas a la elaboración de una metodología de análisis que permita identificar qué hay que observar, y posiblemente modificar, para recomendar reformas institucionales que faciliten una elaboración más eficiente y eficaz de políticas públicas, particularmente, de aquellas basadas en la investigación. Puesto que los canales que vinculan investigación y política son diversos, la investigación se centró en un ámbito específico: el de los centros privados de investigación orientados a las políticas públicas o *think tanks*. Este recorte del universo radica en la creciente importancia que estos centros han adquirido en la elaboración de políticas públicas.

Se toma una definición amplia de influencia de las ideas en política puesto que el impacto no es fácilmente rastreable y menos aun cuantificable. En consecuencia, se entiende como influencia una gama de posibilidades que van desde la imposición de temas en la agenda pública hasta la implementación de una política concreta.

El caso que se presenta es el de la Fundación de Investigaciones Económicas Latinoamericanas (FIEL). El trabajo se elaboró sobre la base de entrevistas a los actores claves de la institución así como a informantes externos, políticos y empresarios.

La evidencia relevada muestra que las ideas propuestas por FIEL durante la década del ochenta, plasmadas en el libro *El fracaso del estatismo* de 1986, impusieron temas en la agenda pública que hasta entonces no se encontraban articulados, creando así un nuevo sentido común y abriendo las puertas a las reformas estructurales implementadas en los noventa.

FIEL nació con el objetivo de hacer investigación orientada a política, en función de la promoción de intereses de sectores ya organizados. Moldeó el debate de una época e impuso temas en la agenda pero su influencia no asume una direccionalidad desde las ideas hacia las políticas. Por el contrario, las ideas son una traducción académica de intereses y convicciones de sectores empresarios y políticos establecidos.

Desentrañar desde dónde comenzar a desatar el nudo crítico de esta relación compleja entre investigación y política nos permitirá salirnos de la búsqueda de recetas universalmente válidas y no cuestionadas, para adentrarnos en el análisis de experiencias concretas de las cuales se podrán inducir conclusiones y recomendaciones.

Autor/a: María Paula Cicogna
Título: Los refugiados y el Gobierno Nacional de Argentina. ¿Una relación fantasma?
Eje temático: Derechos sociales y equidad distributiva
Institución: Facultad de Ciencias Sociales, Universidad de Buenos Aires

Resumen

Las Organizaciones No Gubernamentales (ONG) que se ocupan de las personas que llegan a Argentina y solicitan refugio, y su posterior supervivencia, tienen diferentes perspectivas y formas de trabajo, todas ellas tendientes a brindarles el mejor asesoramiento y asistencia en el país que eligieron, o al que tal vez sólo alcanzaron arribar, para que los proteja, refugie y no los devuelva a su lugar de origen donde su vida corre peligro. Son tres actualmente las organizaciones más representativas, y su labor ayuda a paliar las deficiencias del Gobierno Nacional.

El Gobierno Nacional no ha creado aún un marco institucional adecuado para gestionar y formalizar la problemática del refugio. Ante esta falencia, las ONG nacionales asumen un rol más activo que el que el Gobierno argentino debería ejercer según lo pactado internacionalmente para proteger los derechos humanos de los refugiados.

Objetivos del estudio: demostrar las omisiones y acciones del Gobierno Nacional. Conocer la postura de las ONG ante las direcciones, caminos y formas que el Gobierno de la República Argentina toma frente al hecho de la llegada de las personas que solicitan el estatuto de refugiado, aquellas que encuentran la negativa del gobierno a otorgárselo y con respecto a los refugiados que viven en Argentina.

Metodología del estudio: entrevistas en profundidad a miembros y funcionarios de las organizaciones involucradas en la protección de los refugiados. Búsqueda de legislación nacional e internacional en bibliotecas dependientes del Gobierno Nacional, organismos internacionales e instituciones involucradas en la ayuda a los refugiados. Datos estadísticos aportados por las áreas del Gobierno Nacional y por ACNUR.

Hallazgos y conclusiones principales: el Gobierno Nacional creó en 1985 una comisión interministerial para abordar la llegada de solicitantes de refugio en un primer momento. Aún hoy no ha promulgado ninguno de los proyectos de ley propuestos por senadores y diputados de la Nación. Según las ONG, el Gobierno Nacional debería recordar las obligaciones a las que se sometió cuando se adhirió a la Convención de 1951 y su Protocolo Adicional de 1967, como proteger los derechos humanos de los refugiados y solicitantes de asilo, proveerles la información necesaria para que conozcan su situación cuando llegan al país de asilo y elaborar los datos estadísticos imprescindibles para crear políticas sociales eficientes.

Autor/a: Adriana Clemente y Daniel Arroyo
Título: Descentralización y fortalecimiento institucional. El rol de los gobiernos municipales en la emergencia social Argentina
Eje temático: Reforma del Estado e institucionalidad social
Institución: Facultad de Ciencias Sociales, Universidad de Buenos Aires / Instituto Internacional de Medio Ambiente y Desarrollo - IIED-AL

Resumen

A lo largo de 2002 y como resultado de la emergencia económica y social, los gobiernos municipales debieron afrontar dos niveles institucionales de conflicto: uno de tipo político-institucional y otro organizativo-financiero. El primero, asociado a la capacidad de generar nuevas condiciones de gobernabilidad en un contexto de emergencia. El segundo asociado a la reestructuración de funciones y gestión de recursos para asumir el conjunto de nuevas y urgentes responsabilidades con algún grado de eficacia. Ambas cuestiones destinadas a evitar la desintegración social.

La justificación de este estudio radica en la necesidad de conocer cómo los procesos de cambio institucional que los municipios han desarrollado a partir de la reforma del Estado (descentralización), se pusieron en juego para responder a la multiplicidad de problemas sociales que se presentaron como resultado del estado de emergencia social que atravesó el país en 2002.

El estudio releva el desempeño de 6 municipios del cono urbano y 1 del interior del país (Rosario) durante el período que va de diciembre de 2001 hasta abril de 2002, a través de entrevistas a funcionarios de alto rango. Del mismo modo se realizaron 2 grupos focales con dirigentes de organizaciones de base e intermedias y una encuesta a otros 10 municipios del interior.

Hasta la fecha la investigación propone resultados en por lo menos 3 planos:

1. Desarrollo de capacidades en los municipios y las organizaciones sociales
2. Impacto de la crisis en la agenda de necesidades.
3. Puntos de conflicto en la relación sociedad/Estado en contextos de emergencia social.

En definitiva, esta investigación permite reflexionar sobre la reconfiguración de las interacciones sociales en situaciones de emergencia social.

Autor/a: Antonio Colicigno
Título: Una reflexión desde la práctica: el difícil desafío de superar la coyuntura
Eje temático: Derechos sociales y equidad distributiva
Institución: Secretaría de Acción Social de la Municipalidad de La Matanza

Resumen

La compleja realidad de la Argentina de los últimos años nos enfrenta a un fracaso colectivo en tanto sociedad en general y clase dirigente en particular, explicitado simbólicamente en los acontecimientos del 19 y 20 de diciembre de 2001, que desata en la Argentina una crisis de dimensión inédita que cuestionó la viabilidad misma de la nación (Delgado, 2003).

¿Cómo enfrentar la reconstrucción de un Estado y una sociedad donde los derechos sociales se ven “hipotecados” en un presente que exige romper con este círculo vicioso donde muchas familias reproducen un destino marginal?

Nuestro objetivo es, situados en un espacio local concreto (una municipalidad del conurbano bonaerense, y en particular, una secretaria de Acción Social), presentar en un encuentro con pares y especialistas, cuáles son las realidades observadas, los obstáculos y también los desafíos que pensamos deben ser el eje en ese quehacer cotidiano.

Partimos de más de una década de Estado ausente con una presencia circunstancial, fragmentada y/o acotada (Bustelo, 1992), con un espacio local que pasó a ser la cara visible de ese Estado en retirada, sin una discusión a fondo de ese nuevo rol para enfrentar una sociedad que fue adquiriendo una heterogeneidad y complejidad sin precedentes.

Frente a un nuevo escenario en la Argentina post-devaluación, después de haber aplicado por más de una década políticas focalizadas, queremos presentar una especie de estado de la cuestión en el que nos encontramos inmersos en este ámbito público. Creemos que es absolutamente pertinente para visualizar puntos de partida, sin caer en proyecciones que no contemplen estas realidades locales.

Discusiones que se dan desde la práctica y con la dificultad de no crear un vacío, es decir, de pensar los cambios actuando y partiendo desde una realidad ya dada: por un lado, con planes, programas y proyectos, que desde la nación o la provincia, se diseñan y se aplican, la mayor parte de las veces sin participación de los actores encargados de ponerlos en práctica, y como ocurre habitualmente, sin evaluación que permita de manera flexible, las correcciones necesarias; y por otro, con la comunidad que se apodera de esos programas y proyectos, con la dificultad que esto acarrea para proponer los cambios.

Poner en evidencia la permanente inequidad distributiva de las acciones públicas, rediscutir la forma o el camino de reconstrucción y definición de los derechos sociales.

Autor/a: Rosalía Cortés y Fernando Groisman
Título: Trayectorias laborales urbanas: el impacto de los programas de empleo 1997-2003
Eje temático: Derechos sociales y equidad distributiva
Institución: FLACSO y CONICET

Resumen

El trabajo analiza las trayectorias laborales urbanas de varones y mujeres en el último quinquenio, diferenciando las transiciones ocupacionales de beneficiarios y no beneficiarios de programas de empleo. También se centra en las variaciones de los ingresos laborales de estos dos grupos, y propone una caracterización de los distintos tipos de segmentos en el mercado de trabajo, y de su desempeño en términos de inserción ocupacional, niveles de protección y nivel de ingresos.

Se intenta diferenciar las trayectorias e impacto de programas de poca magnitud (TRABAJAR, PEL), de los procesos generados por los planes más recientes de gran alcance.

Se confeccionaron paneles con la Encuesta Permanente de Hogares, y se trabajó con la metodología de mancomunación de bases de datos, para caracterizar las trayectorias de varones y mujeres entre 18 y 65 años.

Autor/a: Carmelo Cortese, Amelia Barreda y otros
Título: Política social y política económica: la articulación necesaria para incidir en los niveles de pobreza
Eje temático: Políticas de empleo e ingreso mínimo
Institución: Universidad Nacional de Cuyo

Resumen

El presente trabajo forma parte del Proyecto de Investigación “Respuestas a la crisis, pobreza y desocupación en Mendoza. Nuevas organizaciones de la Sociedad Civil”, avalado por la Secretaría de Ciencia y Técnica de la Universidad Nacional de Cuyo. Pretende analizar, a partir del impacto del Plan de Jefes y Jefas de Hogar (PJH) en los niveles de pobreza e indigencia en Mendoza, la relación establecida entre la política social y la política económica en la coyuntura actual.

Objetivos:

1. Determinar el impacto cuantitativo del PJH en los niveles de pobreza e indigencia en Mendoza.
2. Analizar el carácter de la política social en la situación de crisis económica, social y política.
3. Indagar la relación existente entre la Política Social y la Política Económica en la incidencia de la desocupación y pobreza actuales.

A partir del cruce de estas técnicas se realizaron las siguientes conclusiones pertinentes:

1. Desde las estimaciones sobre los efectos del PJH en los términos de pobreza e indigencia se concluye que la implementación de éste incide de manera mínima en la superación del valor de la indigencia por persona, y no logra disminuir los niveles de pobreza.
2. El resultado de las políticas sociales del tipo de PJH ha sido evitar el aumento de la conflictividad social en las situaciones de crisis, buscando regular los niveles de indigencia y pobreza para asegurar el funcionamiento correcto de la sociedad.
3. El concepto de *inclusión social* implícito en la concepción de la política social que sustenta teóricamente al PJH es limitante ya que la exclusión de los miembros de la sociedad se resolvería a partir de un conjunto de acciones que vinculen a las políticas económicas y las políticas sociales de forma integral.

Autor/a: María Cristina Cravino y Silvia Susana Sánchez
Título: Programa de Tarifa Social de la Empresa Aguas Argentinas S.A. Reflexiones en torno al concepto de tarifa social y su implementación en el área metropolitana de Buenos Aires
Eje temático: Reforma del Estado e institucionalidad social
Institución: Universidad Nacional de General Sarmiento

Resumen

Esta ponencia presentará resultados parciales del proyecto de investigación y de una tesis para la licenciatura en Política Social.

La noción de prestación estatal y acceso universal a los servicios públicos fue puesta en crisis por la experiencia privatizadora llevada a cabo por el Poder Ejecutivo Nacional a comienzos de los años noventas. Los sectores de más bajos recursos fueron considerados como “demanda no atrayente” por parte de las empresas privatizadas, por lo tanto fueron pospuestos como objetivos en el acceso a los servicios (sumado a los incumplimientos constantes en las metas de inversión). A su vez, algunos sectores que se encontraban servidos perdieron este acceso, debido a su incapacidad de pago. Por lo tanto, la tarifa social se presenta como una de las respuestas para resolver la tensión entre la privatización y la universalización de los servicios.

El objetivo de este trabajo es presentar dos ejes de trabajo: por un lado, exponer el debate en torno al concepto de tarifa social presente en el área metropolitana de Buenos Aires en relación a los servicios públicos privatizados y su compleja inserción dentro del campo de las políticas sociales. En segundo lugar, se pretende exponer algunos resultados del trabajo de campo realizado en torno a la implementación de la Tarifa Social –PTS- en el área de concesión de la empresa Aguas Argentinas S.A., -AASA- realizado en dos municipios del conurbano bonaerense.

El trabajo abordará algunas cuestiones que resultaron de la investigación. Entre ellas:

- La temática de la tarifa social se inscribe teóricamente en el campo de la política social mientras que es mayoritariamente tematizada en el campo de la política económica.
- La activa intervención y participación de diferentes actores de la sociedad hizo posible que la tarifa social no se quedara en el plano de un simple debate. Sin embargo, contrasta el caso del Programa de Tarifa Social de AASA que fue propuesto de “arriba hacia abajo”.
- La implementación de la Tarifa Social en el servicio de saneamiento dependió en gran medida de los actores involucrados en la misma, en particular a partir de la gestión de los municipios.

Autor/a: Marcela de la Fuente y Mariana Nobile
Título: Capacitación y saneamiento barrial
Eje temático: Sectores populares y emprendimientos socioproductivos
Institución: Diócesis de San Isidro y Parroquia Iratí

Resumen

En el presente resumen se expondrá una experiencia que se inicia en el año 2002, en el barrio San Jorge, situado en Ruta 202 Km 5 de la localidad de Virreyes, partido de San Fernando.

El objetivo principal es dar capacitación a personas desocupadas, aumentando la posibilidad de empleabilidad, contribuyendo por medio de su trabajo al saneamiento de su propio barrio y centros comunitarios de la zona, con el apoyo económico y técnico de una empresa privada (FATE-ALUAR)

En un principio se convocó a un grupo de PJH que no tenían destino de trabajo, ofreciéndole un lugar de desarrollo personal en un espacio laboral para realizar la contraprestación necesaria. Paulatinamente se fueron incorporando otras personas desocupadas del barrio, actualmente un total de 49 familias.

Al grupo destinatario se lo capacitó con los insumos necesarios para el desarrollo de las actividades, y se aplicó una política de incentivo a fin de estimular y premiar las actitudes positivas hacia el trabajo que tendiera a fomentar una cultura del trabajo.

Las primeras acciones desarrolladas fueron el saneamiento urbano-local, realizando limpieza de basural, enturbamiento del curso del agua, relleno del terreno, entre otras acciones.

Con relación a los resultados cuantitativos-cualitativos, se visualizaron la concreción de las obras y las mejoras en el ámbito barrial, así como también la incorporación de recursos personales y técnicos para dar respuestas a las demandas de trabajo que fueron surgiendo del mercado laboral; lo que permitió la revalorización del trabajo como organizador de las organizaciones familiares y comunitarias.

La presente alternativa permite recrear formas de intervenciones sociales tradicionales, incorporando nuevos actores sociales, ONG y grupos económicos privados, para dar respuesta a la problemática social contemporánea.

Autor/a: Viviana María de Lourdes Guardia
Título: Nuevas tecnologías sociales: la gestión asociada en la provincia de Mendoza
Eje temático: Reforma del Estado e institucionalidad social
Institución: IIEDAL - BID

Resumen

Las tensiones surgidas a partir del proceso de globalización económica y de reforma estructural del Estado, las consecuencias de los procesos privatizadores y el agravamiento del desempleo y la exclusión social, junto a la crisis de representatividad política que implosionaron hacia fines de 2001, cambiaron drásticamente el escenario político, económico y social de los últimos años. Es allí cuando se les confiere a las Organizaciones de la Sociedad Civil (OSC) un mandato implícito que las habilita a desempeñarse más adecuadamente en políticas públicas, fundamentalmente para el control de las acciones de gobierno. Es en este nuevo escenario donde cobra relevancia la gestión asociada, como tecnología de gestión en políticas sociales.

La gestión asociada es una herramienta de gestión de política pública. Surge a partir de una concepción teórica que valoriza un nuevo modo de vinculación y participación entre el Estado y la Sociedad Civil. De acuerdo al nivel de profundización del proceso asociativo que se desarrolle, será la incidencia sobre las políticas públicas y por tanto mayores las condiciones para que se produzca una nueva institucionalidad social (espacios multiactorales) competentes para participar en el diseño, ejecución, monitoreo y evaluación de políticas públicas.

El presente trabajo tiene por objetivo analizar cuál es la situación actual de la gestión asociada en las políticas sociales que se implementan en la provincia de Mendoza. La metodología de la investigación fue el análisis documental exhaustivo de la legislación existente vinculada a la participación de las OSC en políticas, programas y proyectos sociales provinciales, a partir de la creación del Fondo de Inversión y Desarrollo Social (FIDES). Se elaboraron dimensiones de análisis e indicadores, entre los que puede mencionarse el estudio sobre la inversión pública destinada a proyectos sociales asociativos. Posteriormente se realizaron entrevistas con referentes provenientes de distintos ámbitos: académicos, políticos (ejecutivo, legislativo y judicial) y de las OSC, promoviendo la pluralidad de los aportes. Al finalizar el trabajo se realizan algunas reflexiones y propuestas, tales como la necesidad de enmarcar a la gestión asociada en políticas de desarrollo socioeconómico local y se esbozan algunas recomendaciones vinculadas a las condiciones necesarias para la sustentabilidad de los espacios asociativos a través de estrategias de fortalecimiento de las OSC y del Estado.

Autor/a: Cecilia Del Bono
Título: Reconocer los derechos sociales: la asignación universal a menores y mayores sin cobertura previsional
Eje temático: Derechos sociales y equidad distributiva
Institución: Instituto de Estudios y Formación, CTA - Central de Trabajadores Argentinos y Universidad de Buenos Aires

Resumen

El presente trabajo pretende abordar el tema de la ciudadanía social con el objetivo de indagar las transformaciones que en la última década ha sufrido el modelo de reconocimiento de las necesidades sociales. El propósito implícito es destacar el carácter estructural que posee la política social en dicha configuración, sosteniendo que la política social es esencial para entender el grado de funcionalidad del sistema y también –en tanto productora de sociedad– para distinguir las relaciones de desigualdad que se establecen entre los distintos actores sociales. El análisis se centrará en intentar desarrollar y responder el siguiente interrogante: ¿Hay que ganarse el derecho a la subsistencia?

Por otro lado, presentamos las líneas generales de la propuesta de la Central de Trabajadores Argentinos (CTA): la asignación universal de menores de 18 años y la asignación universal a mayores sin cobertura previsional. Se trata de una propuesta que devuelve a las políticas sociales la dimensión política que han perdido en la última década, pensando y formulando las políticas sociales dentro de un marco de discusión política mucho más amplia como es la disputa por la distribución del ingreso, por consolidar un proyecto productivo de carácter nacional y por la promoción de procesos de democratización en donde todos los ciudadanos puedan garantizar las condiciones mínimas de su independencia.

Frente a las críticas defendemos la dignidad y la vida de las personas que, antes que todo, son ciudadanas. El ejercicio de la ciudadanía pasa por el acceso de los recursos necesarios para poder vivir con la mayor libertad posible. De ahí la reivindicación, la necesidad de implementar la propuesta de asignación universal a los menores y ancianos sin cobertura previsional.

Autor/a: Graciela Di Marco y Javier Moro
Título: Empresas recuperadas y economía social, un enfoque de género
Eje temático: Sectores populares y emprendimientos socioproductivos
Institución: Universidad Nacional de San Martín

Resumen

El lenguaje de las necesidades traducido en derechos que reivindican las experiencias de economía social contribuye a la politización de los ámbitos del mercado, orientándose hacia la democratización de los procesos de producción y reproducción. Una de estas formas asociativas son las “empresas recuperadas”. Los obreros y obreras de empresas en procesos de abandono, cierre o quiebra se plantearon la formación de cooperativas de trabajo como medio de mantenerlas abiertas y en producción.

Los objetivos de esta investigación fueron: describir la forma y características de los procesos de recuperación de empresas; caracterizar la situación laboral de mujeres y hombres en la nueva situación; explorar la existencia o no de transformaciones personales y familiares que se derivan de estas experiencias colectivas; comparar estas formas de economía social con las formas organizativas que se están dando otros movimientos sociales, como los de trabajadores desocupados. La perspectiva seguida es microsocia e interpretativa. Se realizaron observaciones directas en los lugares de trabajo, entrevistas a trabajadores de ambos sexos, y a informantes claves.

Algunas de las conclusiones son las siguientes. En estas iniciativas es central la dimensión pública de las actividades, y la generación no sólo de ingresos monetarios, sino de bienes públicos, vinculados a la democratización de la cultura, y en algunas experiencias en desarrollo, a la educación y a la salud. Se han observado cambios en las relaciones laborales, tendientes a formas de autoorganización más horizontales e igualitarias entre obreros/as, administrativos, técnicos y profesionales. En muchos casos son procesos flexibles en cuanto a las estrategias a utilizar, abiertos a la comunidad, proclives a la articulación con otras iniciativas. Esta apertura también acompaña el proceso de apropiación y enfatiza la misma redefinición en torno al lugar de trabajo, que se convierte en un valor público. La situación específica de las mujeres trabajadoras al interior de estos movimientos muestra nuevos aprendizajes y liderazgos sociales. La igualdad de salarios y la rotación en las actividades han beneficiado a las mujeres en algunas empresas, aunque la segmentación laboral por sexo permanezca inmodificada. Debido a su lucha, las obreras reciben reconocimiento en el lugar de trabajo, y en las relaciones con aliados externos. Asimismo se expresa frecuentemente una mayor valoración por parte de sus padres, maridos e hijos, una vez pasado el desconcierto y el temor por esta nueva actividad que despliegan. En muchos casos es posible encontrar una ampliación de la conciencia de derechos y de ciudadanía de los/as trabajadores/as. Se concluye con algunas sugerencias de políticas públicas.

Autor/a: Luis José Di Pietro Paolo
Título: Convergencia de políticas sociales en el Mercosur
Eje temático: Políticas de empleo e ingreso mínimo
Institución: Instituto Mercosur Social

Resumen

El tratamiento de la cuestión social el interior del esquema de integración del Mercosur se halla todavía en estado embrionario y carece de políticas sociales comunitarias. A su vez la deuda social de la región es profunda y con acierto se ha designado a la pobreza y la exclusión como uno de los “cuatro pecados capitales del proceso de integración” (Ferrer-Jaguaribe, 2000). El camino de consolidación del Mercosur requiere establecer un piso mínimo de ejercicio de los derechos sociales y de condiciones de vida dignas para la población que permita superar la fragmentación social actual y echar las bases para la construcción de un “modelo incluyente” de integración.

Desde inicios de la década del 2000 se han puesto en marcha en la región planes de alcance cuasi universal a fin de garantizar los derechos mínimos a las franjas de población en situación de exclusión o vulnerabilidad social. Ellos son el Plan Jefes y Jefas de Hogar Desocupados de la Argentina, el Programa Bolsa Familia de Brasil y el Sistema Chile Solidario.

La ponencia pretende presentar los aspectos comunes que poseen los planes sociales de amplia cobertura que están siendo implementados en Argentina, Brasil y Chile. Ellos son el Plan Jefes y Jefas de Hogar Desocupados, Bolsa Familia de Brasil y el Sistema Chile Solidario.

Se tomarán como pauta de análisis las tres variables:

1. La matriz conceptual que fundamenta los programas.
2. La modalidad de la intervención.
3. El modelo de gestión de los programas.

A partir de sus aspectos comunes los planes sociales mencionados encierran un alto potencial de convergencia para promover la aproximación de las políticas en los países que integran el Mercosur y la construcción a futuro de políticas sociales comunitarias.

Autor/a: María Edelmira Díaz, Marcela Román y Guadalupe Aguirre
Título: Los grupos vulnerables en el desarrollo rural. Una visión crítica
Eje temático: Pobreza y desarrollo rural
Institución: Secretaría de Agricultura, Ganadería, Pesca y Alimentos de la Nación / Facultad de Agronomía, Universidad de Buenos Aires

Resumen

En los diagnósticos de los organismos de financiamiento internacional para la definición de estrategias de desarrollo rural se han caracterizado como grupos vulnerables a sectores específicos de la sociedad que presentarían características definidas y una problemática concreta en relación a su inserción como población meta. Debido a esa especificidad, los llamados “grupos vulnerables” son frecuentemente objeto de la focalización de las políticas públicas. Esa focalización, unida a otros aspectos de la estrategia, puede convertir a las acciones destinadas a esos sectores en intervenciones aisladas del contexto en que se genera la propia problemática de su vulnerabilidad. En los proyectos de desarrollo rural, estos grupos involucran comúnmente a mujeres rurales, jóvenes pobres de áreas rurales y población aborigen. El objetivo de este trabajo es discutir la inserción de estos grupos dentro de los programas y proyectos de desarrollo rural con financiamiento externo y presentar algunas experiencias concretas de acciones destinadas a esos grupos. Algunas trataron de sortear las restricciones planteadas por las definiciones conceptuales que les dieron origen, pero ciertos problemas derivados de esa estrategia aún subsisten. También se discuten algunas propuestas para acciones futuras en el marco de una reconceptualización del desarrollo rural y de la población a la que ese desarrollo se dirige. La propuesta metodológica del trabajo consiste en una revisión crítica de las definiciones de los organismos multilaterales de crédito en relación a la focalización, los programas de alivio de pobreza y la inserción de los grupos vulnerables. Se analizan en ese contexto dos experiencias desarrolladas con mujeres rurales en el marco de programas de desarrollo rural ejecutados desde la Secretaría de Agricultura de la Nación: el grupo de mujeres aborígenes de Salta y el grupo de mujeres rurales de Santiago del Estero. Si bien estas experiencias nacieron de la mano del financiamiento externo, atravesaron etapas en las que dependieron de su propia voluntad de permanencia y la de los técnicos y técnicas que acompañaron su desarrollo aun sin vinculación institucional. A la luz de los resultados obtenidos se discuten los logros y la pertinencia de la acción restringida y focalizada sobre los llamados “grupos vulnerables” como estrategia para mejorar los ingresos y la calidad de vida de la población rural pobre.

Autor/a: María Fernanda Estévez y Laura Eugenia Garcés
Título: Ciudadanía y programas de transferencia de ingresos para la niñez
Eje temático: Derechos sociales y equidad distributiva
Institución: Universidad Nacional de San Juan

Resumen

El reciente período de auge y consolidación del proyecto político-económico neoliberal ha tenido para la Argentina, entre otras consecuencias, un marcado aumento en los índices de pobreza y exclusión social. La proliferación de formas de inserción ocupacional inadecuadas (aumento creciente de la desocupación, el subempleo y la precarización laboral), junto con una distribución del ingreso cada vez más desigual, se constituyen en los fundamentales antecedentes de la pobreza y de la frustración de las oportunidades de desarrollo personal, siendo la niñez uno de los sectores más afectados.

En este contexto, se han esbozado desde diferentes sectores una serie de propuestas de política social que tienen como denominador común el otorgamiento de una transferencia de ingresos mensual para la niñez. Entre las mismas se encuentran: el Proyecto de Ley “Fondo para el Ingreso Ciudadano de la Niñez”, presentado por el Interbloque del ARI, el 10 de marzo de 2004 (que actualiza el proyecto del año 1997); el “Régimen Universal de Ingreso Infantil”, de Aldo Neri; y la propuesta de “Asignación Universal por Hijo”, sostenida por la Central de Trabajadores Argentinos.

En la presente ponencia nos proponemos hacer un análisis de la normativa de tales propuestas a la luz de la noción de *ciudadanía*. Algunas preguntas que orientarán la reflexión serán: ¿qué concepción de ciudadanía subyace en cada alternativa?, ¿puede cada una de ellas contribuir a generar procesos de construcción y expansión de ciudadanía?, ¿con qué características?, ¿de qué forma?

Esta ponencia se realiza en el marco del proyecto de investigación “Política Social y Ciudadanía. Hacia un Enfoque Constructivista”, el cual se desarrolla en la Universidad Nacional de San Juan. El objetivo del mismo es proponer los lineamientos de un enfoque constructivista de la ciudadanía para el análisis de las políticas sociales. Esto implica repensar la noción de *ciudadanía* como una categoría analítica que propone conocer las formas en que los agentes –el Estado y la sociedad– construyen y ejercen sus derechos. Se pretende realizar un viraje ontológico con respecto al concepto *ciudadanía*, el que no sólo implique supuestos político ideológicos acerca del deber ser en un momento dado, sino fundamentalmente que convierta a la categoría mencionada en una herramienta analítica que permita preguntarnos por las formas particulares en que un conjunto de actores, participando de una política social, construyen ciudadanía. Dadas las características del proyecto, se ha seleccionado como más apropiada la metodología de investigación documental.

Autor/a: Fernando Falappa, Adriana Rofman y Daniela Soldano
Título: La reorientación de las políticas sociales hacia la economía social: condiciones, procesos y actores en un municipio del conurbano bonaerense
Eje temático: Reforma del Estado e institucionalidad social
Institución: Universidad Nacional de General Sarmiento

Resumen

La formulación de políticas sociales nacionales y provinciales está actualmente atravesando un proceso de redefinición de sus estrategias y campo de intervención, cobrando mayor importancia los programas orientados a la promoción de la economía social y el desarrollo local. En este marco los gobiernos municipales se enfrentan a nuevos desafíos para asumir este papel.

Este trabajo se propone dar cuenta de una experiencia de diagnóstico participativo del equipo municipal a cargo de la implementación del Plan Jefes y Jefas de Hogar en La Matanza, uno de los municipios más grandes y más pobres del conurbano. Este diagnóstico tuvo por objeto identificar las líneas de acción prioritarias para reorientar el Plan Jefes y Jefas de Hogar hacia la promoción de la economía social.

De la revisión de los logros obtenidos y de las dificultades encontradas en este trabajo, es posible extraer algunas conclusiones acerca de la implementación en el ámbito municipal de este tipo de políticas, como las siguientes:

Las políticas de economía social y desarrollo local proponen la creación de instancias multiactorales como ámbitos de decisión para las cuestiones fundamentales. Éstos son los Consejos Locales Económicos y Sociales (CLES) que pretenden generar un ámbito de concertación conformado por las principales organizaciones locales vinculadas al mundo del trabajo, la producción y la ayuda social. El municipio estudiado se cuenta entre aquellos en los que dicho consejo no ha asumido cabalmente este rol. El trabajo intenta explicar cómo y en qué medida, afecta al núcleo conceptual y estratégico de estas políticas, que la modalidad de implementación del Plan Jefes y Jefas de Hogar en este municipio haya limitado este componente participativo.

Cabe considerar, además, las condiciones sociales y económicas de los ámbitos territoriales donde se espera implementar estos programas, condiciones que se convierten en obstáculos para el desarrollo de los emprendimientos. Entre ellos, se destacan dos limitantes fuertes: la falta de capital -financiero e insumos- para iniciar y sostener los emprendimientos, y las restricciones del mercado local para asegurar algún nivel de rentabilidad a estas iniciativas.

Por último, en los procesos sociopolíticos inherentes a la implementación del Plan, se producen transformaciones en la subjetividad y en las formas identitarias de los receptores y mediadores, al tiempo que se resignifican las representaciones sobre necesidad, justicia, Estado y derechos. Esta ponencia propone algunas claves para interpretar dichas transformaciones.

Autor/a: Liliam Faria Porto Borges y Francis Mary Guimarães Nogueira
Título: O processo de universalização do ensino fundamental e o projeto idealista dos educadores de esquerda no Brasil
Eje temático: Derechos sociales y equidad distributiva
Institución: Universidade Estadual do Oeste do Paraná

Resumen

Este trabalho tem como objetivo discutir a universalização do ensino fundamental no Brasil a partir das críticas elaboradas por parte dos educadores de esquerda que não reconhecem essa universalização e entendem que trata-se de uma estratégia de garantir melhorias nas estatísticas para o governo brasileiro. O questionamento do dado estatístico sobre o percentual de crianças na escola, de 7 a 14 anos, somou-se ao conjunto de críticas teóricas e contestações políticas, que a esquerda já vinha fazendo, ao chamado pensamento neoliberal na educação, nos anos 90. O caráter idealista da crítica funda-se na crença de que a democracia iria para além dos marcos do capitalismo. O argumento central que identifica essa crítica demonstra o quanto a necessária luta para vencermos a Ditadura Militar obcecou parte dos educadores da esquerda que, no percurso histórico da Nova República (1985) e durante os governos Fernando Henrique Cardoso (1995-2002), continuaram perseguindo bandeiras como autonomia, descentralização e participação que consideram re-significadas pelos governos (neo)liberais de Cardoso, por não terem sido implementadas exatamente como foram idealizadas pelo movimento dos educadores nos anos oitenta.

Numa perspectiva distinta de nossos interlocutores nossa compreensão parte do plano real, pois a universalização efetivada ao longo dos anos 90, expressa os mecanismos de exclusão próprios das condições sociais e econômicas do Brasil, portanto, essa é a universalização possível dentro dos marcos de um país que possui uma das piores distribuições de renda do mundo. Coerente com essa formulação, reconhecemos que a universalização do ensino fundamental se concretizou, em 2000, com o índice de ingresso e permanência de 96,3%, apesar de as crianças não aprenderem as bases da leitura, da escrita e das operações matemáticas. Essa aparente contradição apenas evidencia o quanto a escola no Brasil contribui para materializar a democracia liberal, instrumento de justificação para a manutenção da igualdade jurídica e da desigualdade social e econômica.

Autor/a:	Ana Feldman, Silvia Kremenutzky, Jorge Campanella y Manuel Wainfeld
Título:	Reflexiones sobre una experiencia de institucionalización de política social: El caso del "Monitor Social"
Eje temático:	Reforma del Estado e institucionalidad social
Institución:	FORMEZ / Crisol Proyectos Sociales

Resumen

A mediados de 2002 el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) y el Banco Mundial (BM), con la participación técnica del Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), lanzaron un llamado a licitación pública nacional para la realización de un monitoreo de programas sociales de emergencia por parte de la Sociedad Civil.

El objetivo explícito de los organismos internacionales convocantes era construir bases, a través del estímulo de la participación de la Sociedad Civil, para que las comunidades ejerzan sus derechos de control social, generando: una mayor articulación entre las Organizaciones de la Sociedad Civil (OSC) y el Estado; un incremento de la transparencia del Estado; mejoras en la confianza sobre las instituciones públicas

El Consorcio ganador fue conformado por 56 OSC distribuidas en todo el territorio nacional.

El seguimiento y la evaluación de esta experiencia estuvieron a cargo de una agencia del Estado italiano (FORMEZ, Centro di Formazione Studi) con financiación de la Unión Europea que, a través del equipo que presenta esta ponencia, llevó a cabo la tarea a lo largo de siete meses.

La metodología utilizada se basó en la realización de entrevistas en profundidad a representantes de los diferentes actores involucrados (organismos internacionales, coordinadores nacionales de los programas de emergencia, equipos técnicos y Consejo Directivo del Consorcio del Monitor Social, OSC); observaciones de actividades; indagaciones telefónicas y vía correo electrónico y análisis de los materiales producidos por el consorcio.

En esta reflexión se analizarán las diferentes visiones y perspectivas de financiadores, ejecutores y organizaciones de la Sociedad Civil. La interacción entre estos diferentes actores, cuyos objetivos no estuvieron consensuados ni suficientemente normativizados, condicionaron y obstaculizaron el cumplimiento de los resultados esperados.

Dado el carácter innovador de esta experiencia, el equipo evaluador elaboró un marco conceptual que será presentado en esta ponencia en sus dimensiones institucional y operativa, señalando los principales elementos a tener en cuenta desde una óptica de "efectos buscados" para el corto y mediano plazo.

Autor/a: Silvia Fernández Soto, Marisa Tomellini, Paula Rodríguez, Cintia Terencio y Mariana Roigé
Título: Estado y Sociedad Civil. Acción y sentido de las organizaciones de la Sociedad Civil en el ámbito local
Eje temático: Reforma del Estado e institucionalidad social
Institución: PROIEPS-FCH-UNICEN

Resumen

Desde mediados de la década del setenta se instaura un régimen liberal asistencial que modifica los patrones de incorporación social alcanzados en el período de la segunda posguerra, generando profundos procesos de exclusión social. Esta situación replantea la matriz de relaciones entre Estado, mercado y Sociedad Civil.

En los últimos años, se han multiplicado, se han hecho visibles y se han densificado las acciones de las organizaciones de la Sociedad Civil, junto con las transformaciones generales del Estado y sus procesos de intervención social. En este contexto se producen profundos cambios en torno a los procesos de integración social y satisfacción de las necesidades de la población.

En relación a esto, consideramos que el estudio de la denominada problemática de la Sociedad Civil no puede adquirir una autonomía que la despoje del contexto sociohistórico en el cual se concretiza. En este sentido nos parece necesario señalar dos observaciones:

1. Ubicar la problemática de la Sociedad Civil con relación a la constitución de un nuevo régimen de sociedad, el cual se configura desde mediados de la década del setenta. Esto expresa la necesidad de repensar la periodización realizada para comprender los procesos en estudio.
2. Comprender la Sociedad Civil no como una realidad unívoca sino como una realidad heterogénea. En función de esto consideramos que no es posible hablar de "un rol" desempeñado por la Sociedad Civil en el proceso de reforma estructural, sino de roles, alguno de los cuales son contradictorios y opuestos a los demandados instrumentalmente por los rumbos políticos dominantes.

En este trabajo compartiremos la propuesta de elaboración de un Censo de Organizaciones de la Sociedad Civil en la ciudad de Tandil llevada a cabo en el 2003-04, entendiendo que la misma se enmarca en un proceso de construcción de conocimiento científico socialmente relevante sobre el universo de las organizaciones de la Sociedad Civil, el cual se constituye en información fundamental para la definición de estrategias políticas de acción. Se censaron a partir de una cédula organizacional construida con un conjunto de dimensiones de análisis, 260 organizaciones de la Sociedad Civil, permitiendo configurar la trama compleja de este universo organizacional.

Autor/a: Silvia Fernández Soto
Título: Políticas sociales, pobreza y retracción de los derechos sociales
Eje temático: Derechos sociales y equidad distributiva
Institución: PROIEPS-FCH-UNICEN

Resumen

Este trabajo se enmarca en el desarrollo de la tesis doctoral en Servicio Social en el Programa de Posgraduación de la PUC-SP (Brasil).

En este trabajo me propongo discutir, sintéticamente, las vinculaciones que se establecen entre el desarrollo de los sistemas de políticas sociales y la noción moderna de *ciudadanía*, prestando especial atención a la construcción y expansión de los derechos sociales y su conflictividad en el marco del desarrollo del capitalismo. En función de esta mirada analítica histórica sobre las relaciones complejas entre políticas sociales y derechos sociales, observo las tensiones que se construyen en la Argentina contemporánea, principalmente a partir de mediados de la década del setenta. A partir de este momento se puede observar un conjunto de procesos sociales regresivos: procesos de movilidad vertical descendente, procesos crecientes de concentración de la riqueza, la expansión y consolidación de los procesos de empobrecimiento. El conjunto de estos procesos, pone en evidencia la ruptura de los procesos de integración social desarrollados en la segunda posguerra en el país y la apertura de un período histórico caracterizado por los procesos de repulsión social. Así, la política social renuncia a constituirse en la garantía de la condición social de los asalariados a través de una red de seguridad social (derechos sociales) y se escinde en múltiples intervenciones territoriales específicas, focalizándose en la pobreza. El sujeto de la política social es el pobre que se ubica en los límites de la supervivencia física repelido de los mecanismos de integración del mercado de trabajo, sujeto definido no por los derechos que posee, sino por las carencias que demuestra.

En este sentido, la degradación de las condiciones de vida de amplios sectores poblacionales relacionada a los fenómenos crecientes de desempleo y de precarización del empleo; y la reconversión conservadora de la intervención del Estado en la cuestión social, se presentan como procesos detractores de la concreción del ejercicio de los derechos de ciudadanía. En este contexto, las medidas de política pública dirigidas a “combatir la pobreza” no se constituyeron en mecanismos dirigidos a extender y profundizar los derechos de ciudadanía, por el contrario, no sólo se presentan como medidas no complementarias sino que la asistencia se presenta como un proceso de inversión de los derechos, en un contexto de incremento de las brechas de desigualdad social. En este trabajo abordaremos la compleja trama asistencial residual y las restricciones efectivas al reconocimiento y garantía de los derechos sociales.

Autor/a: Raúl Fernández Wagner y Omar David Varela
Título: Supuestos vs. evidencias en los programas de intervención socio-espacial inscriptos en el paradigma de la reducción de la pobreza. El caso del PROMEBBA en el Gran Buenos Aires
Eje temático: Reforma del Estado e institucionalidad social
Institución: Universidad Nacional de General Sarmiento

Resumen

A fines de los noventas, ante la evidencia del aumento de la inequidad y desigualdad social, en las agendas de los organismos internacionales –en particular los Multilaterales de Crédito– en forma excluyente se priorizan –y financian– acciones tendientes a la reducción de la pobreza. Estas políticas tienen como estandarte principal a los programas de mejoramiento de barrios, cuyo objetivo es atacar la pobreza en sus formas más visible: la urbanización irregular.

En América latina, en los últimos años emergieron numerosos programas de este tipo nacionales, regionales y algunos de gobiernos locales, principalmente financiados por el BID. El Banco contabiliza como un gran éxito esta política, y de hecho, es relativamente cierto, pues su habilidad ha consistido en proponer una matriz básica y dejar libertades de ajuste y/o adaptación a los equipos nacionales o locales. Pero, en la realidad de la pobreza urbana en nuestros países, la ejecución y los resultados de estos programas, demuestran lo extremadamente limitado y costoso de estas intervenciones, que sólo operan sobre el efecto visible y no en el interior de una situación socio-urbana, compleja.

Este trabajo presenta algunos avances de una investigación en curso, que aborda la ejecución de una primera etapa (iniciada en el año 2002) por el Programa de Mejoramiento de Barrios (PROMEBBA) en el Gran Buenos Aires, donde se están ejecutando proyectos en 6 municipios. El objetivo general de la investigación es analizar alcances reales de la reducción de la pobreza y su contribución al desarrollo local. Los objetivos específicos, abordan la cuestión de la focalización social y espacial, los niveles de participación de los diferentes actores y la creación de fortalezas locales.

La investigación, luego de relevamientos y entrevistas realizados en tres proyectos (partidos de Moreno, San Fernando y Florencio Varela) arroja algunas lecciones que son de destacar. Por una parte, la intervención demuestra ser contraria al supuesto de otorgar fortalezas, ya que el programa se puede llevar a cabo sólo donde existen importantes fortalezas locales. Por otra parte, la focalización socio-espacial es un problema serio, donde los conflictos con los entornos no mejorados, sólo es posible sortearlos si los municipios realizan un conjunto de acciones e intervenciones complementarias. Por último, las intervenciones –basadas en el supuesto de que la actuación en áreas de pobreza está exenta de las formas del mercado– en realidad generan un gran impacto en el mercado del suelo en estas áreas, con importantes consecuencias sociales.

Autor/a: Alicia Fernández, Carmen Caballero, Leonora Inés Cuoghi, Hilda Narrillos, Rosa Leticia Ramírez, Ivana Murgana y Soledad Zumer
Título: Participación ciudadana y reforma del Estado
Eje temático: Reforma del Estado e institucionalidad social
Institución: Universidad Nacional de Cuyo

Resumen

Los diversos problemas fiscales, económicos y políticos por los que atraviesa el Estado y sus manifestaciones en cuanto a crisis de representación política, aparatos burocráticos autorreferenciados que operan corporativamente disfrutando de interés general intereses sectoriales; pérdida de sentido de lo que es servicio público o servir al público; y predominio de la lógica del mercado; no sólo expresan el agotamiento de un modelo sino también la imperiosa necesidad de rearticular las relaciones entre Estado y sociedad. La incorporación de los ciudadanos en la gestión de lo público, a partir del reconocimiento de que el Estado no es el único dueño del interés general, surge como respuesta a esta necesidad, ampliando la esfera pública y definiendo nuevas articulaciones entre lo estatal y lo social. La participación de los ciudadanos en tanto que afectados o interesados respecto a la administración pública, es una participación valiosa porque amplía la capacidad estatal, produce cambios tanto en la organización interna como en los objetivos de la administración y desarrolla la conciencia cívica de los ciudadanos reforzando los lazos de solidaridad y haciendo más aceptable la noción de interés general.

Son diversos los campos en los cuales puede darse la participación ciudadana, principalmente aquellos que implican la defensa de intereses difusos y colectivos; la planificación, ejecución y control de obras y actividades; el control de la calidad de los servicios públicos; la defensa de los ciudadanos ante eventuales arbitrariedades; como también, en el proceso de toma de decisiones a escala municipal, provincial o nacional.

En agosto de 1989 con la sanción de las leyes 23.696 y 23.697, comienzan en nuestro país una serie de procesos encaminados a reformar el Estado. A pesar de la diversidad de objetivos y móviles que direccionaron dichos procesos, pueden observarse en ellos distintas medidas orientadas a favorecer la intervención de los ciudadanos en los asuntos públicos.

Todas y cada una de estas iniciativas definen campos de intervención ciudadana y nuevas formas de articulación entre el Estado y la Sociedad Civil. Todas, también, presentan deficiencias o insuficiencias en materia de participación social. Conocerlas, analizarlas y reflexionar sobre ellas puede contribuir a superar dichas insuficiencias.

Autor/a: Inés Agustina Fernández
Título: Caminos alternativos para la recomposición del tejido social y productivo en contexto de crisis. Proyecto de Mercado Social Solidario en el barrio de Palermo, Argentina
Eje temático: Sectores populares y emprendimientos socioproductivos
Institución: Universidad Nacional de General Sarmiento - Programa ALFA

Resumen

El trabajo tiene carácter exploratorio y apunta a la sistematización de la información y documentación de experiencias de la economía social emergentes de la crisis argentina y al análisis de las mismas, indagando en las relaciones entre territorio y producción en torno a los siguientes ejes:

- territorialidad e identidad
- asociatividad y articulaciones locales
- capital social e innovación
- aportes a la gobernabilidad

El proyecto de Mercado Social Solidario en el barrio de Palermo es impulsado por asambleas barriales, microemprendimientos cooperativos de organizaciones sociales y movimientos de trabajadores desocupados y fábricas recuperadas por sus trabajadores, como parte de un conjunto de experiencias que, en distintas regiones del país, intentan dar una respuesta articulada a la crisis social y económica a través de mecanismos de recomposición del espacio público y de la sociabilidad, en un intento de resignificar el intercambio económico a partir de nuevas relaciones entre los ámbitos de la producción, la circulación y el consumo.

Entre la vasta serie de dificultades que enfrentan los microemprendedores, una de las más cruciales consiste en poder realizar sus productos, intercambiando y vendiéndolos con las mayores oportunidades y menores restricciones posibles. Y esto requiere generar espacios para activar el vínculo entre la oferta y la demanda. Existe una demanda potencial insatisfecha, que carece de los medios para satisfacerse, y la cuestión de fondo es cómo transformarla en demanda efectiva realizable. El proyecto de mercado se propone generar escenarios de producción y consumo destrabando este cuello de botella en un barrio que pese a la crisis ha generado una dinámica de crecimiento.

Al mismo tiempo se avanza en la realización de objetivos más abarcativos como son la generación de pequeños emprendimientos, la capacitación productiva específica, la reflexión acerca de los modelos de consumo, la difusión del consumo responsable y las prácticas sustentables, la posibilidad de intercambiar conocimientos y experiencias entre los distintos emprendimientos, y el fortalecimiento en general del ámbito de la economía social y solidaria, en una búsqueda fundamentalmente práctica de formas alternativas de hacer economía basadas en la solidaridad y el trabajo.

Autor/a: Aurelio Ferrero, Daniela Gargantini, Dante Pipa y Laura Basso
Título: Productoras populares de vivienda: casi AVE-CEVE
Eje temático: Sectores populares y emprendimientos socioproductivos
Institución: AVE-CEVE y municipios de la Región Centro

Resumen

La tecnología puede contribuir tanto al desarrollo como al estancamiento o desintegración de una sociedad en la medida en que una determinada modalidad o estructura tecnológica se desarrolle en armonía o en oposición con su naturaleza y objetivos.

Ante este desafío que se plantea, las propuestas de evolución tecnológica necesarias no podrán basarse exclusivamente en un mejoramiento o adecuación de la estructura de producción formal, sino que deberán asumir las reales necesidades y recursos disponibles en nuestras sociedades subdesarrolladas.

El desarrollo y ajuste de tecnologías constructivas destinadas a sectores de escasos recursos es una línea de trabajo que AVE-CEVE realiza desde sus inicios, y el diseño de las mismas se fundamenta en criterios que incorporan el concepto de integralidad a los procesos de gestión habitacional y de transferencia tecnológica.

Bajo este enfoque, la producción y transferencia tecnológica se realiza con el objetivo de favorecer la replicabilidad y adaptabilidad de procesos e instrumentos, que tiendan a potenciar y calificar micro y pequeños emprendimientos productivos del sector social de escasos recursos, fortaleciendo así sistemas productivos locales y regionales.

Se contribuye así a la generación de empleo y al desarrollo social, a fin de que, desde un enfoque integral, no sólo se atienda a la problemática de falta de viviendas, sino que se contemplen factores sociales, políticos y económicos de la población participante.

Bajo este marco ideológico-institucional, la experiencia aquí presentada intenta caracterizar el modelo socioproductivo que sustenta a las productoras populares de vivienda que AVE-CEVE ha impulsado tanto en su sede institucional (Productora de casapartes AVE-CEVE) como en municipios cercanos (Rafaela, Esperanza, Río Cuarto, etc.).

Se intentan determinar los niveles de impacto obtenidos tras estos emprendimientos, así como detectar los obstáculos frecuentemente encontrados tanto a nivel social e institucional, como de gestión, producción, financiamiento y comercialización.

Se busca así colaborar en la determinación de estrategias viables de integración entre dinámicas económicas y sociales, en pos de lograr mayores niveles de bienestar y equidad para nuestras sociedades.

Autor/a: Leopoldo J. Fidyka
Título: Las Organizaciones de la Sociedad Civil y su articulación con el Estado en el nuevo marco constitucional argentino
Eje temático: Reforma del Estado e institucionalidad social
Institución: Dirección Nacional de Relaciones con la Comunidad, Ministerio del Interior

Resumen

Las normas constitucionales constituyen la expresión de un modelo de sociedad y el pilar de la organización política jurídica de un país conformando el marco de referencia para toda creación normativa. En los últimos años en nuestro país se produjo un marcado proceso de reformas y actualización constitucional federal y provincial, acompañada por una creciente tendencia de intervención de la Sociedad Civil en los asuntos públicos, en distintos ámbitos, y bajo diferentes formas y modalidades donde las organizaciones comunitarias ocupan un rol cada vez más destacado.

En ese contexto, en el Ministerio del Interior dentro de la Dirección Nacional de Relaciones con la Comunidad dependiente de la Secretaría de Asuntos Políticos, se desarrolla el Programa Estudios Especiales en el cual se inicia un proyecto de investigación tendiente a actualizar un estudio exploratorio acerca de la recepción de la participación ciudadana y otros temas conexos en el marco constitucional de la República Argentina, con el objeto de contar con nuevos elementos de análisis para el diseño de políticas públicas que fortalezcan los espacios de relación entre el Estado y la Sociedad Civil y para optimizar las acciones de asistencia técnica y capacitación que desenvuelve el organismo en distintas provincias y municipios del país.

La investigación apunta a:

- Detectar en las distintas constituciones la institucionalización de distintas formas y mecanismos de participación ciudadana, gestión participativa, las distintas organizaciones comunitarias y el régimen municipal.
- Analizar en forma comparativa la información reunida para comprobar el estado de situación del marco constitucional argentino en la materia, promover la institucionalización de nuevas formas de articulación entre el Estado y la Sociedad Civil y la difusión del marco jurídico en vigencia.

La ponencia parte de este trabajo, poniendo particular énfasis en aquellos aspectos relacionados con las Organizaciones de la Sociedad Civil (OSC) y las distintas formas de articulación con el Estado en el nuevo marco constitucional y así comprobar el desarrollo legislativo de los derechos que hacen posible su existencia, de las modalidades de actuación, sus limitaciones, los tipos de organizaciones consignadas y las formas de gestión participativa tanto en la esfera nacional como provincial o municipal.

Autor/a: Susana Finkelievich
Título: Internet para el desarrollo socioeconómico: estrategias para el empoderamiento de las comunidades
Eje temático: Sectores populares y emprendimientos socioproductivos
Institución: Instituto de Investigaciones Gino Germani, Facultad de Ciencias Sociales, Universidad de Buenos Aires

Resumen

¿Pueden las Tecnologías de Información y Comunicación (TIC) tener impactos efectivos en la reducción de la pobreza y en la integración de las comunidades en la llamada Nueva Economía? Desde los años setentas, se ha detectado una correlación –positiva o negativa, dependiendo de los diversos análisis– entre la diseminación de TIC y la pobreza. Variados autores sugieren que las TIC contribuyen al desarrollo económico de las naciones, como en el caso de Estados Unidos. Pero también concuerdan en que las TIC pueden agudizar las inequidades, y que sus impactos en las economías periféricas serán diferentes de las de los países desarrollados.

Existen varias razones para esto: los primeros innovadores son los que más se benefician; las infraestructuras de TIC son más rentables y fáciles de implementar en las áreas urbanas, lo que acentúa los desequilibrios con las zonas rurales; los empleos relacionados con las TIC requieren mano de obra especializada, y se gestionan a través de políticas de flexibilidad laboral; y sobre todo, al contrario que en los países desarrollados, los países periféricos carecen de sistemas de seguridad social respaldados por políticas sociales adecuadas que permitan mitigar los efectos de la transición de la economía de la Sociedad Industrial a la de la Sociedad del Conocimiento.

Esta ponencia identifica y analiza las políticas y estrategias de los gobiernos de América latina para incorporar las TIC en los esfuerzos de desarrollo económico, social y político, así como las estrategias y políticas en América latina para estimular el desarrollo y luchar contra la pobreza.

La ponencia analiza también el rol de las comunidades en la Nueva Economía de la Sociedad del Conocimiento y propone una “caja de herramientas” para las acciones de las organizaciones de la Sociedad Civil en la integración socio-económica a esta nueva fase de la economía, y para la generación de emprendimientos productivos de base tecnológica en los sectores populares.

Autor/a: Myriam Ford, María Raquel Macri, Carolina Berliner y María Julia Molteni

Título: De las asociaciones cooperadoras escolares al Programa Nacional de Becas Estudiantiles: continuidades y rupturas en la asistencia a la educación de niños y jóvenes

Eje temático: Derechos sociales y equidad distributiva

Institución: Instituto Gino Germani, Facultad de Ciencias Sociales, Universidad de Buenos Aires

Resumen

En esta ponencia se sintetizan avances preliminares de una investigación sobre el significado de las becas estudiantiles en la retención y el desempeño educativo de los beneficiarios. El proyecto tiene por objetivo general conocer el significado de las políticas de becas estudiantiles en la trayectoria socioeducativa de los beneficiarios de programas nacionales y provinciales. Con este fin, se ha optado por un enfoque cualitativo. La estrategia de investigación seleccionada es el estudio de caso de tipo exploratorio y múltiple. El desarrollo de este tipo de investigaciones puede constituir un insumo para la reelaboración de los programas o para generar nuevas propuestas para otros contextos.

Presentaremos los primeros resultados de una revisión de las políticas de asistencia a la educación centrada en la búsqueda de continuidades y rupturas en torno a la construcción de la educación como un derecho así como a los estilos de intervención asistencial. La revisión abarca el período comprendido entre la sanción de la Ley 1420 de Educación Común y la Ley Federal de Educación, evidenciando que las modalidades de ayuda han estado fuertemente vinculadas a los procesos que han configurado las distintas formas estatales y las concepciones en torno a la educación.

El Programa Nacional de Becas Estudiantiles (PNBE) puede inscribirse dentro de las estrategias asistenciales de la década del noventa. La principal característica del programa es su énfasis en las pautas de eficiencia que aparecerían garantizadas por una selección de los beneficiarios en torno a criterios “científicos” y donde se retoma una preocupación constante en cada momento histórico por distinguir a los “verdaderos” pobres de los “falsos”.

El PNBE presenta asimismo un tipo de administración y un discurso gerencial que puede vincularse al proceso de mercantilización de la educación y a su nueva concepción como un derecho individual, instaurando una lógica meritocrática en un programa orientado a los sectores más vulnerados de la población.

Es en este sentido que nos parece fundamental recuperar la voz de aquellos sujetos construidos en torno a un programa asistencial implementado en la última década. Se trata de recomponer las diversas formas de acción y de reconstrucción del sistema de relaciones sociales en las prácticas individuales de estos sujetos, donde actualizan a cada momento los condicionamientos estructurales en que se insertan.

Autor/a: Pablo Forni y Lucrecia Barreiro
Título: Hacia una metodología para el análisis del *Capital Social* en contextos de exclusión
Eje temático: Sectores populares y emprendimientos socioproductivos
Institución: Instituto de Investigación en Ciencias Sociales, Universidad del Salvador

Resumen

El concepto de *Capital Social* en las formulaciones de autores como Bourdieu, Coleman, Putnam y Portes constituye probablemente una de las innovaciones más prometedoras de la teoría social contemporánea. En años recientes, ha generado un importante debate académico respecto de su definición y, consecuentemente, respecto de las dimensiones e indicadores adecuados para su análisis empírico. Paralelamente, se ha vuelto un componente importante de las formulaciones de los organismos multilaterales, las agencias de cooperación e incluso parte del discurso de dirigentes políticos, funcionarios y periodistas al referirse a los problemas de las sociedades latinoamericanas y sus posibles soluciones, ya que el concepto aparece como especialmente apto para la elaboración de políticas orientadas a la inclusión.

Partiendo de los orígenes, desarrollos y discusiones teóricas sobre el concepto de *Capital Social*, como así también de intentos de medición en diversos contextos societales, y haciendo hincapié en su carácter multifacético, el presente trabajo se centra en la búsqueda de una metodología adecuada para su medición en contextos de exclusión social de la Argentina y el resto de Latinoamérica.

La confección del instrumento de medición presentado aquí es el resultado de una investigación llevada a cabo en dos barrios pobres del municipio de Moreno (Alem y José C. Paz), ubicado en el segundo cinturón del Gran Buenos Aires, la cual tuvo como objetivos determinar las clases de *Capital Social* existentes en los hogares como así también en las organizaciones comunitarias de base de estos barrios. Se consideraron dos unidades de análisis, los hogares pobres y las organizaciones comunitarias de base del área, y para cada una de ellas se construyó un instrumento de medición diferente. En el caso de los hogares, se utilizó una encuesta aplicada a una muestra probabilística de jefes de hogar incluyendo las siguientes dimensiones: Visión del Área Local, Compromiso Cívico, Reciprocidad y Confianza Local, Redes Sociales y Apoyo Social. Para el caso de las organizaciones se utilizaron entrevistas semiestructuradas, las cuales se realizaron a sus líderes. Se indagó sobre los orígenes de las organizaciones, su trayectoria y sus miembros, aunque el énfasis se puso en las relaciones dadas a nivel interorganizacional, esto es, en las redes, espacio donde se crea y recrea el Capital Social. La triangulación de fuentes, teórica y metodológica permite analizar las diferentes clases de *Capital Social* existentes en contextos de exclusión social.

Autor/a: Pablo Forni y María Eugenia Longo
Título: Las respuestas de los más pobres a la crisis: las redes de organizaciones comunitarias y la búsqueda de soluciones a los problemas de las áreas periféricas de Buenos Aires
Eje temático: Sectores populares y emprendimientos socioproductivos
Institución: Instituto de Investigación en Ciencias Sociales, Universidad del Salvador

Resumen

El presente trabajo de investigación aborda la problemática de las organizaciones comunitarias o de base entre los sectores más pobres.

La sociedad argentina atraviesa una de las crisis socioeconómicas más severas de su historia. Frente a esta crisis se está dando un proceso de surgimiento de nuevas organizaciones comunitarias en las zonas más castigadas; estas organizaciones tienden a articularse en redes a fin de resolver problemáticas ligadas a la supervivencia y a la auto administración de sus áreas ante el colapso de los mercados y la crisis de legitimidad del Estado.

Este proyecto de investigación procura contribuir al estudio de los procesos actuales de organización popular y gestión de proyectos comunitarios por parte de redes de organizaciones comunitarias en el Gran Buenos Aires.

Se trata de un estudio de caso de una red de organizaciones comunitarias (“comunidad organizada”) ubicada en una de las áreas más pobres del Gran Buenos Aires (Cuartel V, partido de Moreno); constituida en el momento de mayor incertidumbre y violencia de la crisis actual (noviembre 2001).

Hasta el momento –y a manera de hipótesis– son tres las ideas resultantes de esta investigación.

En primer lugar, frente a las fallas del mercado y la quiebra del Estado, la población de estos barrios impulsa procesos de organización local autónomos y prescindentes de toda estructura política e incluso gubernamental.

Por otro lado, la articulación en red de las organizaciones de base les permite consolidarse; asumir proyectos de una magnitud impensable en el marco de unas pocas organizaciones y entablar nuevas relaciones con actores que amplían sus posibilidades (otras redes, ONG, organismos internacionales, etc.). En este sentido, algo bueno parece surgir de la crisis pues se observan alianzas y soluciones novedosas a viejos y agravados problemas.

Por último, debido al modo de funcionamiento en red (abierto, horizontal, asambleístico, solidario, etc.) y a su radio de acción (toda la comunidad), modalidad organizativa novedosa para la sociedad argentina genera tensiones, en términos de superposición y competencia, y desafía a los actores y las maquinarias políticas tradicionales caracterizadas por el clientelismo y la verticalidad.

Autor/a: Sebastián Fozzatti y Silvana De Pari
Título: Proyecto Adolescentes del Centro San José
Eje temático: Sectores populares y emprendimientos socioproductivos
Institución: Congregación de San José

Resumen

El Proyecto Adolescentes se desarrolla en la localidad de Villa Bosch, partido de Tres de Febrero, provincia de Buenos Aires. Siendo parte de las actividades del CEC-Centro Educativo Comunitario San José de la Congregación "San José", sito en la Calle Manuela Pedraza 645 de la mencionada localidad desde mediados del año 2003.

Al Centro concurren 18 adolescentes de 14 a 18 años, quienes realizan actividades de complementación escolar, talleres de herrería, huerta, microemprendimientos de milanesas de soja, de artesanías en madera, de armado de jaulones para cría de conejos y actualmente se presentó un proyecto de emprendimiento cunícula (cría de conejos).

El mismo surge a partir de la evidente necesidad de los adolescentes del barrio quienes participaban del proyecto de apoyo escolar que se brinda en el mismo centro para niños de EGB 1 y 2, y no tenían contención a partir de su crecimiento y pasaje a EGB 3. Por otra parte la falta de contención del 3er. ciclo de EGB que se pone de manifiesto en todas las escuelas de la zona, imposibilita el acceso al sistema laboral. Por lo tanto el Proyecto Adolescentes tiene por objetivos la inclusión de los mismos en el sistema educativo formal, pero a su vez los acompaña con emprendimientos productivos que faciliten su inclusión socioeconómica.

El proyecto cuenta con subsidio de la Dirección de Minoridad y Adolescencia de la Provincia de Buenos Aires (programas alternativos), quienes además derivan adolescentes judicializados, que se integran a todas las actividades anteriormente mencionadas.

El equipo que atiende este proyecto está compuesto por profesores de taller, profesores de las áreas escolares, psicóloga y preceptores.

El proyecto se ve enriquecido con el voluntariado de los docentes que concurren a realizar las clases de apoyo en el centro.

La participación de las familias de los adolescentes y su aceptación de las actividades a las que son convocados hacen entender que el proyecto es ampliamente aceptado por la comunidad del barrio.

Autor/a: Daniel Fränkel
Título: Políticas sociales en el espacio de la salud pública: análisis de caso aplicado a la desinstitucionalización en salud mental
Eje temático: Reforma del Estado e institucionalidad social
Institución: Universidad Nacional de Lanús

Resumen

El planteo sobre búsqueda de equidad es una cuestión polémica en el espacio de la salud pública. ¿Qué vacíos quedan pendientes cuando se plantea recuperar las capacidades del Estado en función de rectoría, regulación, desmercantilización, inversión en salud? ¿Qué dimensiones quedan por fuera del planteo tradicional de reforma hacia la equidad?

La hipótesis que sostenemos es que el modelo de salud predominante exacerbado por las reformas pro mercado ha contribuido aún más al crecimiento de la desigualdad por propias particularidades: expulsión en especial de los más pobres, preponderancia de criterios eficientistas-pragmáticos y hegemonía del orden médico de naturaleza biológica.

Uno de los nudos centrales se refiere a que una transformación no se sostiene únicamente en indicadores objetivos cuando se desconoce la implicancia que tiene la subjetividad en el tejido de las políticas públicas. El reclamo por la subjetividad implica un cambio en la concepción de las reglas de juego predominantes y por lo tanto de la gestión, del derecho y de la ética política, de la búsqueda de legitimidad, de inclusión de culturas (singulares), de saberes (científicos y populares) y prácticas (hegemónicas y subalternas).

Señalamos como ejemplo el desafío que presenta la reforma en salud mental en la provincia de Buenos Aires. La situación de este sector constituye una verdadera deuda pendiente de todo el espacio sociosanitario dado la significación que tiene el padecimiento psíquico y el estigma en el tratamiento de la desigualdad y exclusión.

Es posible adelantar que para lograr el impacto deseado se deben enfrentar resistencias al cambio. Obstáculos y causas de fracaso están ligados con problemáticas institucionales cuando no se logra doblegar reglas enraizadas. La amenaza es que el intento de cambio se diluya y se transforme “en un programa más” que no logre trastocar fundamentos sobre los cuales se sostiene el modelo predominante, reproduzca sumisión o que reduzca la defensa de los derechos a exclamaciones de buena voluntad.

Autor/a: Marcela Alicia Fumiere, María Cristina Brolli de Kelli, Marcela Florencia Greco, Mariana Paola Lavandera y Pablo Martín Giurleo
Título: El desarrollo humano en la Cooperativa de Vivienda El Puente de Barracas. Un estudio de caso
Eje temático: Derechos sociales y equidad distributiva
Institución: Consejo de Profesionales en Sociología

Resumen

Nos interesa observar como opera la idea de desarrollo humano en consonancia con la diversidad cultural, étnica y las crisis de alteridad en la población de la Cooperativa de Vivienda El Puente de Barracas.

Nuestra propuesta de investigación acción se basa en la idea de los partenariados, intentando como objetivo específico indagar cómo intervienen las distintas políticas sociales en la calidad de vida de la población de esta cooperativa.

La población: universo: todos los habitantes / residentes temporarios o permanentes de la Cooperativa El Puente de Barracas (los dos pasillos).

Unidad de análisis: cada una de las unidades familiares que componen esta población.

Unidad de datos: Cooperativa de Vivienda El Puente de Barracas.

Unidad de información: jefas o jefes de hogar.

Muestra: razonada.

Instrumentos de recolección de datos:

- Entrevistas semiestructuradas a los jefes/as de hogar de cada unidad familiar: porque debemos recabar información exacta que describa cada una de las variables e indicadores del índice de DH.
- Entrevistas en profundidad a dirigentes de la cooperativa en función o no: nos permitirán indagar más acerca de intereses personales, percepciones representaciones sociales.
- Historias de vida: trayectorias de vida de inmigrantes, etcétera.

Autor/a: Diana Furque Baigorria y Mauricio Berger
Título: Políticas sociales y prácticas políticas “desobedientes” en la Argentina post diciembre 2001
Eje temático: Sectores populares y emprendimientos socioproductivos
Institución: Instituto de Investigación y Formación en Administración Pública, Universidad Nacional de Córdoba

Resumen

Las consecuencias sociales de las políticas neoliberales implementadas en el país desde la última dictadura militar y consolidadas en los últimos 10 años, son evidentes en los múltiples y cotidianos escenarios de desempleo, pobreza e indigencia, desmantelamiento de los servicios públicos, por sólo mencionar algunos. Los niveles de conflictividad social durante este período fueron en considerable aumento en vastos sectores de la sociedad, siendo los sucesos de diciembre de 2001 significativos para comprender la movilización social frente al modelo económico instalado. De forma caótica y múltiple, importantes experiencias de participación democrática se desplegaron a lo largo del país; muchas de ellas se definen como desobedientes en tanto que cuestionan a través de sus prácticas el orden político y social instituido legalmente, tal es el caso de la ocupación de unidades productivas por parte de sus trabajadores, o de los cortes de ruta y tomas de dependencias públicas que realizan organizaciones piqueteras y asambleas barriales.

La contestación del Estado en la mayoría de estos casos no ha reconocido como legítimas estas alternativas de expresión política, en tanto medios que disponen los ciudadanos para comunicar su no-reconocimiento a la legitimidad de las normas, e influenciar la sociedad política en el marco de un estado que se dice ser democrático. En los hechos, las estructuras institucionales estatales han dado una respuesta legalista y autoritaria, penalizando y reprimiendo estas formas desobedientes de reivindicación de derechos y garantías que las políticas neoliberales han abolido.

El objetivo de la ponencia es presentar un análisis de las prácticas políticas llamadas desobedientes como rechazo a las políticas sociales y económicas neoliberales y como forma de una renovada acción política democrática, con límites y posibilidades. Para ello, se expondrán algunas reflexiones surgidas a la luz de la lectura de experiencias que los autores de la ponencia vienen abordando en el trabajo de campo de sus investigaciones: empresas recuperadas y acciones colectivas en salud pública, ambos casos en la ciudad de Córdoba.

Autor/a: Mariana Gabrinetti, Inés Cortazzo y Patricia Schettini
Título: Políticas sociales y participación: un desafío, una deuda
Eje temático: Reforma del Estado e institucionalidad social
Institución: Universidad Nacional de La Plata

Resumen

Este documento que pertenece a los trabajos que estamos realizando en este momento en el marco del Proyecto “Los procesos de formación de políticas públicas, el caso de los programas de empleo. Entre la desigualdad y la ciudadanía”, quiere reflejar algunas discusiones que motivan el análisis preliminar de los resultados del trabajo.

En nuestra investigación, que toma como referencia empírica a barrios ubicados en las comunidades de Berisso y La Plata, proponemos un modelo de análisis de la participación de la población de sectores populares en las políticas sociales, evaluando sus posibilidades y límites. Especialmente en esta oportunidad analizamos el funcionamiento de la experiencia municipal de las organizaciones populares y las coordinadoras del Plan Jefes y Jefas de Hogar en el barrio El Carmen, Berisso.

Entendemos que la participación en políticas sociales no se puede pensar en abstracto, la estudiamos como una construcción social; por lo tanto, no es un hecho natural ni espontáneo, por el contrario depende de la existencia de recursos materiales y simbólicos, de la intervención de agentes externos, de la naturaleza de los liderazgos sociales, de la estructura de oportunidades políticas.

Pero también entendemos que las formas de participación en políticas públicas definen un tipo de democracia. En este sentido, creemos que buena parte de las aproximaciones al tema de la participación en las políticas sociales parecen asumir implícitamente lo que llamamos un modelo “piramidal” de participación y de representación, de naturaleza corporativa, que resulta obsoleto en el contexto de comunidades complejas, diferenciadas y con una población de inevitables orientaciones divergentes.

La ejecución de políticas de descentralización necesita de un Estado con roles diferentes. En este contexto, la obtención de una genuina participación local tiene por fin lograr que el proceso sea un proceso endógeno a las localidades donde se aplica ya que hasta ahora es un proceso principalmente exógeno inducido desde el gobierno central.

Hemos realizado entrevistas en profundidad a beneficiarios del Plan Jefas y Jefes de Hogares Desocupados en el barrio El Carmen, de Berisso. Se trata de un barrio lindero a La Plata, forma parte de lo que llaman La Franja; es un barrio que ha crecido significativamente en los últimos años –con personas provenientes del interior de nuestro país (mayormente de Entre Ríos, Misiones) y de Paraguay.

Autor/a: María Isabel Garzia
Título: Programa Rosario Hábitat: aprendizajes alcanzados
Eje temático: Derechos sociales y equidad distributiva
Institución: Municipalidad de Rosario

Resumen

Rosario cuenta con una población cercana al millón de habitantes. Existen en la ciudad 91 asentamientos informales, con casi 155.000 habitantes que representan un 13% de la población total y ocupan en forma irregular un 10% de la superficie urbanizada.

Rosario Hábitat es el mayor programa de mejoramiento de barrios gestionado y gerenciado por un municipio, de la República Argentina. Financiado con recursos de un organismo de crédito multilateral, fue diseñado para afrontar y dar solución integral a esta problemática.

Es ejecutado por el Servicio Público de la Vivienda, entidad autárquica de la Municipalidad de Rosario, con una trayectoria de más de 70 años. Hoy su principal meta es la concreción del Programa Rosario Hábitat, cuyo objetivo general es “desarrollar e implementar estrategias que encaucen los procesos de ocupación informal y que mejoren la calidad de vida de todos los asentamientos irregulares de Rosario, a través de la regeneración del tejido urbano, promoviendo la integración física y social de la ciudad”.

Se trata de un programa integral de mejoramiento del hábitat que incluye ordenamiento urbano, provisión de infraestructura, vivienda y regularización dominial. Simultáneamente desarrolla acciones para el fortalecimiento de redes sociales, capacitación para la generación de trabajo e ingresos y microemprendimientos y servicios sociales a las familias beneficiarias.

Rosario Hábitat está basado en la movilización y participación de la comunidad. De esta forma se mejora la transparencia de la gestión frente a la Sociedad Civil, se otorga mayor confiabilidad a las relaciones comunidad-gobierno y se facilita la búsqueda de soluciones creativas, potenciando el uso y desarrollo del “capital humano y social”, recurso decisivo para que los proyectos prosperen en forma sostenida. Este programa se encuentra en ejecución desde julio de 2002 y ha beneficiado hasta el momento a más de 2.600 familias.

En este marco implementó una serie de herramientas de gestión eficientes que permiten un adecuado gerenciamiento del mismo, entendiéndose que es indispensable fortalecer la capacidad de gestión de las instituciones, formando a sus cuadros medios, partiendo del reconocimiento de la especificidad de la problemática abordada y sus complejidades y de los instrumentos necesarios para lograr una gestión adaptativa, participativa y comprometida con una propuesta de desarrollo sustentable, que requiere a la vez coordinación intersectorial, interorganizacional e interjurisdiccional.

Autor/a: Alicia Gerscovich, María A. Mocchiola y Jorge Tellechea
Título: El mantenimiento asistido y participativo como estrategia de mejoramiento socioambiental en conjuntos de vivienda social. Caso piloto en la ciudad de Buenos Aires
Eje temático: Reforma del Estado e institucionalidad social
Institución: Centro de Estudios del Hábitat y la Vivienda, FADU-Universidad de Buenos Aires

Resumen

Al actual déficit en la producción de viviendas nuevas se suman las que entran en obsolescencia prematura por un deterioro temprano de las condiciones mínimas de seguridad y habitabilidad, que redundan en un acortamiento de su vida útil. En este sentido los conjuntos de vivienda social construidos por el Estado reflejan esta situación, agravada por las actuales condiciones sociales y económicas de la población residente.

Con este enfoque, en el marco de la Cátedra de Construcciones de la FADU-UBA, el contacto con organizaciones sociales y el Centro de Estudiantes a través del trabajo solidario en barrios, se implementó, en marzo de 2001, en conjunto con la Comisión Municipal de la Vivienda (CMV) de la Ciudad de Buenos Aires, una experiencia piloto de Mantenimiento Asistido y Participativo en el barrio Presidente Illía, de 600 viviendas individuales, tendiente al traspaso del dominio y la autogestión del mantenimiento posterior, para replicar luego esta iniciativa en otros barrios con similares problemáticas. La propuesta tuvo por objeto la puesta en valor del barrio, a través de realizar el diagnóstico de las fallas técnico constructivas y de uso del barrio, definir soluciones apropiadas e implementar un plan de reparaciones y mantenimiento participativos. Paralelamente la CMV efectuó trabajos tendientes a la regularización dominial y la conformación de consorcios para incorporar los conjuntos al funcionamiento de la ciudad.

El programa se encuentra en ejecución desde noviembre de 2001, verificándose la movilización de la comunidad, que con motivo de los trabajos comenzó a interesarse por las mejoras en el uso de los espacios y el equipamiento público, despertando la necesidad de encontrar formas participativas y democráticas de resolución de los problemas comunes. Las reparaciones se realizan con mano de obra del conjunto contratada por el municipio a través de un programa de autoempleo barrial con capacitación y dirección por parte del equipo técnico de la FADU-UBA, tendiente a la formación de una unidad de asistencia técnica que pueda convertirse en un taller de mantenimiento del barrio con salida laboral.

A tres años de iniciadas las obras para la puesta en valor del barrio, aún no están concluidas. La experiencia desarrollada reafirma que sólo a través de la inclusión responsable de todos los actores comprometidos –municipio, usuarios organizados, técnicos– es posible encarar los trabajos de recuperación física y ambiental de los conjuntos habitacionales tendientes a la apropiación y rehabilitación de su hábitat y al mejoramiento socioeconómico de las familias.

Autor/a: Andrea Ivanna Gigena
Título: Desarrollo local rural: voces y prácticas de campesinos del norte de Córdoba
Eje temático: Pobreza y desarrollo rural
Institución: Universidad Católica de Córdoba

Resumen

La polisemia existente en torno al concepto de desarrollo local se expresa en las diferentes dimensiones desde donde puede abordarse la temática. Reflejo de esto es la gran cantidad de trabajos que, en los últimos años y desde diferentes perspectivas, han estudiado lo local (Tecco, 1997; Ciuffolini, 2000; Cingolani, 2001; Díaz de Landa y Parmigiani de Barbará, 2002; Mazzalay, 2002 entre otros).

No obstante esta abundante producción, el área de las ciencias sociales muestra un vacío en términos de trabajos empíricos que aborden el desarrollo en el medio rural, específicamente en Córdoba. A nivel nacional la producción es más amplia y la referencia obligada son los estudios de sociología rural de Giarraca.

Inscripto el presente trabajo en la línea teórica propuesta por Giarraca; se observa que la década del noventa ha estado signada por la aparición de *sujetos emergentes* provenientes del interior del país; cuya acción se orienta a la *defensa y preservación* de derechos y se manifiesta en acciones como: cortes de ruta y lucha por la tierra. Contextualizando a la asociación de campesinos del norte de Córdoba en este último tipo de acción y entendiendo al desarrollo rural como una construcción social en la que el crecimiento económico-productivo es función del respeto por la sustentabilidad natural, intergeneracional y las diferencias entre los sujetos involucrados en el mismo (Giarraca, 2001), es que propongo conocer la génesis, evolución y características del proceso de desarrollo rural; las especificidades locales que subyacen en dicha práctica y el significado que los campesinos le asigna al desarrollo.

La metodología de análisis de los datos busca reconstruir, privilegiando y preservando siempre la voz de los campesinos involucrados, el proceso asociativo y de defensa de derechos que subyace en las prácticas que construyen el desarrollo local. Por esto se ha privilegiado una estrategia de análisis que supone dos momentos: el primero que utiliza la técnica de análisis de contenido para datos cualitativos; la misma consiste en trabajar cuantitativamente el discurso de los sujetos entrevistados a partir del registro de conceptos y palabras clave que estructuran la red semántica entorno a la noción del desarrollo (programas informáticos de soporte: SPAD y ATLAS-TI).

El segundo, del que no daremos cuenta en esta presentación dado el incipiente avance sobre el campo de estudio, implica el uso de técnicas de análisis de discurso que permiten dar cuenta de los componente lingüísticos y semánticos también de la noción del desarrollo.

Autor/a: Antonio Gilabert y Bárbara Altschuler
Título: El rol del gobierno local y nacional en la actual estrategia de desarrollo local y economía social. Reflexiones y marco operativo
Eje temático: Sectores populares y emprendimientos socioprodutivos
Institución: Instituto Federal de Asuntos Municipales, Ministerio del Interior

Resumen

La política social actual propone un giro desde las políticas de asistencia y focalizadas de la década anterior, a políticas de promoción socioprodutiva, lo cual se traduce en la práctica principalmente en el desarrollo de micro emprendimientos productivos y comunitarios por parte de organizaciones y movimientos sociales y entidades intermedias.

En este trabajo nos planteamos como problema de investigación la “viabilidad” de estos emprendimientos, así como las “condiciones” para su sustentabilidad económica, técnica, social y cultural. Al respecto surge como pregunta fundamental el rol del Estado en su promoción, apoyo y seguimiento, especialmente del gobierno local, en la construcción del “entorno” de apoyo, el asociativismo, la concertación y coordinación de acciones en el territorio.

También reflexionamos a partir de la propia experiencia en la gestión, sobre las políticas diseñadas desde la nación y la necesidad de coordinar acciones desde distintos organismos y programas nacionales a fin de lograr una acción conjunta y efectiva para la creación, fortalecimiento y acompañamiento de los emprendimientos socioprodutivos.

El análisis se enmarca en la convicción (lo cual se plantea a modo de hipótesis de trabajo) de que el desarrollo de la economía social, como elemento clave dentro de una estrategia de desarrollo local y regional, constituye un camino alternativo para la constitución de relaciones sociales y económicas más justas e inclusivas.

La metodología de investigación utilizada es de tipo cuali-cuantitativa, a partir de datos estadísticos y de la realización de entrevistas en profundidad y en terreno tanto con funcionarios municipales como con funcionarios de programas nacionales y con emprendedores y actores de la economía social.

Autor/a: Patricia Giménez, Soledad Berná, José Malfa Gold, Constanza Schejter y María Emilia Marchena
Título: Encuesta de Condiciones de Vida de los Hogares Rurales de la provincia de Mendoza
Eje temático: Pobreza y desarrollo rural
Institución: Ministerio de Economía, Provincia de Mendoza

Resumen

El diseño de políticas y programas destinados al mejoramiento de la calidad de vida de la población, requiere sustentarse en información confiable y actualizada para la toma de decisiones. Bajo este supuesto, conocer cuáles son las condiciones de vida de los hogares rurales de Mendoza, es indispensable dado que la actividad rural es uno de los pilares fundamentales del desarrollo provincial.

El objetivo general del estudio es generar información tendiente a caracterizar socioeconómicamente a los habitantes de los conglomerados rurales de la provincia, brindando una herramienta que facilite la formulación de políticas sociales para la ampliación de oportunidades y el incremento de la capacidad social, económica y productiva de su territorio.

Si bien existe información que permite caracterizar a la población bajo estudio, el carácter estructural de la misma no responde a los interrogantes planteados respecto del objeto de estudio. Se suma a esto, la dificultad de actualización de los datos disponibles debido, por un lado, al carácter no sistemático de algunos operativos y, por el otro, a la periodicidad de otros.

Por ello se considera que la "Encuesta de Condiciones de Vida de los Hogares Rurales de la Provincia de Mendoza" aportará una herramienta de conocimiento de la realidad del sector contribuyendo al diseño de políticas que impulsen un crecimiento socioeconómico sustentable y sostenible en el tiempo.

Para la puesta en marcha del estudio fue necesario, además del diseño de un instrumento de recolección de datos, especificar qué se entiende por "población rural" dado que no existe una definición aplicable a todas las zonas geográficas ya que cada país o provincia posee sus propias características y, de acuerdo con ellas, debe establecer qué se entiende por "población urbana" y por "población rural".

A los fines del presente estudio, se define como "población rural" para la provincia de Mendoza a aquellas personas que residen en distritos con una densidad poblacional de una o menos personas por kilómetro cuadrado. La aplicación de este criterio permite observar que, de esta manera, queda incluida en la definición tanto la población que se encuentra distribuida de manera dispersa en el territorio como aquella que, a pesar de estar concentrada en determinadas áreas, está directa o indirectamente vinculada con la actividad agropecuaria.

Luego de la aplicación de la prueba piloto se observa que la definición adoptada se ajustó a la realidad bajo estudio y que el instrumento diseñado permitió caracterizar socioeconómicamente a la población objetivo.

Autor/a: Lidia Gogorza, Mónica Inés Di Santo, Sonia Marcela Araujo, Inés Elichiribehety y María Rita Otero
Título: El impacto sociopolítico en la formación universitaria y el éxito académico
Eje temático: Reforma del Estado e institucionalidad social
Institución: Universidad Nacional del Centro de la Provincia de Buenos Aires

Resumen

La búsqueda de la calidad en la educación superior en general, y en la universitaria en particular, fue mutando en la década del noventa la gestión institucional y el rol de los actores, redefiniendo las relaciones entre Estado, sociedad y educación. Todo ello fue condicionado por la reducción presupuestaria, la restricción financiera y la intención de mejorar la relación de este sector con el mercado laboral y la industria. Esa preocupación por la calidad pareció originarse ante el denominado proceso de masificación de la educación superior universitaria.

En la situación argentina actual, el ingreso a la universidad no asegura la graduación de todos los estudiantes y cuando esto ocurre, la duración real de la carrera es muy superior a la duración teórica. La mayor duración de la formación de grado con relativa independencia del campo de saber considerado, promueve la necesidad de una indagación que considera múltiples factores para contribuir a explicar esta situación desde un conjunto de variables endógenas y exógenas con especial atención mediante estudios cuantitativos y cualitativos. El problema que se analiza es la formación de grado, con base en las dimensiones: estudiantes, docentes, conocimiento e institución, desde la incorporación inicial de los estudiantes a la comunidad universitaria hasta las últimas instancias de formación académica, con el objeto de identificar los posibles factores que inciden en la facilitación y mejoramiento de la formación, la deserción, la duración real de las carreras y la tasa de egreso.

Objetivos generales:

- Contribuir a la búsqueda de explicaciones acerca de los factores que inciden en el fracaso de los estudiantes en el ámbito universitario, a partir de un estudio de caso que incluye carreras de grado pertenecientes a diferentes campos disciplinares.
- Sugerir líneas de acción para mejorar los índices de graduación universitaria en el ámbito de la Universidad Nacional del Centro de la Provincia de Buenos Aires.
- Colaborar en la constitución y consolidación del campo de la educación superior en una temática relevante, de alto impacto social y clave en la definición de las políticas universitarias en el ámbito institucional.
- Metodológicamente, el proyecto pretende alejarse de la dualidad y dicotomía paradigmática entre la cualidad y la cantidad, adoptando un enfoque integrado con las actuales corrientes teóricas, sobre todo en cuanto a la naturaleza de las técnicas utilizadas, respondiendo al interrogante de cuál es la combinación más apropiada de técnicas que ofrece los mayores grados de validez y confiabilidad.

Autor/a: Diego Gojzman
Título: Espacio público e interacción ciudadana a nivel local. Casa de la Cultura de Almirante Brown como experiencia de política pública de fortalecimiento de vínculos entre jóvenes bonaerenses
Eje temático: Reforma del Estado e institucionalidad social
Institución: Proyecto UBACYT F 062, Facultad de Filosofía y Letras, Universidad de Buenos Aires

Resumen

En Argentina pueden relatarse gran cantidad de experiencias acerca de lo generado a partir de distintos tipos de interacciones a nivel local y su contribución con el bienestar de quienes las conforman y de la comunidad. No abundan sin embargo trabajos focalizados al respecto, capaces de sistematizar analíticamente dichas experiencias y sus resultados consecuentes, sin perder de vista el encuadre teórico desde el cual se analizan. El intento radica en considerar una experiencia concreta de implementación y resultados de una política desde marcos conceptuales que permitan conectar, desde sus distintas interpretaciones, la noción de *interacción* con lo que efectivamente sucede en el terreno de las prácticas sociales concretas.

Se explora la posibilidad de inclusión social real de jóvenes a partir del apoyo, desde el sector público, a la construcción de un espacio cultural incluyente, en un caso específico, Almirante Brown, partido del segundo cordón del conurbano bonaerense. Esto a partir de la consideración prioritaria del problema de la exclusión social en jóvenes del conurbano bonaerense como elemento crítico de nuestra actual realidad social en algunas zonas de la provincia.

En este sentido el trabajo se propone dos dimensiones de análisis. La primera se orienta a la discusión conceptual acerca de los alcances y significaciones de la noción de *interacción*, enfatizando sobre la vinculación analítica del término con los tradicionales conceptos de *asociativismo*, *cooperativismo*, *intersubjetividad* y *reconocimiento*, abordados desde distintas posturas por parte de las ciencias sociales y humanidades en general. Como segundo momento, se trabaja, desde la perspectiva teórica abordada, sobre la potencialidad generada por el fortalecimiento del espacio público local, en la construcción de vínculos, en grupos de jóvenes participantes de las actividades de la Casa de Cultura Municipal en la localidad de Adrogué, partido de Almirante Brown, en el sur del conurbano de la provincia de Buenos Aires.

El objetivo prioritario es realizar un aporte desde el análisis de la experiencia concreta del trabajo de campo realizado con jóvenes participantes del mencionado espacio, exponiendo algunas conclusiones en torno a la relación entre el fortalecimiento del espacio común como favorecedor de la construcción de interacciones, y la inclusión social de los jóvenes involucrados.

Autor/a: Cristina González, Rossana Crosetto y Sabrina Bermúdez
Título: Estrategias de reproducción familiar y políticas asistenciales.
Eje temático: Reforma del Estado e institucionalidad social
Institución: Escuela de Trabajo Social, Universidad Nacional de Córdoba

Resumen

Desde el año 2000 venimos investigando las estrategias de reproducción social de familias/unidades domésticas de sectores mayoritariamente pobres de la ciudad de Córdoba. En el período 2002-2003 realizamos un estudio cuantitativo dirigido a confirmar los hallazgos de nuestros estudios cualitativos previos, observando el aumento de la incidencia de las políticas asistenciales nacionales y provinciales en la reproducción social (económica, cultural y social) de las familias de los sectores carenciados. Ellas contribuyen a la configuración de nuevas prácticas de subsistencia, así como nuevas modalidades de relacionamiento dentro y fuera de la unidad doméstica, confirmando que la familia no es una institución social aislada, sino por el contrario, fuertemente atravesada por el contexto económico, social y político en el que está inmersa, en particular, por las políticas estatales.

Nuestra investigación confirma tendencias ya registradas por numerosos estudios en cuanto al aumento de unidades domésticas basadas en el trabajo ocasional e inestable y la proporcional disminución de familias/unidades domésticas basadas en el trabajo asalariado, como consecuencia de las políticas económicas ejecutadas desde el Estado, particularmente desde los noventa. Se observa la correspondencia entre inserción laboral de los miembros de las familias y su composición: mientras las familias basadas en el trabajo inestable son mayoritariamente familias extensas, aquellas basadas en el trabajo asalariado responden al tipo de estructura familiar nuclear. Las políticas asistenciales de empleo y alimento en particular, han pasado a formar parte central dentro de las estrategias de subsistencia de las familias pobres, en especial aquellas ligadas al trabajo inestable, contribuyendo a configurar nuevas prácticas de relación de los miembros de las familias con vecinos, parientes e instituciones sociales y políticas.

Autor/a: Rodrigo González
Título: Programa Jefes y Jefas de Hogar: incentivos de inserción y deserción en función a la restricción presupuestaria de sus participantes
Eje temático: Políticas de empleo e ingreso mínimo
Institución: Universidad Nacional de La Plata

Resumen

La investigación analiza las características de los participantes en el Programa Jefes y Jefas de hogar (PJH) de Argentina durante el mes de mayo de 2003. Se destacan determinados comportamientos en sus beneficiarios que influyen de manera determinante en la oferta laboral, la inequidad horizontal, la sustentabilidad financiera y el consenso social entre los contribuyentes que financian el subsidio.

Se analiza la posibilidad de que el diseño del programa genere conductas que socaven los incentivos hacia la búsqueda de trabajo genuino. También se advierte la posibilidad de que existan beneficiarios de los planes que no cumplan con la contraprestación laboral exigida; hecho que atentaría contra la focalización del programa ya que este grupo de personas podría incrementar sus ingresos manteniendo otro empleo, o incrementar sus ingresos sin sacrificar horas de ocio a cambio. Sobre este tipo de conductas pretende indagar este trabajo y aportar nueva evidencia acerca de las características distintivas de cada grupo analizado.

La investigación propone estimar la restricción presupuestaria que enfrentan beneficiarios del PJH en función a lo declarado por estos individuos en la Encuesta Permanente de Hogares durante el mes de mayo de 2003. La metodología utilizada se basa en un modelo tradicional de oferta de trabajo y luego se estiman sobre diversos grupos de beneficiarios parámetros que permiten calibrar el modelo (en función al sexo, condición de actividad en el mercado laboral y cumplimiento de los requisitos del programa).

Entre las conclusiones principales del estudio surge que el ingreso horario de mercado estimado para los individuos que participan del PJH y realizan la contraprestación laboral es menor que el ingreso horario de aquellos participantes del programa que no cumplen con estas obligaciones. Este punto resulta de significativa importancia ya que respalda la relevancia del cumplimiento de la contraprestación laboral como instrumento básico de focalización del PJH. De funcionar este requisito como exigencia excluyente para obtener el subsidio, los resultados permiten predecir que un significativo número de beneficiarios que no realizan contraprestación se autoexcluirían del plan o permanecerían participando por breves períodos de tiempo. El incumplimiento del requisito de contraprestación fomenta un claro error de inclusión en el programa, ya que induce un desvío de fondos hacia personas que no sufren los menores niveles de bienestar en la sociedad.

Autor/a: Laura González Quinteros
Título: Sembrando soluciones y demandas. Caracterización de los emprendimientos productivos de los agricultores urbanos del Gran Montevideo
Eje temático: Sectores populares y emprendimientos socioproductivos
Institución: PPAOC, Programa de Producción de Alimentos y Organización Comunitaria, Universidad Mayor de la República, Uruguay

Resumen

El PPAOC es un programa de extensión universitaria que contribuye a la conformación de redes comunitarias para que en forma autogestionaria los agricultores urbanos, “los y las huerteras”, sean capaces de identificar y generar alternativas para resolver sus principales problemas, específicamente aquellos relacionados con la alimentación. Busca, a su vez, articular las funciones universitarias de docencia e investigación en este espacio, junto con los vecinos del área metropolitana de Montevideo y Canelones que han emprendido experiencias familiares y comunitarias de producción de alimentos.

Sus objetivos son:

- Contribuir con tecnología para la producción de alimentos y en la organización de redes sociales.
- Promover el desarrollo de la persona humana, a través del trabajo y la organización social.
- Generar y transferir conocimiento orientado a fortalecer la integración de las funciones básicas de la Universidad.

En el año 2002 la Facultad de Agronomía y la Asociación de Estudiantes de Agronomía (AEA) reciben múltiples demandas para la realización de huertas para autoconsumo. La Facultad de Agronomía elabora y lleva a cabo –en conjunto con otros servicios universitarios– una propuesta de trabajo más amplia, que se denomina Programa de Huertas Comunitarias.

Desde fines de ese año a principios de 2003 se elabora el Programa a largo plazo de Producción de Alimentos y Organización Comunitaria (PPAOC) en el cual participan 5 servicios universitarios: Facultad de Agronomía, Facultad de Ciencias Sociales, Escuela de Nutrición y Dietética, Facultad de Psicología y Facultad de Veterinaria. Actualmente participan unas 80 huertas comunitarias y más de 250 familiares, unos 50 estudiantes y 30 docentes universitarios; se han desarrollado más de 200 actividades de capacitación, se elaboraron 14 cartillas de divulgación de diversos temas, se están procesando unos 300 formularios del censo de agricultores urbanos y unos 180 de emprendimientos.

Lo que se presenta en esta ponencia es una caracterización de los emprendimientos urbanos de producción de alimentos relevados en el 1° censo de emprendimientos y agricultores urbanos realizado por el PPAOC y la Intendencia Municipal de Montevideo.

Autor/a: Alejandro Daniel Oviedo y Javier Gortari
Título: Desafíos para las cooperativas en Misiones: experiencias de economía social en el escenario local y regional
Eje temático: Sectores populares y emprendimientos socioproductivos
Institución: Universidad Nacional de Misiones

Resumen

Las experiencias asociativas históricamente han sido constitutivas de la actividad productiva y de la generación de trabajo en la provincia de Misiones. Desde el año 1926 en que se constituyó la primera cooperativa, éstas no han dejado de multiplicarse expandiendo su número y diversificando sus actividades.

El lanzamiento del Mercosur generó fuertes expectativas para Misiones, ubicada estratégicamente en la región del noreste argentino y con fuertes vínculos con los estados vecinos del sur de Brasil y de Paraguay. Sin embargo las fluctuaciones en el tipo de cambio y las asimetrías entre las políticas económicas siguen produciendo incertidumbres.

Así como a imposición de un modelo económico liberal y concentrador en las últimas tres décadas excluyó a amplios sectores sociales, también significó un duro golpe para las cooperativas, que debieron afrontar recesión, problemas financieros, pero sobre todo la subordinación al poder monopólico ejercido por las grandes empresas que dominan la distribución comercial y la consecuente caída en el precio de sus productos tradicionales. En una connivencia explícita con esta situación, el Estado –en sus diferentes jurisdicciones– y su política de prescindencia frente al mercado, acompañó por omisión este proceso desprotegiendo de hecho al sector cooperativo.

Mientras se retraían las políticas públicas y crecían las demandas sociales, en muchos casos debieron ser las cooperativas y otras organizaciones solidarias las que afrontaron lo peor de la crisis social y económica en cada localidad de la provincia. Y si bien hubo situaciones de colapso, aquellas cooperativas que sobrevivieron aplicando diferentes estrategias de economía social y solidaria, salieron fortalecidas y son en la actualidad uno de los pivotes centrales sobre los que asienta la recuperación económica y la reinversión de excedentes locales en la propia comunidad.

En este trabajo, realizado en el marco de un convenio de cooperación entre la Universidad y la Secretaría de Acción Cooperativa de Misiones, se hace una primera aproximación a la importancia económica y social del sector en el escenario provincial, llegando a la conclusión de que, salvando lógicas diferencias de tamaño, rubro y modalidad organizativa, la actividad cooperativa por historia, cultura y vitalidad representa un eje primordial del desarrollo local sustentable, en términos de empleo, tecnologías apropiadas, distribución de ingresos entre la población local, reinversión, protección del medio ambiente y solidaridad social.

Autor/a: Estela Grassi
Título: El eje del trabajo en la cuestión social y en la política social. Algunos problemas y acciones políticas necesarias
Eje temático: Políticas de empleo e ingreso mínimo
Institución: Instituto de Investigación Gino Germani, Facultad de Ciencias Sociales, Universidad de Buenos Aires

Resumen

La ponencia presenta reflexiones generales que son resultado de un programa de investigaciones acerca de los *sentidos de la política social*, desarrollado durante 10 años, desde una perspectiva político-cultural de análisis. El proyecto que finaliza tuvo como objetivo general analizar comparativamente los principales cursos de acción en materia sociolaboral, las metas contenidas en ellos y las formas discursivas que les han servido de sustentación, entre el período inaugurado al finalizar 1999 y los correspondientes a la década anterior. Esto incluye el proceso de formación de las políticas y la formulación resultante. Del equipo participan investigadores que culminaron o elaboran sus tesis de maestría y doctorado en temas y sectores de política pertinentes con la perspectiva de análisis y el método comprensivo-procesal, que atiende a la formación de las políticas y a las luchas por su orientación y sentido, en el campo político; es decir, que se asume la crítica a las teorías y a las interpretaciones de sentido común, que pretenden trazar una frontera funcional entre Estado y sociedad.

Esta ponencia en particular, tiene como objetivo plantear algunos problemas que estructuraron la teoría de la política social y de la cuestión social en el período de referencia, centrales por sus efectos políticos; es decir, por su capacidad de orientar acciones y hacer sociedad.

Se puntualizan las consecuencias concretas de estos problemas teórico-políticos en la definición de problemas sociales en general, en la interpretación de los procesos políticos locales y en la delimitación y caracterización de los problemas de intervención política, con especial atención en aquellos que atañen al trabajo, considerado el eje de la cuestión y la política social.

Se atiende, asimismo, a las consecuencias políticas y para las políticas, del uso de las categorías “pobres y excluidos”; y se revisa la falacia que resulta de contraponer universalismo / focalización de un modo ahistórico y por fuera de las relaciones de poder; o trabajo / asistencia, por fuera de las condiciones de trabajo y de participación laboral. Es decir, cuando no se atiende al sentido de la política y a las consecuencias de políticas socio-laborales (y económicas) activas (no como evolución natural del mercado respectivo).

Por último, y atendiendo a esas consecuencias, se proponen algunas líneas de intervención política (otra política activa), según lo que consideramos ineludible, posible y necesario, en términos de acciones políticas en el corto y en el mediano plazo, en pos de hacer una sociedad integrada y tendencialmente igualitaria.

Autor/a:	Gabriela Groba, Horacio Medina, Laura Martínez, Gabriel Ravano
Título:	Políticas públicas y protagonismo social: Hogares de Día para la tercera edad
Eje temático:	Reforma del Estado e institucionalidad social
Institución:	Gobierno Ciudad de Buenos Aires, Dirección General de la Tercera Edad

Resumen

Los Hogares de Día para la tercera edad son centros diurnos de atención no permanente, cuya dinámica funcional se estructura en torno a la actividad: re-flexiva, recreativa, expresiva, productiva y preventiva; favoreciendo desde lo institucional la creación de un ámbito donde rescatar la potencialidad del adulto mayor, facilitando así la reconstitución de redes sociales.

Estas instituciones, que nacen en 1989, cubren una necesidad que hasta ese momento no podía ser satisfecha ya que el único programa de atención a los an-cianos era la institucionalización. Poner el acento en la internación geriátrica par-tía de una concepción asistencialista donde el adulto mayor no era tratado como sujeto de la política social. Los Hogares de Día para la tercera edad se basan en:

- a. Las Recomendaciones de la Asambleas Mundiales sobre el Envejecimiento de 1982 (Viena) y 2002 (Madrid).
- b. Los datos demográficos que muestran claramente el aumento progresivo de las personas de 60 años (3,1% con necesidades básicas insatisfechas).

Actualmente en la ciudad de Buenos Aires hay 21 hogares de día y 4 clubes de fin de semana distribuidos en distintos barrios de la ciudad en predios propios o bajo convenio con distintas instituciones barriales. El programa está dirigido a mayores de 60 años y actualmente cubre una población de 1700 beneficiarios. Las prestaciones constan de servicio alimentario, talleres productivos, talleres de estimulación de la memoria, talleres de actividad corporal y recreación, talleres de reflexión. Se brinda asistencia psicológica, social y jurídica poniendo el acento en la promoción y prevención psicosociales. Por otro lado, se brinda capacitación gerontológica y supervisión a los distintos equipos de trabajo desde una perspec-tiva interdisciplinaria.

Se promueve la modificación de las políticas de institucionalización mediante la implementación de nuevas políticas sociales desde una visión contextualizada y en consonancia con criterios gerontológicos de actualidad. Se logra la participa-ción de los adultos mayores en una articulación de su protagonismo social con las políticas públicas. Se promueve la integración de los adultos mayores con otras instituciones de la comunidad. Se involucran distintos actores sociales en un tra-bajo en red que facilita la auditoría informal permanente de la calidad de los ser-vicios para redefinir su rol, alcances, prioridades y estrategias organizativas.

Autor/a: Sandra Marisa Guimenez
Título: Un abordaje comparativo acerca de la incidencia diferencial de la socialización por el trabajo y la socialización por los planes sociales
Eje temático: Políticas de empleo e ingreso mínimo
Institución: Instituto de Investigación Gino Germani, Facultad de Ciencias Sociales, Universidad de Buenos Aires

Resumen

El trabajo pretende realizar un aporte a la temática de los grados de tolerabilidad social que soportan y están dispuestos a soportar quienes sufren los embates de las reformas estructurales respecto de la inserción/no inserción laboral y de la reproducción de la vida cotidiana. Específicamente, nos interesa trazar un mapeo de las transformaciones operadas –instituidas– en el mundo del trabajo y el impacto consecuente que éstas han tenido, en términos de analizar comparativamente los distintos niveles de socialización devenidos de la desocupación y precariedad laboral y de la asistencia a la desocupación

Las preguntas que guían el trabajo son: ¿qué tipo de sujeto construye la inserción precaria y el acceso a planes sociales como única forma de reproducción de la vida? ¿En qué medida o de qué manera la experiencia como trabajador asalariado formal se reactualiza a la hora de percibir un plan social? ¿Qué subjetividad/experiencia se construye a partir de percibir un plan social? ¿Qué significaciones sobre el trabajo y las condiciones de trabajador experimentan quienes como primer inserción laboral reciben un plan social? ¿Ha sufrido mutaciones el significado del trabajar y considerarse trabajador? Si es así ¿en qué medida y hacia dónde ha mutado?

La metodología escogida para realizar el trabajo planteado consiste en una triangulación de técnicas cuantitativas (utilizadas sobre todo para esbozar la evolución de los indicadores relativos al mercado de trabajo durante los noventas y principios de este siglo) y cualitativas (entrevistas en profundidad). Esta última técnica será la más sustancial en función de que el aporte principal que el trabajo se propone ofrecer se hará a partir de los resultados de un trabajo de campo que tiene planteado la realización de entrevistas a beneficiarios de planes sociales. Los mismos serán seleccionados sobre la base de dos variables principales: edad e historia laboral. Un grupo estará conformado por personas mayores de 45 años que hayan atravesado la experiencia de trabajado asalariado formal y otro de personas de hasta 35 años, quienes como primera experiencia laboral hayan percibido un plan social.

Finalmente, cabe aclarar que la investigación se encuentra aún en estado de desarrollo, por lo que la presentación se hará sobre la base de las primeras entrevistas efectuadas y de la revisión bibliográfica y documentos que hemos podido integrar hasta el momento, por lo cual se presentarán una serie de conclusiones preliminares.

Autor/a: Juan Carlos Herrera, Mariela Bonpadre, Eduardo Chávez Molina, Pablo Gutiérrez, Silvia Lospennato y Laura Saavedra

Título: Promoción de las cadenas productivas en el entorno local. Desafíos para un crecimiento sustentable sistémico y de las micro y pequeñas empresas en Argentina

Eje temático: Sectores populares y emprendimientos socioprodutivos

Institución: Universidad Nacional de San Martín, Escuela de Política y Gobierno

Resumen

La evolución de la crisis económica y la agudización de los efectos sociales – desempleo, el aumento de los niveles de pobreza e indigencia, el deterioro de las condiciones de sociabilidad, etc.- desde fines de 2001 ha determinado la adopción de estrategias orientadas a generar condiciones de mayor integración e inclusión para colectivos sociales que fueron drásticamente desplazados del circuito económico-productivo. En este contexto, el Estado viene acompañando con diversas estrategias políticas el proceso de inclusión de estos colectivos sociales.

Ahora bien, en el caso particular de las políticas públicas destinadas a intervenir en la promoción de emprendimientos económicos con finalidad social, deben integrarse en una visión estratégica del proceso económico específico en toda su extensión. En este sentido, resulta necesario la revalorización de la micro y pequeña empresa como articuladora en las cadenas de generación de valor económico, a través de esquemas de asociatividad horizontal y vertical, dado que abre nuevas posibilidades al desarrollo de los mercados de producción y consumo en contextos de mayor bienestar y desarrollo social.

Diversos programas de intervención pública han puesto el acento en la promoción y fortalecimiento de las micro y pequeñas empresas y su interrelación con el entorno local, pero en pocos casos se ha visualizado la inserción de estas unidades económicas en la cadena de valor, en un marco de desarrollo territorial.

La preocupación central de nuestro trabajo consiste en la identificación de las condiciones necesarias para el desarrollo de microemprendimientos vinculados a una cadena de agregación de valor. De qué manera y bajo cuáles condiciones habrán de vincularse las actividades de los microemprendedores para integrar una cadena de valor junto a otros agentes –económicos, sociales, institucionales, públicos o privados–.

La apuesta metodológica que proponemos se centra en la definición operativa de la cadena, tratando de identificar todos los eslabones que la componen, y generando un tipo ideal de funcionamiento, para reflejar distancias que existen con cadenas productivas detectadas.

Nuestro planteo sostiene la necesidad de una perspectiva sistémica que implique intervenciones intergubernamentales e interdisciplinarias que permitan una visión integral de los desafíos de generación de empleo y sostenimiento exitoso de las pequeñas unidades económicas.

Autor/a: Sergio Raúl Ilari
Título: ¿Tensiones o concordancias? Un análisis de la naturaleza de las políticas sociales y económicas
Eje temático: Reforma del Estado e institucionalidad social
Institución: Universidad Nacional de Quilmes y Universidad Nacional de Luján

Resumen

El trabajo analiza desde una perspectiva conceptual e ideológica, cuáles son las maneras como se suelen concebir a las políticas sociales y a las económicas. Usual es que, desde el discurso dominante, se presenten las primeras vinculadas al objetivo de promover el bienestar general, la equidad social o la disminución de la pobreza, mientras que las económicas, aparecerían centradas en la finalidad del desarrollo económico, medido particularmente, según las variaciones del Producto Bruto Interno.

Además, las políticas sociales suelen ser diferenciadas del resto de las políticas públicas por su objeto, al plantearse que están orientadas sólo a un sector de la sociedad "los pobres" y agrupaciones sociales tales como "los ancianos", "los adictos" o "discapacitados". En Argentina, esto nos llevaría a excluir del campo de estas políticas, a nada menos que la política educativa de nivel básico.

La hipótesis que trabajo plantea que no existen especificidades en el objeto y los objetivos de las políticas sociales, económicas o las de seguridad, sino que las políticas públicas, por su naturaleza, sólo pueden ser diferenciadas al formar parte de distintas áreas de gobierno, necesariamente fijadas en forma arbitraria.

Un tema que analizo finalmente es el de la vigencia de modelos explicativos contradictorios al presentarse respuestas a esta temática, tanto desde enfoques finalistas, como analítico-descriptivos.

Autor/a: María Valeria Isla y Alejandra De Gatica
Título: Reforma del Estado en lo social: sistematización de una experiencia 2001-2002
Eje temático: Reforma del Estado e institucionalidad social
Institución: Secretaría de Desarrollo Social, Gobiernos de la Ciudad de Buenos Aires

Resumen

El objetivo del proyecto fue promover cambios en la gestión de lo social. Esto implica cambios en la organización y en las prácticas sociales de los agentes de la organización.

La hipótesis que orientó al proyecto fue que el mejor saber es condición necesaria pero no suficiente. En primer lugar, este conocimiento específico tiene que estar ligado y relacionado con el objetivo del Estado, y con el de la institución. Los saberes están ligados a las personas, al contexto y a la dinámica institucional en la cual se aplican. Por esta razón, es tan importante el análisis y la reflexión sobre lo que no está escrito y no es visible, y que está fuertemente arraigado en la institución y en las prácticas de los sujetos que sostienen cotidianamente las políticas públicas: las representaciones sociales, las ideas y supuestos, los modelos de gestión implícitos en las prácticas, en los procedimientos, en los circuitos administrativos, etc.

1º Paso: diagnóstico de los núcleos problemáticos de la gestión y con la caracterización del recurso humano. La orientación de sentido fue mirar y analizar la gestión social a través de una nueva lente: el fortalecimiento del Estado en el ámbito social, la promoción del bien común y la igualdad. Para ello fue necesaria la construcción de categorías que orientaran esta mirada y que permitieran analizar la brecha existente entre la realidad de la gestión y el horizonte planteado.

2º Paso: propuestas de rediseño. La racionalidad establecida en este proceso se sustentó, en un primer momento, en una lógica que va de lo general a lo particular, partiendo de los objetivos del Estado hasta llegar al análisis de los programas como herramientas para la implementación de las políticas sociales. En un segundo momento, se realizó un análisis de lo particular para reorientar su sentido en función del Estado en la Ciudad, brindando coherencia interna entre lo más general y lo más particular del proceso: circuitos administrativos, normas legales, selección de beneficiarios, asignación del presupuesto, rendición de cuentas, actos administrativos, etc.

Se llegó a la conclusión de que para llevar adelante un proceso de reforma y cambio en el Estado, es central la definición de las características de las personas que llevan adelante y sostienen las prácticas y el contexto en el cual son realizadas. La clave para el éxito del proceso de reforma es el análisis y reflexión de las prácticas del recurso humano y el cambio en los procesos y procedimientos técnicos, administrativos y legales de los programas y los sistemas, para que éstos tengan coherencia con los objetivos del Estado en la Ciudad.

Autor/a: Julia Kors y Andrea Martí
Título: Regularización dominial de tierras fiscales
Eje temático: Derechos sociales y equidad distributiva
Institución: Fundación Huésped

Resumen

El trabajo, realizado en el marco del Nivel II de Taller de la carrera de Trabajo Social de la Universidad de Buenos Aires, consistió en la realización de un relevamiento semanal de datos a beneficiarios del Programa Arraigo, institución nacional encargada de la transferencia a título oneroso de tierras fiscales a quienes las ocupan. Este programa apunta a establecer un criterio social para la tasación de las tierras ocupadas que, dada la situación de pobreza en la que se encuentran sus ocupantes, no pueden ser pagadas a los precios que resultan de los valores del mercado.

Se analizaron las características de participación de los beneficiarios del programa durante su implementación en Villa Palito, partido de La Matanza, durante 2002.

Objetivos del trabajo:

- a. Reconocer las características de información que el Programa Arraigo le brinda a sus beneficiarios.
- b. Indagar acerca de la importancia que le otorga el Programa Arraigo a la participación de los sectores sobre los que interviene.

La perspectiva de investigación es cualitativa ya que el aspecto central del análisis se refiere al discurso de los mismos habitantes de Villa Palito. Se utilizaron entrevistas abiertas y encuestas a las familias, beneficiarias del Programa Arraigo; sustentadas por la observación (con y sin participación).

Los casos analizados demuestran un alto grado de desinformación por parte de los vecinos del barrio. En muchos casos, los sujetos facilitan datos personales y firman un acuerdo con los encuestadores del programa sin saber de qué se trata el censo y sin tampoco exigir información al respecto, lo que los ubica en una posición pasiva. Pasividad que resulta alarmante, tratándose de un programa que interviene en la vida cotidiana de los sujetos, reafirmando su condición de propietarios sobre sus viviendas. Cuando sucede lo contrario, cuando los individuos exigen información acerca de lo que deben firmar, las respuestas suelen ser insuficientes.

Cuando predomina la desinformación y la falta de participación, el programa difícilmente resulte exitoso. Si se trabaja por fuera de los sujetos sobre los que se interviene, los problemas y urgencias que se planteen no resultarán reales y la decisión de transformarlos quedará en manos de unos pocos.

Autor/a: Claudia Sandra Krmpotic y María Beatriz Lucuix
Título: Crítica a los programas de renta mínima, desde la perspectiva de la justicia, la libertad y el control social
Eje temático: Políticas de empleo e ingreso mínimo
Institución: Universidad Nacional de Buenos Aires y Universidad Nacional de La Matanza

Resumen

La ponencia desarrolla un análisis teórico desde una perspectiva crítica, tomando como objeto de problematización los programas de renta mínima o básica y su capacidad para promover ciudadanía. Se busca apreciar si este tipo de respuestas que suponen obligación o no de trabajar, resultan compatibles con los criterios de la justicia distributiva. En tal sentido, la preocupación se centra en las actuales tendencias hacia formas meritocráticas o compensatorias de la justicia, así como en el contrapunto entre derechos legales y derechos morales. Constituye un problema de fondo la materialización de los derechos sociales y económicos y su vulneración sistemática desde la perspectiva de los derechos como prestación. Se exploran las implicancias de tales intervenciones con relación a la libertad y la responsabilidad, la inserción laboral, el control social, y -sin negar las determinaciones estructurales y jurídicas- con la afectividad y el sufrimiento en la vivencia de la exclusión, como criterio en la definición de la satisfacción y el desarrollo del potencial humano, en tanto aspectos centrales de la condición moderna.

Considerando el caso argentino, se trabajará a partir de la implementación del Plan Jefes y Jefas de Hogar Desocupados basándose en la información y estudios disponibles, a fin de establecer en qué medida dicha intervención constituye un instrumento eficaz para conseguir cierto grado de independencia económica de los más pobres; si ello además puede proyectarse hacia un aumento del poder de negociación de aquellos y entonces hacia el fortalecimiento de las libertades políticas, en el sentido de libertad como no-dominación. Asimismo, desde una perspectiva económica de la pobreza, la cuestión de una asistencia que deba ser acompañada por la obligación o no de conseguir un empleo, se encuentra en el núcleo del debate cuando se trata de la adaptación del sistema de protección social a la realidad del desempleo de larga duración y de la desigualdad creciente de la renta, por lo que se revisan las versiones del *workfare* anglosajón en contraste con el modelo de la renta vitalicia incondicional. Finalmente, resulta relevante considerar si puede constatarse un correlato entre la recomposición del vínculo salarial y el vínculo social, y si ello tiene o no efectos positivos sobre otras áreas de la política pública, como las políticas de familia, educativas, de salud, de promoción del hábitat, etcétera.

Autor/a: Paula Grassino y María Julieta Lamberti
Título: El discurso de las políticas públicas en la década del noventa: ¿erradicando la pobreza o eludiendo el conflicto social?
Eje temático: Reforma del Estado e institucionalidad social
Institución: Universidad Católica de Córdoba

Resumen

Esta ponencia se inscribe dentro de un colectivo de investigaciones cuyo tema común es el estudio de la pobreza en la prensa escrita de Córdoba. Dicho colectivo partiendo del mismo corpus teórico y diseño metodológico, difiere en el tratamiento de distintos objetos de estudio.

En este caso en particular, el objeto de estudio serán los discursos sociales acerca de políticas públicas, que se inscriben en la prensa escrita, indagando los rasgos que asume la construcción de éstos; en el diario *La Voz del Interior* durante un período de doce años. (1990-2001).

Realizar un estudio de la forma en que los medios representan y significan diferentes problemáticas sociales es entender a la prensa como un espacio significativo para la instalación de temas así como también su impacto sobre la formación del imaginario social.

El beneficio de trabajar con la prensa escrita proviene de dos situaciones particulares: que los discursos de los medios de comunicación constituyen un ámbito rico en enseñanzas sobre las transformaciones socioculturales; y como se observa en un trabajo anterior, en el tratamiento que hace la prensa escrita sobre la pobreza es una constante la problemática sobre políticas públicas en contrapartida de esta situación.

Esta temática será abordada desde el análisis de contenido entendido como técnica de investigación para la descripción sistemática y cuantitativa del contenido manifiesto en las comunicaciones. El corpus de análisis son 1679 artículos publicados en el diario *La Voz del Interior* que se edita en la ciudad de Córdoba, entre el 2 de enero de 1990 y el 31 de diciembre de 2001.

Teniendo en cuenta los resultados del citado trabajo anterior y manteniendo la segmentación de este período de 12 años en tres etapas de acuerdo a criterios analíticos de separación, encontramos diferentes concepciones de Políticas Públicas en estos períodos debido al cambio contextual, así y siguiendo la idea de otros autores; en el primer momento la concepción de la relación entre el Estado y la Sociedad Civil es pura y exclusivamente de carácter económico (debido a la aplicación por el gobierno de Carlos Menem de su programa de reformas estructurales) para ir pasando progresivamente a la consideración de un tipo de políticas de erradicación de la pobreza focalizadas, con carácter asistencialista para paliar los resultados de la aplicación de dicho programa cambiando completamente el paradigma de concepción de las políticas públicas vigente hasta ese momento.

Autor/a: Marina Lareo, Pablo Molina, Laura Suffia, Daniel Enciso, Norma López y Susan López
Título: Salud pública, capacidad estatal y equidad: una decisión política a implementar
Eje temático: Derechos sociales y equidad distributiva
Institución: Secretaría de Salud del Gobierno de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires

Resumen

Afortunadamente, el acceso a los servicios públicos de salud en la Argentina es universal y gratuito para toda la población que los demande.

A partir de las reformas de los años noventas, y especialmente con la creación de la figura del hospital Público de Autogestión se diseñó un marco regulatorio y normativo que posibilitó al Hospital recuperar lo gastado en la atención de los pacientes con algún tipo de cobertura.

Sin embargo, la debilidad de gestión pública, sumado a la debilidad regulatoria respecto a otras obligaciones distintas de la seguridad social (prepagas, aseguradoras, etc.), ha impedido desarrollar esta tarea con eficacia, manteniendo un subsidio encubierto hacia la seguridad social, prepagas y aseguradoras.

En este trabajo se indaga por qué este subsidio encubierto se convierte en otro factor de inequidad distributiva y de desigualdad social. Al mismo tiempo que se analiza cuál ha sido y cuál es la capacidad del Estado para implementar las políticas por él formuladas y garantizar a partir de una gestión eficiente, el recupero de recursos necesarios para la atención de las personas que sólo cuentan con la cobertura pública de salud.

Se intentará abordar el tema desde la perspectiva de la cultura de las instituciones públicas de salud.

En este sentido, se analizarán los nudos de decisión del problema, sosteniendo que, para desarrollar una gestión efectiva hay que partir de “problematizar el problema” y poner en funcionamiento los mecanismos administrativos que posibiliten el cumplimiento de los objetivos diseñados.

La capacidad de las instituciones públicas, se deduce especialmente desde las decisiones fácticas implementadas a partir de la decisión política tomada para resolver una cuestión.

Es decir, el abordaje del problema del subsidio encubierto del Estado hacia la seguridad social y el mercado, no significa “sólo” un mejoramiento de la gestión administrativa, muy por el contrario, resulta de una clara decisión política congruente con el apoyo operativo para implementarlo con la fuerza y convicción necesarias.

Finalmente, se confronta con la experiencia de informatización de un hospital público de la ciudad de Buenos Aires como una estrategia posible para revertir la inequidad distributiva, mejorar la calidad y el derecho en el acceso a la salud.

Autor/a: Raquel Susana Leal
Título: Programa "Construyendo en Comunidad"
Eje temático: Derechos sociales y equidad distributiva
Institución: Universidad Nacional de Quilmes

Resumen

El programa "Construyendo en Comunidad" (PCC) es una propuesta de construcción comunitaria basada en principios de solidaridad y compromiso social impulsada en el mes de febrero de 2002 por la Universidad Nacional de Quilmes. Actualmente se ejecuta desde la Secretaría de Extensión Universitaria.

Objetivos:

- Involucrar a la Universidad en su conjunto con los problemas críticos de la comunidad.
- Contribuir a la formación de estudiantes universitarios a partir de intervenciones comunitarias concretas; acortando la brecha existente entre la formación académica y la práctica.
- Aplicar conocimientos y tecnologías aprendidas para construcciones sociales que favorezcan cambios (personales y sociales) y produzcan transformaciones.

Se sitúa dentro del marco conceptual del Desarrollo a Escala Humana, cuyos objetivos se concentran en la satisfacción de las necesidades humanas fundamentales, la modalidad de intervención privilegia la participación, la solidaridad y el diálogo entre todos sus actores.

A través de una metodología de acción y objetivos precisos a cumplir en etapas sistemáticas y sucesivas mediante un plan estratégico que integra niveles de responsabilidad y distintas áreas de trabajo: Dirección y Planificación, Capacitación, Relaciones con la Comunidad, Difusión y Comunicación Sistematización e Investigación ha logrado:

- Que universitarios conozcan las condiciones de inequidad y exclusión social en la que viven amplios sectores de la población, así como también los esfuerzos que realizan para superarlas a través de espacios de capacitación e interacción.
- Crear vínculos entre universitarios, docentes, integrantes de grupos comunitarios y miembros de la comunidad en general para construir juntos prácticas efectivas y de calidad, orientadas a niños, jóvenes y mujeres.
- Obtener recursos del gobierno provincial y nacional para el desarrollo de proyectos.

Autor/a: Esther Leonor Len, Luciana Galán y María Rosa Febrero
Título: Microemprendimientos productivos y tercera edad: cambio en las estrategias de políticas sociales o 12.000.000 de indigentes para el año 2020
Eje temático: Sectores populares y emprendimientos socioproductivos
Institución: Dirección General Tercera Edad, Gobierno de la Ciudad de Buenos Aires

Resumen

En la Argentina, las personas mayores de 65 años representan entre el 10% y el 12% de la población, la expectativa de vida es de 75 años, y para el 2020 se proyecta una población añosa (50-85 años) de más de 12 millones del total de la población, según datos del INDEC, 2002.

La pirámide demográfica se invertirá y las características etáreas de la población van a complejizar aún más el sistema previsional existente. Gran parte de esa población añosa no va acceder a la cobertura mínima universal.

Los microemprendimientos representan una alternativa válida en lo que respecta al desarrollo de un segundo oficio derivado de las vocaciones postergadas y con el uso de las capacidades persistentes. Es necesario entonces, trabajar hoy para promover actividades que puedan apuntar al incremento del bienestar futuro y presente de la población.

Los adultos mayores deben “aprender a emprender” derribando viejos prejuicios existentes en el imaginario construido socialmente.

Reseña de once años de experiencia en microemprendimientos con adultos mayores en siete hogares de día del Gobierno de la Ciudad de Buenos Aires en actividades tales como gastronomía, artesanías, narracuentos, animación sociocultural, etcétera.

Creemos que desde las políticas sociales se debe pensar, estimular y reconocer el ejercicio de un nuevo rol laboral para los adultos mayores como, por ejemplo, el de asesoramiento a los más jóvenes de los oficios perdidos.

Autor/a: Mercedes Lentini y Delia Palero
Título: Política Habitacional Comparada: Mendoza y San Luis en el marco de la descentralización
Eje temático: Reforma del Estado e institucionalidad social
Institución: Facultad de Ciencias Políticas y Sociales, Universidad Nacional del Comahue

Resumen

El objetivo general del trabajo está centrado en comparar las características del modelo de política habitacional puesto en marcha en las provincias de Mendoza y San Luis, descentralizado hacia los municipios en la primera y centralizado a nivel de administración central provincial en el caso de San Luis, pudiendo considerarse ambos casos como típicos de las dos tendencias indicadas.

Los resultados obtenidos hasta la fecha evidencian profundas diferencias en una cantidad considerable de variables.

Se trata de un caso de política habitacional comparada a escala provincial. Se está trabajando con datos secundarios y con datos primarios obtenidos a partir de observación directa y entrevista a funcionarios, empresarios y profesionales vinculados al quehacer habitacional.

Los resultados alcanzados en el análisis comparativo están referidos a los siguientes aspectos:

1. Evolución de la situación habitacional en la década 1991-2001 y de las distintas dimensiones del déficit.
2. Recursos estatales disponibles para atender las necesidades habitacionales que incluyen los montos de las transferencias automáticas FONAVI y otros ingresos provenientes de aportes provinciales y del cobro de las cuotas a los beneficiarios.
3. Marco institucional y actores –estatales y privados– que intervienen en el proceso habitacional y los roles que cumplen cada uno de ellos.
4. Tipos de oferta habitacional que se traducen en planes y programas; clase de solución habitacional: lotes y servicios, refacción o terminación y construcción de vivienda nueva. En relación a esta última: tipos y variedades de diseños, superficies, etcétera.
5. Enfoques diferentes en la intervención en el territorio.
6. Modos de atención de la demanda habitacional: sistemas de captación, procedimientos de selección de postulantes y actores responsables. Accesibilidad.
7. Características del financiamiento: tipos de interés, plazos de amortización.

Las conclusiones tienden a establecer el grado de efectividad de los modelos analizados respondiendo al interrogante acerca de los resultados alcanzados y en qué medida éstos han contribuido a lograr los objetivos de las políticas habitacionales de ambas.

Autor/a: Fabiana Leoni
Título: Ilusión para muchos, alternativa para pocos. La práctica del trueque en los sectores populares
Eje temático: Sectores populares y emprendimientos socioproductivos
Institución: Universidad Nacional de General Sarmiento

Resumen

El presente trabajo se propone como un marco de análisis para las formas que adquirió la práctica del trueque en los sectores populares. Ante los efectos provocados por la agudización de la crisis económica y social y el debilitamiento de los programas sociales existentes, la búsqueda de nuevas estrategias de supervivencia resultó necesaria e inminente. La urgencia alimentaria hizo que, con escasos recursos y mucho desconocimiento, una gran parte de la población ingresara compulsivamente a las redes de trueque buscando satisfacer sus necesidades básicas.

El propósito de este trabajo es contribuir a la comprensión del fenómeno del trueque en sus distintas dimensiones de clase, analizando comparativamente la práctica de los sectores populares con relación a la experiencia de los sectores medios, más conocida y ampliamente difundida. Los beneficios y los obstáculos a los que estos sectores se enfrentaron y cuáles han sido los mecanismos y las formas de funcionamiento característicos en los nodos de trueque, en los barrios populares del conurbano bonaerense, nos aproximó a identificar cuál ha sido su modo particular de insertarse en las redes, y cómo se articularon prácticas, recursos propios y programas sociales vigentes, con esta nueva forma de intercambio.

La metodología implementada fue de carácter cualitativo, y consistió en la realización de entrevistas, a diferentes actores, en dos nodos de trueque en el distrito de José C. Paz, llevadas a cabo en dos períodos; las primeras en el año 2000, las otras en 2002, con el objetivo de poder analizar los cambios operados en la participación de este sector social.

El hecho de dirigir la mirada específicamente hacia estos sectores hizo posible arribar a dos conclusiones relevantes. La primera refiere a que el fenómeno del trueque, que en primera instancia podría ser generalizado como respuesta frente a una crisis de subsistencia, adquirió formas, prácticas y significados particulares para los distintos grupos sociales. En segundo lugar, que la participación en una experiencia de este tipo no es condición suficiente para hacer de ésta una estrategia sustentable, ya que la misma requiere de cierto capital económico pero también, y fundamentalmente, de capital cultural, simbólico y social.

Autor/a: Eduardo Léporre
Título: Intervención en situaciones de trabajo infantil en la Ciudad de Buenos Aires
Eje temático: Derechos sociales y equidad distributiva
Institución: La información social en el contexto de la emergencia social: el caso del Relevamiento a Informantes Sociales Comunitarios (RISC). Propuesta teórico metodológica y principales resultados de su aplicación

Resumen

La necesidad de contar con información actualizada y espacialmente desagregada para el diseño y la implementación de políticas sociales se ha visto incrementada a lo largo de los últimos años, como consecuencia directa de las crecientes demandas surgidas ante el acelerado deterioro de la situación social de nuestro país.

A pesar de los importantes esfuerzos encarados en el campo de la medición de las condiciones de vida, las estadísticas sociales se muestran insuficientes para describir en forma adecuada las recientes transformaciones de la estructura social, así como para detectar las diversas manifestaciones de la problemática social emergente.

Una evaluación de la actual disponibilidad de la información social permite verificar una serie de dificultades entre las que cabe destacar su general retraso, su limitada cobertura espacial y la virtual imposibilidad de evaluar a través de ellas el desarrollo como un proceso interrelacionado.

Se sostiene así la necesidad de avanzar en la elaboración de alternativas metodológicas, que concebidas para operar en contextos de emergencia, se ajusten más apropiadamente a las actuales demandas de información social, especialmente en lo que concierne a la generación de información clave para la toma de decisiones en el corto plazo, desde una perspectiva dinámica y multidimensional.

Con el objeto de responder a estas preocupaciones el Observatorio de la Deuda Social Argentina (ODSA) presenta una propuesta teórico-metodológica destinada a establecer un sistema permanente de información y monitoreo de las condiciones de vida de las comunidades y los grupos sociales en situación de pobreza y vulnerabilidad social.

Basado en la metodología de los "sistemas de alerta temprana" el Relevamiento a Informantes Sociales Comunitarios (RISC) busca constituirse en un instrumento idóneo para la identificación de los problemas sociales prioritarios, la determinación de las áreas de intervención, el dimensionamiento de las carencias detectadas y la evaluación del impacto de las políticas públicas y privadas en las condiciones de vida de los sectores pobres y vulnerables.

Se examinan en esta ponencia los primeros resultados obtenidos a partir de una prueba piloto llevada a cabo durante los meses de junio y julio de 2004 en el marco de un estudio más amplio sobre la problemática aborigen.

Autor/a: Silvia Lépore y Agustín Salvia
Título: ¿Qué tipo de hogares pobres acceden a los programas sociales?
Eje temático: Reforma del Estado e institucionalidad social
Institución: Departamento de Investigación Institucional, Programa de la Deuda Social Argentina

Resumen

A medida que se profundizaron los cambios en los estilos de desarrollo y surgieron nuevas formas de precariedad laboral, se produjo un aumento en el número de hogares vulnerables a los efectos del mercado, del repliegue de las funciones del Estado y del debilitamiento de las instituciones básicas, como la familia y la comunidad. La reducción del papel del Estado afectó a sectores y grupos de la sociedad que históricamente habían gozado de garantías públicas. En un activo intento por paliar esta situación se han desarrollado últimamente una serie de programas sociales que intentan llegar a sus destinatarios reales.

Se entiende por *vulnerabilidad social* la incapacidad de una persona o de un hogar para aprovechar las oportunidades para mejorar su situación de bienestar o impedir su deterioro. Una de las fuentes principales de esta vulnerabilidad está vinculada con el Estado por la desprotección e inseguridad que sienten las personas frente a la falta de acceso a los programas de asistencia social.

Basados en una encuesta realizada en mayo de 2004, que enfoca las preguntas en cinco grandes dimensiones de las "capacidades" del desarrollo humano –medidas en términos de recursos, logros y satisfacciones de las personas y las familias, utilizamos para este trabajo una subdimensión de la capacidad de integración social que refiere al acceso a la asistencia pública y a los programas sociales.

En este trabajo se parte de la hipótesis que la posición social constituye la variable explicativa principal del déficit de acceso de los hogares pobres a los programas sociales. Se trata de un estudio en profundidad que tiene como objetivos: a) caracterizar a los estratos sociales pobres en cuanto a las capacidades, logros y límites para acceder a los recursos del Estado o programas sociales; b) evaluar las capacidades político-institucionales del Estado para llegar a quienes más lo necesitan.

El análisis e interpretación de este diagnóstico empírico se ubica en el contexto de la diferenciación social, reflejada desde el primer momento del trabajo toda vez que la muestra fue clasificada en estratos de pobreza: indigentes, pobres y medios vulnerables. Además se usó como grupo de control un sector medio alto de la población.

Se realizaron 1100 entrevistas a población a partir de los 18 años de edad, residentes en la ciudad de Buenos Aires, los partidos del conurbano bonaerense, Córdoba, Mendoza, Salta, Resistencia, Bahía Blanca y Neuquén. La muestra fue probabilística estratificada por nivel socioeconómico, con un error muestral de +/- 2,95%.

Autor/a: María Belén Levatino
Título: La participación de las organizaciones de la Sociedad Civil en el control de gestión del Estado
Eje temático: Reforma del Estado e institucionalidad social
Institución: Universidad Nacional de Cuyo

Resumen

La presente propuesta se inserta en el proyecto de investigación “Las condiciones de acceso de los ciudadanos a los controles contra la corrupción en la provincia de Mendoza. Un enfoque desde la cultura y la práctica de las organizaciones”, aprobado y financiado por la Secretaría de Ciencia y Técnica de la Universidad Nacional de Cuyo.

El trabajo se centra en la investigación de las prácticas de las organizaciones civiles dirigidas al control de la corrupción en el aparato estatal en sus diferentes niveles, como un modo específico de control de la gestión pública.

Las prácticas corruptas y la mala calidad de los servicios estatales evidencian problemas en la relación del Estado con la sociedad, deterioran la legitimidad política, además de producir ineficiencia e inequidad y provocan una gran decepción por parte de la ciudadanía que se siente desprotegida e impotente ante las prácticas corruptas comunes y la ineficiencia estatal.

También debe destacarse que los recursos que se obtienen ilícitamente por la corrupción suelen ser destinados a actividades ilícitas o cuentas bancarias en el extranjero debido a la necesidad de mantener el secreto de la existencia de esa riqueza, provocando un efecto marginal sobre la sociedad. Las Instituciones y programas específicos contra la corrupción, basados en el control del propio Estado, aparentemente no son en sí mismos suficientes para asegurar resultados duraderos. Es necesario que exista un sistema de valores generalizado que produzca una sensibilidad social e intolerancia hacia la corrupción con disposición a censurarla. Para entender la importancia de este control social es necesario analizar los conceptos de transparencia y el de “responder por la eficacia de la gestión”, una aproximación al principio de *accountability*.

Hipótesis: El control social realizado por las organizaciones de la Sociedad Civil es una forma reconocida de lograr la responsabilización de los funcionarios para controlar la corrupción.

Para lograr un eficiente funcionamiento del Estado es necesario complementar el control tradicional de legalidad de carácter financiero patrimonial con el control social que constituye la base de la legitimidad del sistema democrático.

Objetivo General: Analizar el control de las organizaciones de la Sociedad Civil sobre la gestión pública, siguiendo el principio de *accountability*, a través de un relevamiento y evaluación de las prácticas de las organizaciones respecto de la articulación con los organismos oficiales encargados de realizar el control de los funcionarios públicos y con los destinados a producir y reglamentar las normas de control.

Autor/a: Silvia Levín
Título: Ciudadanía y derechos sociales: tensiones y disputas en torno al ejercicio de los derechos sexuales y reproductivos en Argentina
Eje temático: Derechos sociales y equidad distributiva
Institución: Consejo de Investigaciones de la Universidad Nacional de Rosario

Resumen

El proceso de transformación de la ciudadanía de la mujer producido en la Argentina entre 1990 y 2002, a partir del reconocimiento de nuevos derechos como los vinculados a la sexualidad y a la reproducción, presenta una trama compleja como resultado de la distancia que existe entre la estructura legal y la estructura real de organización estatal.

Desde ese campo, el presente trabajo pretende contribuir a la reflexión acerca de la naturaleza y alcance de la relación que se establece entre el Estado y la mujer en la construcción de ciudadanía. Esos derechos, en cuanto a su naturaleza, aluden a la libertad y a la autonomía de la voluntad de los sujetos para decidir acerca de su cuerpo, de sus aspiraciones sexuales y reproductivas y se inscriben en el ámbito de los derechos personalísimos. Su alcance va a estar vinculado al contenido asignado a esos derechos en las políticas públicas y constituye la medida de las posibilidades reales y efectivas de ejercicio. Un punto crítico de este problema es la coincidencia o contradicción que se establece entre las metas sociales de las políticas gubernamentales y las libertades individuales involucradas en dichas políticas.

Ambos aspectos de la reflexión, encuentran en su desarrollo analítico una línea comunicante que los atraviesa y permite mostrar las "hostilidades" que presenta la incursión en la temática y las tensiones que provoca su puesta en funcionamiento en relación con el orden social establecido. Se trata de la puja constante entre la imposición de normas morales particulares prescriptas por la religión católica oficialista que tienen pretensiones de universalidad y la capacidad del Estado de Derecho como herramienta legítima de construcción de ciudadanía, de poner límites a las "creencias" que se arrojan verdades absolutas.

La pregunta central que guía nuestras reflexiones es ¿por qué los avances normativos producidos en la esfera de los derechos de la mujer en Argentina, como el reconocimiento de los derechos sexuales y reproductivos, no logran constituir nuevas atribuciones de ciudadanía? Nuestra premisa principal es que los denominados nuevos derechos de la mujer, como los derechos sexuales y reproductivos, reconocidos constitucionalmente, han ampliado el vínculo jurídico que fundamenta la idea de ciudadanía con relación al género. No obstante, no logran trascender ese momento constitutivo, para ser aceptados en las distintas esferas del orden colectivo, a través de políticas públicas, fallos judiciales, recursos materiales, información y educación responsables, y ser traducidos en beneficios concretos para sujetos autónomos.

Autor/a: Sebastián Lipina, Beatriz Vuelta, María I. Martelli, Soledad Segretin, Verónica Cristiani, Marcelo Gorga, Irene Injoque Ricle y Jorge A. Colombo

Título: Programa de Intervención Escolar (PIE): propuesta científica de estimulación cognitiva para niños de hogares NBI

Eje temático: Derechos sociales y equidad distributiva

Institución: Unidad de Neurobiología Aplicada (UNA) CEMIC-CONICET

Resumen

En estudios diagnósticos previos se comprobó que la pertenencia a hogares NBI se asocia a la alteración del desempeño cognitivo ejecutivo de niños escolarizados de edad preescolar. Ello involucra procesos básicos de atención, memoria de trabajo, control de información irrelevante y planificación, de importancia significativa para el aprendizaje. A fin de modificar las diferencias de desempeño observadas, se implementó el Programa de Intervención Escolar (PIE), aprobado por el Comité de Ética Institucional. Su diseño metodológico corresponde al de un ensayo controlado y *randomizado* de tipo longitudinal. Durante dos ciclos lectivos consecutivos se incorporaron 450 niños de 3 a 5 años provenientes de hogares NBI, sin historia de trastornos de desarrollo o neurológicos, alumnos de tres escuelas del Distrito Escolar IV (Boca-Barracas) de la ciudad de Buenos Aires. Al inicio de cada ciclo lectivo se les administró una batería de pruebas cognitivas con fines diagnósticos y se les extrajo una muestra de sangre para descartar presencia de anemia. Luego fueron asignados aleatoriamente a dos grupos: 1) Estimulación (EST); y 2) Control (CON). Durante las 16 semanas siguientes de cada ciclo ambos grupos recibieron una suplementación semanal de hierro y ácido fólico. Simultáneamente, el grupo EST fue expuesto a sesiones semanales de solución de problemas ejecutivos de dificultad creciente; y el CON a sesiones semanales de dibujo libre. Al término de cada ciclo lectivo se volvió a administrar a ambos grupos una batería diagnóstica. Al final del segundo año quedaron conformados los siguientes grupos: 1) EST 1 y EST 2 (16 y 32 semanas de estimulación); y CON 1 y CON 2 (controles de 16 y 32 semanas). Los grupos EST 1 y EST 2 tuvieron desempeños significativamente mejores en pruebas de atención, planificación y memoria espacial. El efecto indica una mejora comparativa en la capacidad de identificar fuentes de información, sostenerlas, organizar perceptualmente la información visual y espacial, descartar información irrelevante, generar y ejecutar planes. Ello significa que los niños del estudio manifestaron una capacidad de recuperación a partir de la exposición a un *plan de intervención* dirigido adecuadamente a sus necesidades. Ello sugiere su potencial y significativa utilidad, de ser incorporado a políticas públicas orientadas al desarrollo mental infantil.

Autor/a: María Amalia Lorda
Título: La relación sociedad-naturaleza a partir de las prácticas sociales en un contexto de crisis
Eje temático: Pobreza y desarrollo rural
Institución: Departamento de Geografía, Universidad Nacional del Sur

Resumen

En las últimas décadas, en el escenario pampeano se produce una profunda transformación en las redes sociales, donde el tradicional rol propulsor de la agricultura en los pueblos y ciudades de mayor proximidad se desvanece (Sili, 2002), comienza un período de despoblamiento de los poblados menores de 2.000 habitantes (Benítez, 2002), y crecen las ciudades de mayor tamaño como consecuencia del aumento de la pobreza rural. Esta tendencia ya fue observada por R. Gaignard (1976), a lo que él denominó la predominancia de “agricultores urbanos”, y recientemente se agudiza la situación, y quizás una elocuente expresión es indicativa de este proceso al sostener que el campo parecería ser “el patio trasero de la ciudad” (Albaladejo, 2002), en una interpretación de los vínculos rural y urbano.

En el mismo sentido, la transformación tan profunda y vertiginosa del sistema agrícola especialmente, quiebra las relaciones con anterioridad establecidas, el sistema anterior se ve invadido por nuevas formas comerciales, con diferentes lógicas territoriales. En este ámbito, sin embargo, existen diferentes reacciones que constituyen la esencia de las “innovaciones discretas” (Albaladejo, 2001/2002), donde a pesar de la inercia que genera el nuevo modelo, desde al interior del espacio local-rural se producen determinadas sinergias que, a modo de reacciones individuales, muy frágiles, y recientes, inventan nuevas formas de vivir y morar en el ámbito rural en un contexto socioeconómico adverso.

Desde esta realidad, signada por fuertes contrastes e incertidumbres, el problema de investigación indaga la posibilidad de articulación de un territorio deprimido, de escaso crecimiento, con las nuevas modalidades de acción pública de desarrollo. El espacio referencial para abordar estas cuestiones es la localidad de General Daniel Cerri y el área hortícola de la cuenca inferior del río Sauce Chico.

El objetivo es analizar la capacidad de acción-articulación entre los actores del mundo rural con el mundo urbano, y la acción tanto pública como colectiva en un territorio en conflicto. La metodología se realiza desde las bases epistemológicas de la Geografía Social (Di Méo, 1998; 2000), sobre la base del estudio de las prácticas sociales de los distintos actores a partir de entrevistas (Vermersch, 1994; Demazière y Dubar, 1997).

Los principales resultados permiten sostener que un nuevo territorio se construye, en el cual las acciones públicas y de los agentes de desarrollo requieren de estrategias de desarrollo local que posibiliten su fortalecimiento.

Autor/a: Marcelo Lucero
Título: Asistencia y trabajo: tensiones e interrogantes
Eje temático: Políticas de empleo e ingreso mínimo
Institución: CEIL-PIETTE / IISE-UNSJ

Resumen

A partir de la década del noventa, y en especial de la Ley 24013 se instala definitivamente un nuevo vínculo en la gestión de las políticas del mercado de trabajo, esto es la intencionalidad de aunar política social y empleo. Y específicamente en el caso de los programas de empleo transitorio, generación de empleo bajo la modalidad asistencial.

Esto saca a la luz la relación entre asistencia y trabajo, la que si bien aparentemente se presenta como novedosa, un análisis detenido permite no sólo identificar sus antiguos vínculos sino sobre todo la particularidad de la organización y formato de la asistencia en relación al mercado de trabajo.

Para esto proponemos exponer las grandes corrientes teóricas sobre Política Social, identificando en especial el lugar otorgado tanto a la asistencia y al mercado de trabajo en su papel constitutivo del Estado de Bienestar. Para en un segundo momento delinear las propuestas y debates actuales acerca del hacer política de empleo bajo la modalidad asistencial, inspirados particularmente en el debate *workfare* vs. inserción.

Autor/a: Marcela Mac Lennan, Mauro Chiliutti y Carlos Villoldo
Título: Desarrollo Local en Perspectiva. ¿El modelo de gestión de los noventa en crisis?
Eje temático: Reforma del Estado e institucionalidad social
Institución: Asociación para el Desarrollo Local (ADL)

Resumen

Las políticas de descentralización durante la década del noventa estuvieron caracterizadas por la transferencia de funciones y competencias que recayeron en los gobiernos locales, sin el correlato del traspaso de los recursos económicos para llevar adelante dichas responsabilidades.

Durante ese período, las políticas de descentralización acentuaron la referencia administrativa del gobierno local, en cuanto a las viejas y nuevas competencias otorgadas, manteniendo el Estado Nacional y el Provincial –de manera centralizada– los recursos para planes y programas sociales.

La crisis de 2001 dejó al descubierto la inequidad de aquel modelo de gestión, generando nuevos espacios de participación fuera del marco institucional de los gobiernos locales, incorporando actores excluidos –hasta ese momento– de la toma de decisión de sus problemáticas cotidianas.

De esta manera, se fueron reconstituyendo los lazos comunitarios, quebrados a partir de las políticas de descentralización y desprotección nacionales; estructurándose manifestaciones espontáneas de organización solidaria, dando lugar a formas de autogestión vinculadas a cada una de las realidades específicas.

A modo de ejemplo, dichas manifestaciones de organización solidaria se vieron reflejadas en las experiencias productivas en el ámbito de microemprendimientos y en acciones de capacitación desde los mismos gobiernos locales.

A partir de ello, las actuales políticas nacionales “han tomado nota” de estas manifestaciones espontáneas, intentando darle un marco institucional; apropiándose de los espacios generados, para contener determinadas formas de funcionamiento social e intercambio económico locales.

Ello da cuenta de un proceso de transición, en el cual las políticas implementadas en los años noventas progresivamente comienzan a perder vigencia, en función de un esquema de desarrollo local que tienda a la equidad.

La continuidad de este proceso dependerá de la consolidación de la activación social de los actores excluidos durante la década anterior. Paralelamente, es necesario el fortalecimiento institucional de este proceso, a través de las políticas nacionales que acompañen el crecimiento de estos nuevos modos de organización.

Autor/a: Horacio Machado Aráoz
Título: Desarrollo rural desde la perspectiva de las estrategias de vida campesinas. Reflexiones a partir de un estudio de caso
Eje temático: Pobreza y desarrollo rural
Institución: Bienaventurados Los Pobres - Universidad Nacional de Catamarca

Resumen

Acompañando el proceso general de concentración y extranjerización del aparato productivo provocado durante la reestructuración neoliberal, la economía agraria argentina evidencia modificaciones sustanciales, cuyo rasgo predominante es la extensión y profundización de la injerencia del capital financiero en la estructura y la producción agraria.

En el marco de la provincia de Catamarca, este proceso se ha visto particularmente impulsado desde el Estado a través de políticas de promoción (diferimientos impositivos) que han llevado a la radicación de grandes emprendimientos agroindustriales en el territorio, presentando tales procesos como expresiones de una nueva etapa de desarrollo en marcha que abriría nuevas oportunidades de empleo y de mejoramiento de la calidad de vida para la población, en particular, para las familias rurales.

Ello no obstante, tales transformaciones han impactado de un modo particular negativo en las economías campesinas, las que crecientemente son desplazadas del mercado y ven amenazadas sus ya precarias condiciones de acceso a los recursos naturales (tierra y agua, básicamente) básicos para sus producciones. En este marco, sus estrategias de sobrevivencia se hacen crecientemente dependientes del asistencialismo desarrollado a través de las políticas sociales y las redes clientelares de la política local.

Tomando como trasfondo estos procesos, nuestra investigación aborda el estudio de la reestructuración de las estrategias de reproducción de familias campesinas históricamente vitivinícolas del Bolsón de Fiambalá, en el oeste de la provincia de Catamarca.

Mediante el mismo, pretendemos poner de manifiesto en qué medida la ideología de la modernización sigue estando vigente en muchas políticas de desarrollo y cómo éstas, lejos de generar los efectos que dicen perseguir, provocan en definitiva nuevos ciclos y formas de exclusión y explotación de los sectores más débiles de la estructura social.

A partir de estos resultados, intentaremos concluir con algunas reflexiones en torno a los paradigmas de desarrollo rural y a las visiones y concepciones de la pobreza rural implícitos en los mismos, sosteniendo que el economicismo implícito en la mayoría de los mismos oculta en realidad lo que entendemos como el verdadero carácter de la pobreza rural, a saber, su naturaleza eminentemente política.

Autor/a:	Horacio Machado Aráoz, María Soledad Segura y María Belén Verón
Título:	El trabajo en las nuevas políticas sociales. ¿Alternativa para la inclusión?
Eje temático:	Reforma del Estado e institucionalidad social
Institución:	Bienaventurados Los Pobres – Universidad Nacional de Catamarca

Resumen

Tras la crisis que desencadenó el colapso final del régimen de Convertibilidad, con el incremento exponencial de la pobreza tanto en sus aspectos cuantitativos como cualitativos, y el traumático proceso de transición institucional que desembocó en la instauración de la actual Administración, pareciera haberse gestado y consolidado paulatinamente una nueva orientación en el diseño de políticas sociales, que oficialmente se pretende diferenciar y distanciar del modelo neoliberal que caracterizó a éstas durante los noventa.

Entre los elementos y características centrales en base a los cuales se pretende esta diferenciación se encuentra la centralidad que en las actuales políticas se atribuye a la problemática del empleo. Oficialmente planteado como el eje central de las políticas sociales en vigencia, y paradigmáticamente expresadas por el Plan Jefes y Jefas de Hogar y su posterior reforma como Plan Manos a la Obra, la promoción y (eventualmente) generación de empleo que las mismas pretenden lograr, apuntarían a dotar a las mismas de características claramente distintivas de las políticas sociales neoliberales, a saber, universalidad, orientación a la inclusión, e integración entre políticas sociales y políticas económicas.

En este marco, el presente trabajo se propone realizar un análisis crítico de lo que se presenta como un nuevo modelo de políticas sociales, en particular de los ya mencionados planes. Recurriendo al análisis del discurso oficial y al de las autopercepciones y reflexiones de beneficiario/as de tales planes, se realizará una evaluación de los mismos en relación a las posibilidades de favorecer la superación de las condiciones estructurales de pobreza, propiciar la inclusión social y el acceso efectivo a los derechos de ciudadanía.

Con ello, intentaremos poner de manifiesto en qué medida las mencionadas políticas, lejos de representar una alternativa para la inclusión, constituyen en realidad una estrategia orientada a gestionar la gobernabilidad, en el que la apelación al empleo opera como dispositivo ideológico que pretende reinstalarlo como mecanismo de control y disciplinamiento social.

A modo de conclusión, sostendremos que, en la medida en que *exclusión* (= desempleo estructural de larga duración) y *explotación* (= precarización y desjuridización del empleo) constituyen dos manifestaciones de una misma contradicción estructural (capital y trabajo), la búsqueda de alternativas auténticamente superadoras implican ineludiblemente políticas que tiendan a favorecer la desmercantilización del trabajo y la redistribución del ingreso. En tal sentido, las políticas de ingresos básicos –ausentes en el actual esquema– desempeñan un papel insustituible.

Autor/a: Walther Marcolini, Carolina Barraquero y Gabriel Miner
Título: Cooperativismo y mutualismo, entidades fundamentales para la generación de autoempleo y contención social. Sistema de Información Geográfico de las cooperativas y mutuales como herramienta para conocer el potencial del movimiento existente
Eje temático: Sectores populares y emprendimientos socioprodutivos
Institución: Ministerio de Desarrollo Social y Salud, Gobierno de la Provincia de Mendoza

Resumen

Las cooperativas son una herramienta de transformación social, pero sobre todo de práctica social, cuyo elemento definitorio es la constitución de sujetos conscientes en la construcción de elementos solidarios no lucrativos, donde el privilegio está en la satisfacción de necesidades sociales y no en el “sálvese quien pueda” que enmarcó nuestra historia reciente.

Nuestro desafío implica la construcción de una cultura alternativa que actúe como empresa y como movimiento, en la economía y en la transformación social. Es en la práctica cotidiana donde se construye poder social desde el propio proceso de protagonismo compartido entre sujetos conscientes que transforman su realidad desde la cooperación. Éste requiere de una educación cooperativa ya que es el pilar sobre el que se basa el desarrollo del cooperativismo a nivel mundial. Esta herramienta es considerada esencial y es en ella donde sentamos nuestra estrategia de promoción del asociativismo.

Problema: El deterioro de la economía y el debilitamiento de las cadenas de valor agregado han generado niveles elevados de desempleo.

Objetivos: Fortalecer el movimiento cooperativo, desarrollando la promoción y educación como herramienta idónea para la generación de autoempleo, contención socio-familiar y riqueza en el territorio de la provincia.

Está en configuración el Sistema de Información Georeferenciado con la totalidad de las cooperativas existentes en la provincia de Mendoza, reordenando y ampliando de esta forma la información necesaria, incluyendo la situación legal y contable.

Todas las cooperativas se vuelcan al mapa de Mendoza con su localización y áreas de influencia; lo cual permitirá visualizar la posibilidad real que tienen las mismas para la comercialización de sus productos y servicios, potenciándolas.

Ubicación en el mapa de la provincia de todas las tierras fiscales, de áreas sin agua potable, como así también escuelas agrarias y técnicas.

La información relevada se utilizará para la generación de nuevas cooperativas respondiendo a necesidades de desarrollo local autosustentable que mejoren la calidad de vida.

Autor/a: Clarisa Martínez
Título: Entre el reconocimiento de derechos y el afianzamiento de las desigualdades. El caso de una política social vinculada al hábitat urbano
Eje temático: Derechos sociales y equidad distributiva
Institución: Instituto de Investigaciones Gino Germani, Facultad de Ciencias Sociales, Universidad de Buenos Aires

Resumen

En esta presentación pretendemos retomar algunos aspectos del problema abordado en un proyecto que tuvo por objetivo analizar el proceso de implementación de una política social vinculada al hábitat urbano en la ciudad de Buenos Aires, entre 1984 y 2002. El estudio mencionado se realizó a partir del caso de la villa del Bajo Flores, ubicada en la zona sur de la ciudad.

En el estudio partimos del supuesto de que la implementación de una política no es obra exclusiva de los agentes estatales; por el contrario, entendemos que ésta es el resultado de las relaciones entre múltiples actores desigualmente posicionados en el espacio social y, por lo tanto, con desiguales posibilidades de constituir “necesidades” en políticas. Es por ello que consideramos que resulta un camino fértil pensar las políticas y su implementación en términos de un proceso en el que permanentemente se redefinen las condiciones de actuación de los agentes involucrados, y particularmente el reconocimiento de derechos y necesidades de reproducción, al tratarse de políticas sociales.

El trabajo de investigación implicó mayormente un abordaje comprensivo y, aunque las fuentes de información fueron diversas, resultó central el trabajo de campo, que involucró la realización de entrevistas en profundidad a vecinos del barrio y profesionales de instituciones estatales vinculadas a la política de “radiación” de villas.

Si la implementación de políticas, y por lo tanto el reconocimiento de derechos, forman parte de un proceso de construcción y redefinición permanentes, proponemos describir y analizar en el caso estudiado, aquellos aspectos implicados en tal reconocimiento, especialmente aquellos que tendieron a afianzar la posición subalterna de la población de la villa.

Para esta presentación, proponemos retomar algunos aspectos teóricos y metodológicos asociados al abordaje de la implementación de una política social en términos de proceso. Asimismo, consideramos relevante reconstruir aquel proceso de implementación de la política, enfatizando en las modalidades de articulación entre los actores involucrados, tendientes a redefinir las condiciones de acceso y apropiación del hábitat urbano.

Ello implica recuperar la historia de formación del barrio y el tipo de relación que se estableció entre los actores involucrados, en un contexto de expropiación y hegemonización de la “democracia excluyente”, y su particular expresión en una política social vinculada al hábitat urbano (Pucciarelli, 2002).

Autor/a: Carla Mártire y Sandra Barros
Título: El acceso a los derechos desde un abordaje interinstitucional
Eje temático: Derechos sociales y equidad distributiva
Institución: Municipalidad de Tigre

Resumen

Considerar los derechos sociales implica en primer término el reconocimiento de los mismos y en segundo lugar reconocer que la vulneración de éstos por un amplio sector de la población impide el desarrollo de las personas como sujetos de derechos. En consecuencia la equidad facilita la inclusión de los sujetos a la categoría de ciudadanos.

La década del noventa imprime transformaciones que no sólo operan en el modelo estatal sino también en la sociedad en general. Se pasa de la lógica de sociedades con mercado a la lógica de sociedades de mercado. De manera tal que estos cambios inciden en los modos de participación y organización de la sociedad.

La propuesta que se expone en el trabajo está relacionada en la articulación que se da entre la Sociedad Civil, representada en la fundaciones Nordelta y Renault; el Estado, representado en el municipio de Tigre y la comunidad. Este trinomio se reúne en torno a un problema social, la desnutrición infantil que está emparentado con los siguientes derechos: derecho a la alimentación, derecho a la salud y derecho a la educación.

Las transformaciones ocurridas atraviesan a los diferentes actores sociales de manera diversa según el escenario y los intereses que los mueve a participar.

En este trabajo nos interesa describir la dinámica y la interacción que opera en el campo social y como resultado del interjuego de los actores las estrategias de abordaje integral que se proponen para facilitar el acceso a los derechos mencionados.

Para hacer posible el trabajo se realizaron las siguientes actividades:

- Reuniones con referentes comunitarios: trabajadoras vecinales del Plan Más Vida, encargados de los comedores y merenderos barriales, beneficiarias/os de planes Jefes y Jefas de Hogar, encargados de huertas comunitario-municipales; participantes de Red de Merenderos y Comedores Comunitarios.
- Reuniones con instituciones: Centro de Salud Barrio Las Tunas, Escuelas, Jardín de Infantes, Centro de Apoyo Escolar, Delegación Municipal; Fundación Nordelta; Fundación Renault.
- Talleres participativos: con la presencia de integrantes de diferentes sectores.

De la tarea coordinada y sostenida a lo largo de catorce meses se arriba a un producto que es la creación de un Centro de Apoyo a la Nutrición situado en la localidad de Las Tunas en el que trabaja un equipo interdisciplinario.

Autor/a: Roxana Mauricio y Fernando Groisman
Título: Los condicionantes macroeconómicos del impacto social del Plan Jefes y Jefas de Hogar
Eje temático: Derechos sociales y equidad distributiva
Institución: Universidad Nacional de General Sarmiento

Resumen

El propósito del trabajo es cuantificar el impacto del Plan Jefes y Jefas de Hogar Desocupados (PJJHD) sobre el bienestar de la población focalizando el análisis en los indicadores de pobreza e indigencia. Asimismo, se discuten las restricciones macroeconómicas que operan sobre la asignación de fondos a los programas sociales. Para ello, se definen diferentes escenarios macroeconómicos a partir de los cuales es posible dimensionar la magnitud del esfuerzo fiscal necesario para aumentar el impacto social de estos planes sociales.

Se describen en primer lugar, los resultados alcanzados por el PJJHD entre octubre de 2002 y mayo de 2003. Específicamente los atributos individuales y de los hogares que ingresaron al plan y los cambios en los ingresos laborales individuales y de los hogares de este segmento. En segundo lugar, se realiza un análisis prospectivo de la evolución de los índices de pobreza e indigencia, incorporando diferentes supuestos sobre el comportamiento de las variables clave en el funcionamiento macroeconómico: tasa de crecimiento del producto, elasticidad empleo-producto, entre otras.

Para el análisis del impacto social del PJJHD se recurre a la información que provee la EPH en las ondas de octubre de 2002 y mayo de 2003 para el conjunto de los aglomerados urbanos relevados.

El análisis desarrollado permite dimensionar la magnitud del déficit social en relación al esfuerzo presupuestario requerido para mejorar los indicadores sociales, y en este sentido, aporta elementos para la discusión de alternativas en materia de los objetivos de la política social.

Entre las conclusiones cabe destacar la relevancia que tiene en la actualidad el haber transitado por una década de franco deterioro en materia laboral. Ello incide, seriamente, en las posibilidades de reducir en el corto plazo las cifras de la indigencia, y en el mediano plazo las de pobreza.

Autor/a: Analía Mara Minteguiaga
Título: La reforma educativa en la provincia de Buenos Aires. Análisis y resultados desde una perspectiva basada en los agentes y las instituciones educativas
Eje temático: Reforma del Estado e institucionalidad social
Institución: Instituto de Investigaciones Gino Germani, Facultad de Ciencias Sociales, Universidad de Buenos Aires

Resumen

La ponencia presenta algunas reflexiones generales sobre los resultados de una investigación en torno al proceso de implementación de la reforma educativa en la provincia de Buenos Aires realizada en el marco del Programa de Maestría en Políticas Sociales de la Universidad de Buenos Aires. Básicamente, esta investigación se centró en lo que fue denominado Tercer Ciclo de la nueva Enseñanza General Básica en tres escuelas del conurbano bonaerense.

El objetivo general del proyecto fue describir y analizar los procesos complejos de apropiación, impugnación y resistencia que se generaron a partir de la implementación de la política estatal de reforma educativa llevada adelante en la provincia a partir de 1995 teniendo en cuenta que ésta no fue sólo una decisión técnico-burocrática, sino parte también de una dinámica política inscrita en las luchas por la hegemonía.

En este marco, puntualmente esta ponencia tiene como objetivo central plantear algunas particularidades de este proceso de implementación y su desarrollo en la Escuela entendida no sólo como institución formal sino como espacio en el que agentes educativos, estudiantes y padres participaron en la institucionalización de la política. Partiendo de la idea que esto último no puede explicarse satisfactoriamente desde la "aplicación correcta/incorrecta de las nuevas normas", ni de la "adecuada/inadecuada instrumentación del nuevo ciclo", sino que resulta de la dinámica compleja que vincula el proceso de definición de la reforma, las particularidades del sistema y las prácticas de los sujetos del mismo adoptamos un enfoque que captura la cotidianeidad de aquel ámbito público-institucional donde transcurre la implementación del Tercer Ciclo y donde interactúan los sujetos participantes de dicho proceso. Esto es, una descripción en profundidad de esa dinámica y un análisis interpretativo de los hechos, de las tomas de decisión, de las construcciones de sentido y de los problemas que allí se produjeron.

Asimismo, teniendo en cuenta el supuesto, según el cual era esperable encontrar diferencias en ese proceso según el contexto socioeconómico en el que se insertan los establecimientos escolares y las condiciones de vida de la población que dispone de sus servicios educativos propusimos en esta investigación un enfoque comparativo tomando como referencia tres escuelas. Cada una representa un punto de un continuo imaginario de la heterogénea estructura del conurbano bonaerense.

Autor/a: María Lucrecia Monteagudo
Título: Organización comunitaria y creación de empleo
Eje temático: Sectores populares y emprendimientos socioproductivos
Institución: Casa Parroquial Nuestra Señora de la Medalla Milagrosa

Resumen

Creación de una Cooperativa de Trabajo para la fabricación de calzado. Fecha de creación: mediados de 2003. La experiencia se llevó a cabo en un barrio de Bernal Oeste, caracterizado por la falta de empleo tanto en el lugar de referencia como en los alrededores, donde se fueron asentando familias llegadas de otros barrios y otros municipios. Se trata de una barriada popular, típica del conurbano bonaerense, que hasta los años ochentas contaba con comercios, pequeños talleres y empresas de tipo familiar.

La finalidad del presente trabajo es la observación de los resultados cuando se logran articular tres factores relevantes: la capacidad organizativa de emprendimientos productivos a través de representantes de la iglesia junto a los vecinos. La decisión de enfrentar la situación de exclusión a través de la creación de empleo. El aprendizaje de un oficio.

A través de la observación directa y el seguimiento, se logró una reflexión crítica compartida sobre políticas sociales y propuestas alternativas capaces de generar empleo y recuperar el aprendizaje de oficios.

También se analizaron los resultados a partir de la gestación de nuevos emprendimientos enmarcados en la modalidad de Redes. Se analizó también la relación con organismos gubernamentales y no gubernamentales, se observaron los mecanismos para acceder a maquinarias, insumos y el modo de vender los productos. Incidencias. Impacto en la comunidad.

- Autor/a:** Luis Oscar Monti, Miguel Ramos, Gustavo Schúber, Manuel Do Santos, Gabriela Aressi y Marcelo Mottura
- Título:** Participación e igualdad de oportunidades. Mejoramiento de la calidad educativa y las condiciones socioeconómicas de la región
- Eje temático:** Reforma del Estado e institucionalidad social
- Institución:** Instituto Superior de Cooperación Educativa, Federación de Cooperadoras Escolares, Confederación de Cooperadoras Escolares y Mesa Coordinadora Nacional de Cooperadoras Escolares

Resumen

Después de estudios y relevamientos efectuados en casi toda la provincia de Santa Fe, detectamos muchas necesidades económicas pero sobre todo necesidades de capacitación, participación y mejoramiento del medio. Trabajamos intensamente para esto, brindando cursos de capacitación, orientados a padres, cooperadores, docentes, directivos y demás integrantes de la comunidad educativa, avalados y aprobados por el Ministerio de Educación.

Objetivos planteados y alcanzados en lo que respecta a:

Comunidad:

- Mayor participación de la comunidad y la familia en la Escuela.
- Mejoras en las condiciones de aprendizaje de los alumnos y por consiguiente en la calidad educativa.
- Convenios con empresas, la Universidad Tecnológica y el Ministerio de Educación a fin de ofrecer cursos de capacitación y perfeccionamiento en informática a docentes y alumnos e integración de alumnos con capacidades diferentes en esta materia.
- Apoyo en la adquisición de conocimientos por medio de la Videoteca Escolar. Proyecto Turismo Educativo, (participan más de 2000 alumnos por año). Proyecto Edufigu: Figuritas Educativas.

Proyectos comunitarios y microemprendimientos, tendientes a mejorar las economías regionales, por ejemplo: huertas comunitarias para producción y abastecimiento local de comedores escolares.

Conclusión: Optimización de los recursos, trabajo y esfuerzos conjunto. Acercamiento y crecimiento de relación y participación entre la comunidad, la escuela y el Estado. Aumento de Formación, capacitación, y apoyo institucional con la consiguiente resolución de problemas administrativos, mayor participación.

En la provincia de Santa Fe, más de doce mil personas participaron de los cursos. Asimismo se realizaron en otras provincias con excelentes resultados (Ej: Entre Ríos, Mendoza, Córdoba).

Autor/a: Sandra Liliana del Carmen Montiel
Título: Consejos Multilaterales y Políticas Sociales, una nueva y compleja relación
Eje temático: Reforma del Estado e institucionalidad social
Institución: Facultad de Humanidades y Ciencias Sociales, Universidad Nacional de Misiones

Resumen

En la provincia de Misiones, se han conformado Consejos Multilaterales en cada municipio para definir la acción social del gobierno local, con la participación de representantes del mismo y de la Sociedad Civil. Este proceso tiene lugar en el marco de la descentralización de las políticas sociales a partir de la reforma del Estado en la Argentina. En este escenario se desarrollan diferentes procesos políticos atravesados por la confluencia de los intereses y demandas de los actores que participan en los Consejos Multilaterales, en esta nueva definición de las políticas sociales.

El objetivo de la investigación es: Evaluar el funcionamiento de los Consejos Multilaterales municipales en Misiones.

Se trata de un estudio exploratorio donde se utilizó metodología de tipo cualitativa, a través de la realización durante el trabajo de campo de entrevistas en profundidad (intendentes y miembros de los consejos multilaterales) y de observación no participante (reuniones y actos) en cuatro municipios, además del relevamiento de datos secundarios sobre la totalidad de las comunas de la provincia.

En referencia a los resultados de la investigación se puede señalar que la creación de los Consejos Multilaterales como una instancia de participación y democratización de los gobiernos locales en torno a la definición de las políticas sociales, constituye una experiencia nueva y enriquecedora a nivel de los actores locales. El problema principal está planteado por dos cuestiones fundamentales: por un lado, las limitaciones reales que poseen los Consejos al momento de diseñar y definir las políticas sociales ante formatos pre-establecidos por el gobierno central, y recursos excesivamente escasos ante las crecientes demandas.

Y por otro lado, las "históricas" prácticas políticas clientelísticas de los actores que conforman los Consejos, que constituyen verdaderos obstáculos al momento de democratizar estos espacios de construcción de consensos y de poder. Cada uno de los actores participantes representa diferentes intereses y demandas de los sectores a que referencia, y actúa en función de los mismos.

Las posibilidades ciertas de un mayor ejercicio de la ciudadanía en esta experiencia de descentralización son aún mínimas, debido fundamentalmente a los condicionamientos estructurales –económicos y sociales– del mismo Estado central que propició el proceso, y de las consecuencias del sistema capitalista en este contexto actual.

Autor/a: Leticia Muñiz Terra
Título: SUPEH Filial Ensenada: continuidades y discontinuidades de un sindicato histórico
Eje temático: Reforma del Estado e institucionalidad social
Institución: CEIL-PIETTE- CONICET

Resumen

En los años noventas, con la llegada de Carlos Menem a la presidencia de la Nación, se implementó en nuestro país un programa general de reformas estructurales de fuerte inspiración neoliberal que significó, entre otras cosas, la implementación de un proceso de privatización de empresas públicas y de reformas laborales que trajeron consigo un conjunto de transformaciones para las organizaciones sindicales.

A través de un estudio cualitativo, basado fundamentalmente en una recopilación bibliográfica sobre el tema y en un trabajo sobre el terreno en el que realizamos entrevistas a un grupo de ex dirigentes gremiales, en esta ponencia enfocamos la mirada sobre un caso en particular, el SUPE Filial Ensenada (Sindicato Unido de Petroleros del Estado, hoy SUPEH), para intentar analizar y comprender los cambios que los institutos legales y la desestatización de los activos estatales propiciaron sobre la relación que esta organización gremial característica del sindicalismo peronista tenía tanto con el Estado como con sus afiliados.

Sobre la base de los resultados obtenidos en nuestro trabajo de campo, intentamos aquí mostrar el proceso de reorganización interna y la inevitable estrategia de supervivencia organizativa que debió encarar el sindicato ensenadense ante una federación gremial que se negaba a implementar políticas combativas para enfrentar el golpe directo al corazón del poder sindical, que significaba la pérdida no sólo de un número importante de afiliados, sino también de su fuente principal de recursos económicos y de gran parte de su poder político.

Autor/a: Olga Nirenberg, Graciela Sare y Oscar Velasco
Título: Reorientación de las políticas alimentarias provinciales en articulación con el sector productivo de alimentos
Eje temático: Reforma del Estado e institucionalidad social
Institución: Secretaría General de Políticas Sociales del Gobierno de Tucumán y CFI

Resumen

Gran parte de la población tucumana, en el marco de la crisis y el aumento rápido de la población indigente durante últimos tres años, se encontraba en situación de inseguridad alimentaria por la falta sostenida de ingresos en los hogares. En una primera etapa del proyecto se evaluó el desempeño de los programas alimentarios vigentes en la provincia de Tucumán y el grado de su contribución al alivio de tal situación; se indagó la posibilidad de articular esos programas entre sí (de modo de superar fragmentaciones y/o superposiciones) y con el sector de la producción y comercialización de alimentos, para favorecer de ese modo la reactivación económica productiva en la provincia. A partir del análisis de la cuantiosa información recogida y recopilada, se formularon recomendaciones para la reorientación de la oferta programática provincial de complementación alimentaria en forma articulada con los productores locales.

Se desarrolló un modelo de evaluación y monitoreo de los programas alimentarios.

Se analizó la situación del sector productivo y de comercialización de alimentos en la provincia. Se desarrollaron y probaron metodologías e instrumentos útiles para promover y facilitar la interacción entre productores y efectores de los programas.

A partir de los resultados y aprendizajes emergentes de la primera etapa del proyecto, se desarrolla actualmente una segunda etapa localizada en dos municipios (Lules y Yerba Buena) para viabilizar los cambios recomendados, de modo de producir así experiencias demostrativas, sistematizables, transferibles y replicables. En esta segunda etapa se incluyen las siguientes líneas de acción: desarrollo de sistemas dinámicos de información (de beneficiarios de los programas alimentarios, de los efectores, de los productores, productos y precios). Se implementan instancias de interacción local entre productores y efectores, se promueven ferias francas u otras formas innovadoras de comercialización, se desarrolla un amplio programa de capacitación para los recursos humanos de los efectores y productores locales en diferentes temas, incluyendo también a los recursos humanos de los niveles centrales de los programas alimentarios, para algunos contenidos. La capacitación en esta segunda etapa deberá contribuir al interés de la actual gestión de la Secretaría General de Políticas Sociales para la transformación de los comedores en lugares de encuentro de la comunidad, donde pueda iniciarse un proceso de cambio cultural, con énfasis en la idea de que la familia coma en su hogar.

Autor/a: Viviana Estela Ocaña
Título: Las políticas sociales y la seguridad: un desafío para la democracia
Eje temático: Derechos sociales y equidad distributiva
Institución: Universidad Nacional de Cuyo

Resumen

En su larga historia, la humanidad ha atravesado mutaciones y crisis que la han colocado al borde de los abismos en tanto la premodernidad, la modernidad y hoy la posmodernidad, reflejan situaciones en las que por una u otra causa, sus logros parecen sucumbir.

El presente trabajo sintetiza un proyecto de investigación denominado “Seguridad ciudadana: su representación social según los distintos sectores sociales”, llevado a cabo en nuestra facultad, que describe la tensión existente entre lo político y lo social sobre todo en lo relacionado a seguridad teniendo en cuenta que los fenómenos actuales han desbordado la capacidad política para enfrentarlos. La violencia en todas sus formas constituye uno de los desafíos más importantes para el sistema democrático ya que fisura sus principios y expone las debilidades de las políticas que deberían prevenir o atenuar los efectos de la violencia.

Se definirán los indicadores más visibles de la violencia con los condicionamientos socioeconómicos que la sostienen y la ineficacia de políticas sociales que intentan mejorar la sensación de inseguridad basadas en criterios o categorías desactualizadas que impiden profundizar en las causas y que aumentan la inseguridad por su contenido autoritario.

La sensación de inseguridad propia de los centros urbanos constituye una constante de la vida cotidiana que sufre modificaciones a partir de la permanencia y persistencia de los temores y riesgos que deslegitiman los sistemas que deberían prevenirla. La sociedad requiere la presencia del Estado en un tema tan álgido, por lo que las demandas constituyen una fuerte presión que determina una acción sin lineamientos ni garantías. De allí que la gran lucha de la humanidad por su libertad queda supeditada a los grados de inseguridad de cada sociedad jaqueando los principios fundamentales de la democracia. La fragmentación de las políticas sociales, la dispersión de recursos y la ausencia de una cosmovisión integradora, dificulta notablemente la implementación de políticas adecuadas que reviertan o atenúen el conflicto social.

Autor/a: Mauricio Olavarria Gambi
Título: Pobreza y acceso a los programas sociales
Eje temático: Derechos sociales y equidad distributiva
Institución: Universidad de Chile

Resumen

Al abordar la pregunta de quiénes son los pobres, este trabajo analiza, primeramente, cómo la pobreza ha sido vista a través del tiempo y, luego, cómo sus principales características han evolucionado en el período 1987-2000. Este estudio combina una perspectiva histórica y un análisis cuantitativo. Para mostrar las principales características de los pobres en diferentes momentos del tiempo, el trabajo revisa literatura relevante y datos de fuentes confiables y respetadas. Enseguida, examina las principales características de la pobreza a través del tiempo y luego, basado en datos de la encuesta CASEN, analiza las principales características de los pobres en el período 1987-2000. Para este período, analiza la relación entre características personales y la probabilidad de ser pobre. También analiza la probabilidad que presentan personas de diferentes estratos socioeconómicos de alcanzar ciertos niveles de educación, ser saludable, acceder a la atención de salud, ser trabajador por cuenta propia o de baja calificación, y si esas probabilidades difieren según edad, estado civil y área de residencia urbana o rural. Del mismo modo, el análisis de los programas sociales se concentra en la probabilidad de los pobres y de los casi pobres de ser cubiertos por el sistema de pensiones y programas de salud, ya sea públicos o privados.

Autor/a: Edaguimar Orquizas Viriato e Antonio Bosco de Lima
Título: A publicização da escola pública: da lógica estatal para a não-estatal
Eje temático: Reforma del Estado e institucionalidad social
Institución: UNIOESTE - Universidade Estadual do Oeste do Paraná

Retsumen

O trabalho tem por finalidade tecer considerações sobre o denominado “terceiro setor” e o seu desdobramento para a organização e a gestão da escola pública estatal, principalmente quando a forma de distribuição de responsabilidades, referentes às políticas educacionais, se diversifica, apelando-se principalmente para a participação comunitária, para o voluntariado, para as parcerias. Esta forma diversificada de organizar a escola altera significativamente a atuação do Estado, no que concerne ao financiamento e manutenção da escola, pois produz novos agentes sociais no interior da escola, que em nome da participação, da democracia passam a assumir responsabilidades outrora do Estado. Nossos estudos, resultados da tese de doutorado e pesquisas realizadas na Universidade Estadual do Oeste do Paraná, Brasil, junto ao Grupo de Pesquisa em Gestão Escolar (GPGE) têm apontado, de certa forma, para a privatização do espaço público por meio das instituições auxiliares da escola, representadas pelas Associações de Pais e Mestres, pelos Conselhos Escolares e pelos Grêmios Estudantis. Essas instituições estão sendo ressignificadas e reorganizadas tornando-se instrumentos de fiscalização e execução, o que confere um poder restrito à comunidade escolar, no sentido desta arcar com a manutenção financeira da escola. No caso do Paraná, o modelo de gestão que se coaduna com a ótica indicada é denominado de *gestão compartilhada*. O modelo de gestão compartilhada promove a fragmentação no sistema de ensino e acirra ainda mais as desigualdades sociais, desenvolvendo a terceira forma de propriedade indicada no Plano Diretor da Reforma do Aparelho do Estado: o público não-estatal. Nesse prisma, a reforma educacional concebe o *público*, fora do aparato do Estado, promovendo a mudança de uma administração tipicamente burocrática para uma administração gerencial, embasada no controle dos resultados do processo ensino-aprendizagem. Este controle é exercido não somente pela Secretaria de Educação, mas também pelos usuários da escola pública, que, na qualidade de cidadãos-cliente, colaboram com a fiscalização e a manutenção financeira da escola. Nesse processo de privatização do espaço público da escola, o público não-estatal adentra a escola estatal como sinônimo de qualidade, de eficiência, de eficácia, de produtividade, a partir da lógica do mercado. A “eficiência” e “eficácia” do público não-estatal em nossas escolas têm sido assegurado, entre outras medidas, pelos *amigos da escola*, da informática, da merenda, das contribuições voluntárias, pelas organizações não-governamentais, pela criatividade dos “gerentes” da escola, enfim, pela obrigação da sociedade civil organizada e pela desobrigação do Estado com a manutenção da escola.

Autor/a: María Laura Pagani y Mauricio Schuttenberg
Título: Naturaleza, alcances y limitaciones de la participación ciudadana. Estudio de caso del municipio de La Plata
Eje temático: Reforma del Estado e institucionalidad social
Institución: Facultad de Humanidades y Ciencias de la Educación, Universidad Nacional de La Plata

Resumen

El objetivo general de este trabajo de investigación es evaluar el impacto de las experiencias de participación ciudadana que se vienen promoviendo en el municipio de La Plata a través de la creación de las juntas comunales, indagando la incidencia de estas prácticas en la gestión municipal y en las formas de organización de la sociedad.

Como objetivos específicos: Reconstruir el camino del surgimiento de la participación como política pública. ¿Cómo se introduce el tema de la participación comunitaria en la agenda municipal?, analizar los procesos de implementación abordando la incidencia específica de la participación de la comunidad en el diseño de las políticas públicas y la relación de éstos con otros actores (funcionarios, técnicos, delegados municipales, vecinos, etc.) y evaluar los principales resultados obtenidos y las dificultades para llevar a cabo estas prácticas.

Como aspecto positivo de esta experiencia puede señalarse que la participación en la ciudad de La Plata ha logrado un reconocimiento institucional a través de la creación de las juntas comunales y la implementación de prácticas más participativas, introducida por el presupuesto participativo y plan estratégico. Aunque no debe perderse del análisis que estos procesos y espacios creados desde el Estado tienen un peso frágil y difuso en su presencia efectiva dentro del juego político de decisiones. Por otra parte los integrantes de las juntas comunales no tienen en claro cuál es el rol que cumplen, y aquellos que sí lo saben lo relacionan unidireccionalmente al Plan de Desarrollo Local, que estaba pensado para un año, por lo que la visión que mantienen es cortoplacista.

Por otra parte, se observa que entre el discurso de los dirigentes políticos y de algunos técnicos y la propuesta real, existe una brecha que no es satisfactoria frente a las expectativas de la participación y frente a la necesidad de eficiencia que hoy se espera del gobierno local. Analizando esta experiencia podemos observar que la propuesta de canalizar la participación de los vecinos vía las juntas comunales quedó en segundo plano, a partir de los numerosos espacios de participación que surgieron por propia iniciativa de los vecinos en los distintos barrios de la ciudad.

Autor/a: Luis Palacios, Jaqueline López y Lorena Martín
Título: El Proyecto Ocupacional. Una propuesta teórico–metodológica para el mejoramiento de la empleabilidad
Eje temático: Políticas de empleo e ingreso mínimo
Institución: Unidad Coordinadora FORMUJER, MTESS

Resumen

El Proyecto Ocupacional es una propuesta de corte teórico-metodológico que ha sido concebida en el marco del programa FORMUJER como estrategia para el mejoramiento de la empleabilidad de la población objetivo.

El programa FORMUJER se ha propuesto como objetivo general “impactar sobre las políticas e instituciones de formación profesional de los países para fortalecer la calidad, pertinencia y equidad de género de la formación técnica y profesional”. Forman parte de sus ejes centrales la construcción de ciudadanía y la perspectiva de género. Es un programa regional, co-financiado por el Banco Interamericano de Desarrollo. Su coordinación regional y supervisión técnica y metodológica está a cargo de CINTERFOR / OIT y la ejecución de los Proyectos Pilotos Nacionales es encarada por el Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social de Argentina, la Fundación INFOCAL de Bolivia y el INA de Costa Rica, a través de Unidades Ejecutoras Nacionales. En Argentina las acciones del mismo se han ejecutado en cinco instituciones de Formación Profesional: Instituto Tecnológico Universitario de Mendoza; Universidad Nacional de Quilmes, Cooperativa Puna; Córdoba y Servicio Social San Cayetano. La población objetivo del Programa son mujeres pobres estructurales y pobres por ingresos, con niveles educativos de hasta secundario incompleto. Entre las etapas finales del mismo se ha realizado la sistematización, en cada una de las instituciones mencionadas. En nuestro caso hemos llevado a cabo la sistematización de la experiencia en el Servicio Social San Cayetano, la que nos ha motivado a valorar la potencialidad del Proyecto Ocupacional como herramienta para las políticas de mejoramiento de las condiciones de empleabilidad de los ciudadanos/os.

FORMUJER ha definido por Proyecto Ocupacional a “los cursos de acción que una persona define, planifica, ejecuta, revisa y replanifica con vistas a lograr una inserción productiva, o a mejorar su situación en el empleo”. El sujeto analiza su problemática ocupacional, es decir, “los aspectos de carácter objetivo y subjetivo que impactan en su empleabilidad”.

Desde una perspectiva más amplia, el Proyecto Ocupacional es una herramienta que permite que los sujetos reflexionen respecto de sus competencias, capacidades, habilidades, saberes, aptitudes y posibilidades, por un lado y, por otro, en relación con los condicionantes que el contexto presenta. Como producto de la articulación entre ambos, el sujeto construye su propio proyecto ocupacional que se convierte en un nuevo punto de partida para mejorar sus condiciones de inserción laboral.

Autor/a: Lidia Z. Peña, María Julia Spigariol y Antonio Gomiz
Título: Las políticas de empleo en Río Negro desde los noventas
Eje temático: Políticas de empleo e ingreso mínimo
Institución: Universidad Nacional del Comahue

Resumen

El presente trabajo se inscribe en el Proyecto de Investigación “Modernidad y Políticas Sociales. Las articulaciones en el caso de la provincia de Río Negro” que desarrolla un equipo de docentes investigadores de la Universidad del Comahue.

El proyecto de investigación está orientado al análisis de la cuestión social, las modalidades institucionales y prácticas con las que se da respuesta a los problemas de integración social. El objeto de estudio se centra en la producción de servicios sociales en el marco institucional de la provincia de Río Negro. A tal efecto, se analizan tres campos específicos y distintivos de las políticas sociales: el empleo, la educación y la salud. Metodológicamente el trabajo está orientado a la descripción y comprensión acerca de la producción de servicios sociales en el contexto provincial, a la luz de las transformaciones de corte neoliberal suscitadas sobre el anterior modelo providencialista de producción de políticas públicas en general y de políticas sociales en particular

De esta forma, el presente trabajo intenta abordar la cuestión social a partir de la situación del empleo y las consiguientes políticas generadas desde la década del noventa. El análisis se centra en la situación del país y hace especial referencia a la situación de la provincia de Río Negro, desde una perspectiva institucional.

Autor/a: Pablo Pérez, Mariano Félix y Fernando Toledo
Título: ¿Asegurar el empleo o los ingresos? Una discusión para el caso argentino de las propuestas de ingreso ciudadano y “Empleador de Última Instancia”
Eje temático: Políticas de empleo e ingreso mínimo
Institución: CEIL-PIETTE (CONICET)

Resumen

Durante la década del noventa, la economía argentina experimentó profundas transformaciones económicas que incidieron notoriamente sobre la situación ocupacional. La puesta en práctica de las directrices teóricas del “Consenso de Washington” –vía la adopción de las reformas estructurales– impactó negativamente sobre los niveles ocupacionales, transformando al desempleo en uno de los fenómenos sociales más acuciantes. Para resolver estos problemas, y en línea con las recomendaciones de los organismos internacionales, se optó por focalizar las políticas de empleo hacia aquellos grupos específicos que carecían de alguna condición que les impedía acceder a un puesto de trabajo. De esta manera, se implementaron políticas para los jefes de hogar, los jóvenes, los poco capacitados, los que viven en un hogar pobre, etc. Los resultados alcanzados han sido decepcionantes. Las tasas de desempleo continúan siendo hoy día muy elevadas y las condiciones generales de empleo han desmejorado para gran parte de la población ocupada.

El objetivo del presente trabajo es discutir el enfoque de las políticas de empleo desde una perspectiva global que contrasta con el punto de vista fragmentario de las políticas focalizadas. En este sentido, existen dos propuestas importantes que se oponen a la idea de focalización de las políticas de empleo, buscando enfrentar el problema del desempleo y la pobreza desde una visión diferente. Por un lado, se encuentra la propuesta de cuño postkeynesiano de colocar al Estado como “Empleador de Última Instancia”; por otra parte, está el debate en torno del “ingreso ciudadano” o “ingreso de ciudadanía”. Ambas propuestas enfrentan la focalización con la idea de recuperar una perspectiva macroeconómica del problema del desempleo. Ambas suponen, igualmente, que el propio sistema es incapaz de generar o promover por sí mismo el pleno empleo de la fuerza de trabajo.

El estudio apuntará a realizar un análisis comparado de ambas propuestas, buscando remarcar sus supuestos, similitudes y diferencias. A su vez, buscaremos señalar las posibilidades de aplicación en el caso argentino, marcando los límites que pueden tener en un país periférico, así como sus posibilidades concretas de resolver la “crisis del empleo”.

Autor/a: Silvia Priotti y Elisa de Zlauvinen
Título: Centro Regional de Apoyo y Desarrollo a la Microempresa “Elisa de Zlauvinen”
Eje temático: Sectores populares y emprendimientos socioproductivos
Institución: Municipalidad de Marcos Juárez

Resumen

Este Programa Social Educativo Municipal, lo viene realizando el Centro Regional de Apoyo y Desarrollo a la Microempresa “Elisa de Zlauvinen” de la municipalidad de Marcos Juárez, bajo el sistema de red de emprendedores, con la formación de facilitadores, locales y regionales, con conocimientos básicos en las distintas disciplinas del quehacer empresarial. Es el trabajo coordinado de un equipo interdisciplinario, con enfoque y metodología específica para la atención del sector de la microempresa.

El Centro Regional de Apoyo y Desarrollo a la Microempresa, tiene como función específica: ayudar y acompañar a los emprendedores de todos los sectores populares, en todos los pasos necesarios para concretar su proyecto o asistir al fortalecimiento de un emprendimiento productivo o de servicio en actividad, que les permita mejorar su nivel socioeconómico.

El factor clave de este Centro, para alcanzar y producir los resultados obtenidos hasta el momento, ha sido la correcta selección e identificación regional de los demostradores de cada área productiva, a los que se les brindó especial capacitación integral en la tarea a desarrollar, actuando su establecimiento como clínicas de capacitación, a fin de ofrecer a los distintos emprendedores, una formación teórico-práctica que los ayude y obligue a definir sus propias condiciones, necesarias éstas para definir su mejor desempeño dentro de la microempresa.

Como logros podemos destacar:

- Promoción de un desarrollo sostenido y solidario en el marco de la microempresa.
- Asesoramiento y seguimiento puntual a través de los demostradores.
- Integración y sostenimiento de los microempresarios de la región a través de la red de emprendedores.
- Formación y capacitación continua de los demostradores y emprendedores integrantes de la red.
- Promoción de la homogeneidad, volumen, calidad y continuidad de la producción en la región.
- Acceso a la financiación adecuada de las familias más necesitadas para la producción, concretando créditos por \$ 250.000 con entidades financieras oficiales y privadas.

Autor/a: Silvina Ramos, Mónica Petracci, Dalia Szulik y Cynthia del Río Fortuna
Título: Monitoreo del Programa de Salud Reproductiva y Procreación Responsable de la Ciudad de Buenos Aires: la perspectiva de las usuarias y los profesionales
Eje temático: Derechos sociales y equidad distributiva
Institución: CEDES-Centro de Estudios de Estado y Sociedad

Resumen

La salud y los derechos reproductivos se convirtieron en un tema de la agenda pública y política de la Argentina en los últimos años. El caso de la ciudad de Buenos Aires es un ejemplo paradigmático de los avances en este campo, tanto en el plano de las normativas legales como en el de las decisiones de política pública.

Entre los años 2002 y 2003, en colaboración con la Defensoría del Pueblo de la Ciudad de Buenos Aires, realizamos un monitoreo de la política pública sobre salud reproductiva de la ciudad de Buenos Aires, con el propósito de identificar los factores institucionales, políticos, culturales y sociales que obstaculizan la accesibilidad y la calidad de los servicios de salud sexual y reproductiva y vulneran el ejercicio de los derechos sexuales y reproductivos de la población.

Objetivo del trabajo: describir y analizar la implementación del Programa de Salud Reproductiva y Procreación Responsable de la Ciudad de Buenos Aires, desde la perspectiva de la población usuaria y de los / as profesionales que trabajan en el programa.

El 94% de los/as profesionales evaluó positivamente la calidad de la atención ofrecida. Entre los principales obstáculos se destacaron: la sobrecarga de trabajo, las deficiencias en la infraestructura y la falta de insumos. El 83% conoce algún marco legal o normativa 50% opinó que se han producido cambios desde la sanción de la Ley 418 de Salud Reproductiva de Buenos Aires. Más del 90% consideró que tiene la posibilidad de promover los derechos sexuales y reproductivos garantizados en la práctica cotidiana. El 95% de las usuarias manifestó estar muy satisfecha o satisfecha con la atención recibida; 96% recomendaría ese lugar a otra mujer. El 87% no conoce ninguna reglamentación o ley. La totalidad de las mujeres reconoció que todas las mujeres deben tener la posibilidad de ejercer los derechos sobre los que fueron consultadas. Al ser consultadas acerca de la posibilidad del ejercicio efectivo de cada derecho, las respuestas fueron menos positivas.

Los aspectos generales de calidad de la atención del Programa fueron evaluados de manera positiva por profesionales y usuarias, existen matices en la evaluación de los aspectos específicos. Una buena evaluación de la calidad no significa conocer las reglamentaciones que regulan las políticas de salud sexual y reproductiva. Se reconocen obstáculos en cuanto a la promoción y la posibilidad de ejercer los derechos sexuales y reproductivos relacionados a la falta de información o educación de las mujeres.

Autor/a: María Eugenia Rausky
Título: Consideraciones acerca del Plan "Todos en la Escuela". ¿Un camino hacia la igualdad o contribución a la reproducción de las desigualdades sociales?
Eje temático: Derechos sociales y equidad distributiva
Institución: CEIL-PIETTE, CONICET

Resumen

El derecho a la educación es reconocido como uno de los derechos fundamentales, considerándose a la Escuela como la institución que brinda las herramientas que conducen al desarrollo de una sociedad democrática, el acceso a una ciudadanía plena y promueve el desarrollo económico de un país.

En las últimas décadas el sistema educativo argentino ha tenido grandes logros en lo que respecta a la inclusión de la población escolar. Si se compara la Argentina con el resto de los países de la región, nuestro país ha alcanzado uno de los valores más altos en términos de cobertura escolar. Sin embargo, en los últimos años, los cambios profundos en la estructura social del país provocados por el incremento de la pobreza, la cada vez más desigual distribución de la riqueza, el creciente desempleo, el avance del sector informal, entre otros, han afectado a vastos sectores de la población, viéndose también afectado tanto el acceso a la educación como las posibilidades de tránsitos escolares satisfactorios.

En este contexto, desde la Dirección General de Cultura y Educación de la Provincia de Buenos Aires se ha implementado en el año 2003 un nuevo programa social "Todos en la Escuela" que tiene como objetivo combatir la deserción, el abandono escolar y mejorar el aprendizaje de la población con mayores necesidades educativas y sociales. El programa funciona como marco para la formulación y desarrollo de proyectos institucionales pensados por las escuelas en función de sus diferentes problemas y/o necesidades.

El objetivo general de la presente investigación es realizar un análisis del programa en dos niveles: a) el institucional y b) el de los beneficiarios. El primer nivel rescata las opiniones, percepciones y valoraciones tanto de quienes diseñaron el programa (técnicos y directivos de la Dirección General de Cultura y Educación) como de quienes se ocupan de su implementación (directivos, maestros y orientadores educacionales de la escuela). El segundo nivel contempla las opiniones, percepciones y valoraciones de beneficiarios del programa (madres y/o padres de los niños que están bajo el plan).

Para obtener esta información se utilizan abordajes cualitativos, más precisamente entrevistas semi-estructuradas como así también análisis de la documentación disponible sobre el programa.

Finalmente cabe destacar que el estudio se centra en el caso de la Escuela N° 124, perteneciente a un barrio muy carenciado de la ciudad de La Plata.

Autor/a: Marcela Rebón, Guillermina Salse y Erika Roffler
Título: Nueva gestión para una nueva política social
Eje temático: Reforma del Estado e institucionalidad social
Institución: Secretaría de Políticas Sociales, Ministerio de Desarrollo Social

Resumen

El documento se propone analizar la gestión del Plan Nacional de Desarrollo Local y Economía Social “Manos a la Obra” desde el momento de su lanzamiento, agosto de 2003 hasta abril de 2004. La gestión del Plan (Ministerio de Desarrollo Social), presenta una serie de desafíos organizacionales y de gestión que implican:

- a) la reorientación de diferentes programas y proyectos dispersos hacia un objetivo estratégico común que nuclea varias formas de financiamiento, distintas modalidades de proyectos socio-productivos, distintos actores y metodologías de trabajo, etc.;
- b) la propuesta de homogeneizar la variedad de estrategias, criterios de evaluación y monitoreo existentes;
- c) la identificación de una misión y objetivos que conforman una Red Federal de Políticas Sociales evitando la multiplicidad de propósitos;
- d) el impulso de mecanismos de coordinación con otras instituciones (CENOC, SIEMPRO, Ministerio de Trabajo, INTA, INTI, universidades y centros tecnológicos, áreas de producción y de asistencia social municipales, etc.)
- e) la profundización y/o redefinición de los espacios de participación y control social conformando mesas de trabajo con redes de OSC y fortaleciendo los espacios multiactorales;
- f) el desarrollo de estrategias de intervención en función de las particularidades locales.

El análisis del caso identifica tanto las dificultades y los desafíos como las estrategias de innovación y de solución encontradas en las distintas etapas de elaboración de una política social masiva que debe actuar en un contexto superador de la emergencia social. El estudio analiza:

1. las ventajas que genera la participación social en la etapa de identificación del problema;
2. los factores institucionales, políticos y sociales que impactaron en la etapa de formulación del Plan y cómo ellos contribuyeron, por una parte, a crear una red federal de políticas sociales y, por otra, a pensar las políticas sociales en el marco del desarrollo socio-productivo y;
3. los estilos, instrumentos y estrategias de gestión utilizadas en la primera etapa de implementación del plan (los cambios organizacionales, las estrategias de articulación, la redefinición de la misión y de los objetivos estratégicos, la readaptación de los instrumentos de evaluación y monitoreo, la reorientación de programas y proyectos dispersos, los mecanismos de participación y control social, etc.).

Autor/a: Azucena Reyes Suárez, Andrea Blazsek y Eliana Canafoglia
Título: Los cambios en la fuerza de trabajo y la precarización laboral en Mendoza durante el período 1991-2002
Eje temático: Políticas de empleo e ingreso mínimo
Institución: Universidad Nacional de Cuyo

Resumen

La profundización del modelo neoliberal que tuvo lugar en la Argentina de los años noventas, alteró los patrones económicos del país cambiando la estructura económica y su base social de sustentación.

Esta investigación profundizó en las características asumidas por este fenómeno en Mendoza atendiendo a las particularidades locales. Para alcanzar esta caracterización se trabajó a partir del análisis de variables relevadas en la Encuesta Permanente de Hogares para el Gran Mendoza en las ondas de octubre de cada año, correspondientes al período 1991-2002.

El objetivo del estudio consistió en analizar las tendencias del empleo global y del empleo femenino en comparación con el masculino, explorando los cambios producidos en los patrones de participación económica de los miembros de ambos sexos.

Se profundizó sobre la precariedad alcanzada por los asalariados, examinando la relación entre precariedad y sexo, a la luz de otras variables que podían influir en esta relación como la edad, el estado civil, el nivel educativo, el estrato socioeconómico del hogar y la posición en el hogar.

Los resultados señalan que en Mendoza la tasa de actividad de la población permaneció relativamente estable a lo largo del período analizado. No obstante, se registraban diferencias de acuerdo al género: los hombres disminuían su participación, mientras que las mujeres presentaban una tendencia creciente. Ellas fueron más sensibles a los ciclos económicos que los hombres que evidenciaban comportamientos más regulares. En cuanto a los asalariados, en 1991 más de un tercio trabajaba en condiciones de precariedad, alcanzando en el 2002, el 43,7%. En 1991 los jefes de hogar de ambos sexos todavía conseguían insertarse en el mercado de trabajo como asalariados no precarios. En 2001, esta situación cambia totalmente en detrimento de las mujeres. Por lo tanto, en 2001 las diferencias intragénero se agudizan, y una serie de factores potencian la relación entre precariedad y sexo. Ser mujer joven o mayor, unida o casada, con niveles educativos bajos y medios, pertenecer a los primeros tres quintiles del ingreso per cápita o ser jefa de hogar, aumenta la probabilidad de ubicarse en puestos laborales precarios.

En general se observa un comportamiento de carácter "compensatorio" entre los miembros de los grupos familiares en relación a su participación en la fuerza laboral. Los ciclos económicos mostraron su incidencia en las fluctuaciones registradas, al tiempo que la demanda de trabajo configuraba las pautas de participación en el mercado de trabajo.

Autor/a: Gabriela Rieveres Borges de Andrade y Jeni Vaitsman
Título: Organizaciones de la Sociedad Civil: una revisión conceptual y metodológica de estudios empleados realizados en Brasil
Eje temático: Reforma del Estado e institucionalidad social
Institución: Fundação Oswaldo Cruz

Resumen

Una gama de estudios tiene examinado y evaluado la importancia de las organizaciones de la Sociedad Civil para el buen desempeño de las instituciones modernas. El concepto de *capital social* discute tal importancia desde una teoría que asocia aspectos de la Sociedad Civil tales como confianza, asociativismo y participación, con el desempeño de las instituciones gubernamentales. Énfasis es dada a la función de la Sociedad Civil como lugar de producción de una cultura cívica que genera confianza social y política así como un ambiente de colaboración generalizado. Diversas críticas son dirigidas a ese concepto. Uno referente al aspecto ideológico, desde el momento en que el fortalecimiento de las organizaciones civiles surgen en los años noventas como una recomendación del Banco Mundial a los países de América latina.

En este trabajo se pretende hacer una reflexión teórica y conceptual sobre el papel de las organizaciones de la Sociedad Civil en el desempeño de las políticas sociales. En Brasil experiencias de gestión participativa a través de la creación de consejos gestores en los diversos sectores, han inspirado investigaciones que analizan la calidad de esta participación. En el caso de este estudio nos limitaremos a los consejos de salud. Cuestiones tales como: los usuarios tienen voz, cómo lidian con las diferencias de poder dentro de los consejos, quién realmente decide, existe lugar para discordancias, etc. son analizadas. Los consejos, que son impuestos de arriba para abajo, ya que la transferencia de recursos de salud a los municipios son dependientes de la implantación de consejo de salud, propician la creación del *capital social* en localidades donde no hay tradición de participación cívica ni de organizaciones sociales.

El trabajo será una revisión de artículos publicados en revistas científicas sobre consejos de salud, objetivando una reflexión sobre las posibilidades y limitaciones de la participación de la Sociedad Civil en la gestión y control de políticas sociales, dialogando con el concepto de *capital social*.

Una revisión inicial de artículos sobre experiencias de consejos de salud municipales muestra que el papel de los consejeros es el de ratificar o que fue decidido por el secretario de salud. También se colocan problemas de representatividad de los consejos de la comunidad. A pesar de las dificultades existentes, experiencias puntuales apuntan para la posibilidad de creación del capital social cuando muestran que la cultura política aumentó con la participación en el consejo. Se pretenden ampliar la revisión bibliográfica para incluir nuevos elementos en este trabajo.

Autor/a: Pablo Rodríguez Bilella
Título: Participación, agencia e intervenciones de desarrollo: exploraciones etnográficas en el ámbito de desarrollo local
Eje temático: Pobreza y desarrollo rural
Institución: PETAS-IISE, Facultad de Ciencias Sociales, Universidad Nacional de San Juan

Resumen

Los programas de ajuste estructural que caracterizaron a América latina durante las pasadas dos décadas fueron acompañados por un cambio en la orientación de los esquemas de política social. Estos cambios se han expresado claramente en la emergencia de los llamados *fondos sociales*. “*Fondos sociales*” es un término amplio que hace referencia a una variedad de programas que aparecieron gradualmente durante los ochentas y los noventas en América latina y África, constituyendo el enfoque dominante en desarrollo y acompañando el enfoque de ajuste estructural impulsado por las agencias multilaterales de crédito. Estos esquemas tomaron una variedad de formas y han sido llamados fondos de emergencia social, fondos de inversión social, fondos de recuperación social e incluso caracterizados como programas especiales de empleo.

Este artículo analiza el caso del Programa Social Agropecuario (PSA), un caso de *fondo social* implementado en la Argentina desde hace más de 10 años. El PSA es un buen ejemplo del cambio de enfoque en política social, el cual tendió hacia la focalización en determinados grupos y proyectos. Además de una introducción donde se caracteriza brevemente al PSA, el artículo está organizado en tres secciones. En la primera sección se discute el concepto y práctica de *participación* en las intervenciones de desarrollo. La segunda sección presenta material empírico basado en un trabajo etnográfico desarrollado en comunidades rurales del centro-oeste argentino, donde el PSA ha sido implementado con diversos resultados. Esta sección analiza las trayectorias de vida de algunas experiencias grupales apoyadas por el PSA, explorando el modo en que la constitución de grupos se convirtió en una estrategia central del PSA en la región. La tercera sección concluye el trabajo retomando y profundizando distintas líneas antes presentadas. El artículo hace intenso uso del enfoque orientado al actor (*actor-oriented approach*) como una vía útil para explorar asuntos de poder, conocimiento y agencia en la interfase entre pequeños productores rurales y autoridades del programa. Se argumenta que este enfoque es capaz de revelar las diversas realidades vinculadas con la configuración local de la intervención externa, y puede dar valiosos *insights* a fin de entender los procesos de desarrollo y su apropiación, resistencia o transformación por los participantes locales.

Autor/a: Horacio Rodríguez Larreta (h)
Título: Redefinición del Plan Jefes y Jefas de Hogar: hacia una garantía de ingreso mínimo
Eje temático: Políticas de empleo e ingreso mínimo
Institución: Fundación Grupo Sophia, Área Política Social

Resumen

En este trabajo se presenta un análisis y propuesta para la creación de una Red de Contención Social, que tomando como base el Plan Jefes y Jefas de Hogar y otros programas sociales de transferencia de ingresos existentes a nivel nacional, garantice un ingreso mínimo no contributivo a todas las familias del país en situación de pobreza, articulado con el sistema de seguridad social.

La incorporación de políticas de este tipo –donde se repiensen y articulen las políticas de transferencia de ingreso existentes junto con el sistema de seguridad social–, está contenida en el desafío que constituye para Argentina responder hoy y a futuro a la demanda de extensión de los beneficios no contributivos a sectores que no participan del sector formal de la economía. Las modificaciones acontecidas en el mercado de trabajo expresan que, aún con un incremento del empleo en el corto y mediano plazo, las dificultades para expandir la oferta de empleo *genuino* (con obra social, derecho a la jubilación, asignaciones familiares, seguro de desempleo, indemnizaciones por despido, seguro contra accidentes de trabajo, etc.) serán crecientes, por lo menos como para cubrir gran parte del empleo perdido.

Este estudio incluye un análisis de los programas de transferencia de ingreso en el mundo y a nivel nacional, sumado al mapa de las propuestas sobre este tema impulsadas por los principales referentes nacionales y un análisis de la situación social.

Se trabaja con una metodología cualitativa de análisis de casos, a través de diferentes dimensiones de análisis, tales como: fecha de creación de estas políticas, objetivos, población objetivo, mecanismos de selección, prestaciones, contraprestaciones, modelo de gestión, alcance y gasto destinado al financiamiento de programas de transferencia de ingreso. La estrategia que atraviesa el análisis es comparativa y la misma permitirá abordar los lineamientos de propuesta.

Este trabajo aborda la creación de una política social de transferencia de ingreso que:

- Sea estable en el tiempo.
- Garantice una mejora en los ingresos de las familias argentinas en situación de pobreza, promoviendo su acceso al beneficio desde el sistema de seguridad social.
- Genere una corresponsabilidad de los beneficiarios por medio del cumplimiento de contraprestaciones relacionadas con la salud y la educación de los hijos.
- Mejore los procesos de otorgamiento y control, disminuyendo los espacios de discrecionalidad y clientelismo.

Autor/a: María Beatriz Rodulfo, Guillermo Calcagno, Susana Foce e Inés Fernández
Título: Hábitat, desarrollo rural y pobreza. Aportes desde las estrategias del hábitat
Eje temático: Pobreza y desarrollo rural
Institución: Subsecretaría de Desarrollo Urbano y Vivienda de la Nación

Resumen

El proceso de urbanización y modernización tecnológica de la segunda mitad del siglo XX privilegió el desarrollo de los sectores económicos con mayores ventajas comparativas, concentrando en las ciudades la riqueza generada y las inversiones. La escasa redistribución de beneficios provocó fuertes desigualdades en las economías regionales reflejadas en el abandono, la virtual extinción de recursos naturales y la desaparición de culturas y tecnologías apropiadas.

Las condiciones del hábitat rural se estancaron y deterioraron, librando al autoesfuerzo de los hogares las mejoras en vivienda e infraestructura básica ya que el crédito público y privado privilegió la inversión productiva. En las regiones rurales en las que los pobladores no son dueños perfectos del suelo, este proceso se agravó.

Las cifras del déficit habitacional rural, muestran aproximadamente un 60% de hogares en condiciones de precariedad, de los cuales casi la mitad son “ranchos”. Agravan este déficit las condiciones de hacinamiento, la situación de los trabajadores rurales y la baja accesibilidad económica y territorial a las prestaciones sociales básicas de salud y educación.

Para concebir el proceso de producción del hábitat rural como una actividad económica productiva, generadora de capacidades decisionales y organizativas, de habilidades individuales y comunitarias para convertirse en movilizador de condiciones de cambio y desarrollo, es necesario instrumentar estrategias integrales efectivas que contribuyan a generar condiciones de superación del proceso de pauperización, articulando la actual condición con el fortalecimiento de los valores de las culturas regionales y locales.

Las políticas de desarrollo rural deben contemplar:

- Lo territorial y lo social en los ejes temáticos de intervención, respondiendo a las necesidades, movilizando a su vez la participación y el esfuerzo de los pobladores.
- El fortalecimiento de las capacidades de las comunidades para enfrentar los cambios productivos y los crecientes intercambios a nivel global articulando a los productores en redes regionales.
- La atención de áreas y poblaciones críticas, económicamente excluidas, con factores bio-ambientales desfavorables, y/o situaciones de riesgo, emergencia o catástrofe, donde la pobreza y las condiciones del hábitat reducen las capacidades de la población para enfrentar o superar los efectos perjudiciales y la condición de criticidad.

Autor/a: María Beatriz Rodulfo, Jorge Fuentes y Alejandro Sabsay
Título: Instrumentos de apoyo en la aplicación de políticas sociales. Estrategias de microfinanciamiento y mejoramiento habitacional en Argentina
Eje temático: Sectores populares y emprendimientos socioproductivos
Institución: PROPUR FADU/UBA, SSDU y V/SOP

Resumen

Abordar la problemática habitacional de los sectores pobres requiere de una política social que inserte las acciones públicas de modo que se articulen en procesos de desarrollo más amplios transfiriendo a los mismos las resultantes de los beneficios concretados, fortaleciendo el capital social y la sustentabilidad global.

El proceso de instrumentación de la política habitacional se concibe así, como parte de un proceso de construcción del conocimiento para la consecución de un fin social compartido en el cual el crecimiento de las capacidades productivas y de autogestión de los actores involucrados en la materialización de la infraestructura del hábitat y la vivienda se proyecten al proceso de desarrollo humano y social junto con el acceso a las facilidades habitacionales.

La búsqueda de alternativas, la creación de instrumentos flexibles que contemplen la diversificación de abordajes al déficit cualitativo no es fácil y menos dentro de una estrategia que fortalezca las disminuidas capacidades de la población afectada, que las ponga en valor y agregue elementos para superar su actual condición. En particular, la atención de las necesidades cualitativas de mejoramiento habitacional, requiere estrategias dirigidas a poner en valor progresivamente, los esfuerzos ya realizados. Esto es, agregar en un orden de prioridades, obras o acciones que completen las mínimas condiciones habitacionales necesarias para el desarrollo de la vida individual y familiar. Este proceso es de orden complejo ya que exige una articulación de los recursos públicos y los propios de los destinatarios que hace necesario articular procesos de concertación. La aplicación de herramientas microfinancieras al proceso productivo habitacional que desarrollan los hogares en áreas urbanas, leídas en las experiencias realizadas entre 1998/2002 en 15 fondos de microcréditos, administrados por ONG y las lecciones aprendidas realizan aportes en el camino del fortalecimiento y desarrollo del capital social. Las conclusiones de lo realizado indican que las estrategias públicas para ser efectivas deben imbricarse en procesos existentes, apoyarse en la demanda efectiva y en las necesidades sentidas en el camino hacia el logro de la satisfacción de las necesidades objetivas. Partir de la propia percepción de los beneficiarios y del ejercicio de su capacidad de decisión y opción canaliza la sinergia que ellos despliegan, potencia su interacción con los actores gubernamentales u otros que participan a escala local, aumenta las capacidades de comprensión recíproca, y la incorporación de nuevos saberes en una dinámica ecuación de corresponsabilidad y transferibilidad de procesos y resultados con efectos ampliados.

Autor/a: Cristina Romagnoli, Amelia Barreda y Laura Orozco
Título: Experiencias educativas y representaciones de las mujeres del Plan Jefas de Hogar
Eje temático: Derechos sociales y equidad distributiva
Institución: Facultad de Educación Elemental y Especial, Universidad Nacional de Cuyo

Resumen

El trabajo asalariado y la educación pública han sido derechos sociales fundantes de la modalidad de regulación del Estado Benefactor en la Argentina; pero, como consecuencia de los cambios estructurales que experimentó el país en las últimas décadas, el horizonte de posibilidades de los argentinos dejó de ser la condición de ser alfabetizados y tener trabajo asegurado. Por lo contrario, este horizonte se redujo, para la gran mayoría, a la condición de estar incluidos (como excluidos) en los planes sociales que se implementaron en los noventas, bajo el criterio de políticas sociales focalizadas y localizadas.

Sin embargo, aún persisten en amplios sectores populares representaciones “anacrónicas” sobre el Estado, la escuela, la educación y el trabajo. Esta cuestión de la realidad vs. la representación, en un contexto específico de necesidad (desocupación, subocupación) nos ha llevado a preguntarnos por las formas contradictorias de percepción de la realidad, por la complejidad de la realidad representada en relación con las condiciones objetivas de vida.

Ante esto, nos propusimos indagar cuáles eran las representaciones de las mujeres incluidas en el Plan Jefas de Hogar, Mendoza, acerca de la educación y el trabajo y sus derechos sociales en general y la *distancia* entre éstas y los objetivos del mismo. El Plan Jefas de Hogar, que incluye la asistencia a la escuela como contraprestación a un ingreso ciudadano, se establece en el marco de un giro de las políticas sociales, cuando ante el fracaso de las políticas focalizadas se impulsa una nueva modalidad, fundada en el principio del “universal selectivo”.

En consecuencia, sostenemos que la velocidad e intensidad de los cambios estructurales en Mendoza y Argentina que han provocado el deterioro de las condiciones de vida de grandes sectores de la población, sumados a los cambios en las políticas sociales con un componente educativo, han influido en las conceptualizaciones hegemónicas y contrahegemónicas y en la conformación contradictoria de las representaciones sociales de los sectores involucrados en estos planes como el de Jefas de Hogar.

Esta ponencia, presenta los resultados del proyecto de investigación referidos a las representaciones que las mujeres jefas de hogar tienen respecto a la educación y el trabajo, y el conflicto con la conceptualización propuesta por el propio Plan Jefas.

Autor/a: Claudia Rosenstein
Título: Gestión del hábitat y gobiernos locales. El caso Rosario Hábitat
Eje temático: Sectores populares y emprendimientos socioproductivos
Institución: Facultad de Arquitectura, Planeamiento y Diseño, Universidad Nacional de Rosario

Resumen

El violento proceso de urbanización que vienen sufriendo las ciudades latinoamericanas desde la década del cincuenta, incluye a la ciudad de Rosario como lugar de arribo de población rural que deja sus lugares de origen escapando de las crisis regionales como efecto del rápido crecimiento industrial. La imposibilidad del acceso al mercado formal de tierra y vivienda, produce la ocupación de suelo fiscal o privado y la formación de enclaves irregulares y precarios, quedando definidas dos ciudades en un mismo espacio: una pobre y excluida y otra rica e incluida en las actividades económicas, sociales y políticas, proceso acentuado por la “nueva pobreza”, producto del deterioro de la economía.

El Programa Rosario Hábitat surge con el objetivo de “encauzar los procesos de ocupación informal y mejorar la calidad de vida de la población de asentamientos irregulares en la ciudad de Rosario, promoviendo la integración física y social de dichas áreas informales a la ciudad formal.”

Enmarcado dentro de las últimas generaciones de políticas de vivienda, el mejoramiento barrial responde a una nueva fase de las políticas socio-urbanas en materia habitacional, ligadas a reducir la vulnerabilidad y frenar el incremento de la pobreza en algunas de sus múltiples dimensiones. Basados en la “focalización territorial”, agrega elementos innovadores: mayor integralidad de las acciones, nuevos modelos de gestión y nuevas metodologías de intervención.

Tratándose de un tema de gestión urbana, en estos programas convergen una multiplicidad de actores que formulan y desarrollan estrategias propias y una trama de relaciones sociales locales: actores políticos movidos por la lógica de la acumulación política y actores comunitarios, movidos por la lógica de la necesidad.

Ante esto formulamos las siguientes preguntas:

¿Qué significación adquiere el concepto “mejora en la calidad de vida” mediante la integración física y social de dichas áreas con la ciudad formal para los distintos actores intervinientes en el Programa Rosario Hábitat?

¿Cuál es el estándar a partir del cual se puede considerar que mejora el nivel de vida de la población? ¿Es posible construir un único estándar? ¿O dependerá de los puntos de vista socialmente situados de los actores intervinientes?

Partiendo del supuesto que los marcos de interpretación de los distintos actores dependen del lugar que cada uno ocupa en el espacio social, no existiría un significado común acerca del concepto de calidad de vida. En consecuencia, los resultados enunciados como logros por el Programa no serían percibidos como tales por la población destinataria.

Autor/a: María Elena Rubio y Maximiliano Luft
Título: La experiencia de la Secretaría Ejecutiva en el Consejo Nacional de Administración, Ejecución y Control del Programa Jefes de Hogar
Eje temático: Reforma del Estado e institucionalidad social
Institución: CONAEYC

Resumen

La creación y la institucionalización de los Consejos Consultivos en el marco del Programa Jefes de Hogar constituye, sin duda, un avance importante en la redefinición y ampliación de los mecanismos participativos de la Sociedad Civil en el ámbito del quehacer de las políticas públicas.

Sin embargo, a la hora de evaluar los resultados alcanzados hasta el momento, es posible detectar un desgaste significativo en los distintos sectores que forman el heterogéneo espectro de la representatividad social en estos espacios, como así también un debilitamiento progresivo de sus capacidades en el seguimiento y la gestión de acuerdos.

Estos síntomas, sumados a otras particularidades, responden, en parte, a la falta de una estructura técnica permanente capaz de asistir y de orientar los roles y las funciones ejecutivas de los Consejos Consultivos para su gestión política.

Hoy, a más de dos años de funcionamiento, el Consejo Nacional de Administración, Ejecución y Control del Programa Jefes de Hogar, y en acuerdo con la gestión del Ministerio de Desarrollo Social de la Nación, se proyecta como un espacio de gestión multiactoral orientado a incidir en el diseño de las políticas sociales y a velar por la transparencia y la eficiencia en la administración de recursos de dichas políticas.

En este sentido, el objetivo del trabajo apunta a recoger nuestra experiencia como cuerpo técnico de la Secretaría Ejecutiva en la institucionalización del CONAEYC y describir brevemente las fortalezas y las debilidades de este proceso en el actual modelo de Consejos Consultivos.

A partir de esta experiencia, se trazan una serie de lineamientos generales que buscan definir con claridad cuáles son las funciones, los roles y los recursos técnicos que debe afrontar el equipo técnico de un Consejo Consultivo; cómo se construye una agenda de gestión; cómo se sistematiza la información cuanti y cualitativamente, cómo se desarrollan las herramientas necesarias para realizar el seguimiento de los acuerdos de gestión, y cuáles son las competencias delegables e indelegables de un Consejo Consultivo en el marco de su ejecutividad.

Para ello, el trabajo aborda la experiencia desde una mirada crítica y reflexiva, a partir de donde es posible definir una serie de recomendaciones que buscan contribuir en la nueva proyección y apertura de los futuros Consejos Consultivos de Políticas Sociales.

Autor/a: María Lidia Saguier
Título: Economía Social en el marco de las organizaciones de trabajadores desocupados: ¿una alternativa viable?
Eje temático: Sectores populares y emprendimientos socioproductivos
Institución: UNSAM

Resumen

La devastadora crisis generada en nuestro país por las reformas estructurales de la década del noventa, ha promovido desde los sectores desocupados soluciones creativas de innegable interés social, económico y político. La novedad que plantean estas nuevas experiencias populares en el área de la economía social permiten augurar la posibilidad de avanzar en la construcción de un modelo alternativo, que guíe el diseño de políticas sociales orientadas a la promoción de un área de empresas sociales que alcance real significación.

El trabajo expone algunos resultados preliminares, vinculados a la concepción y alcance que, actualmente, los “especialistas” en el tema –investigadores, académicos, expertos y funcionarios de diferentes áreas de gobierno– asignan a la existencia del área de economía social desarrollada en el marco de las organizaciones de desocupados. La indagación se orienta particularmente a relevar la experiencia al respecto de la Federación de Tierra y Vivienda (FTV).

La elección de la FTV como marco organizacional-institucional de preferencia en la investigación llevada a cabo, se fundamenta en el hecho de que se trata de una de las primeras organizaciones de desocupados que se constituyó en nuestro medio, en su fuerte territorialidad, y en su particularidad de integrar –de forma orgánica– una organización sindical.

En la realización de la investigación se ha optado por un abordaje metodológico de tipo cualitativo.

¿Cuál es la percepción que los expertos vinculados con las experiencias de economía social tienen actualmente respecto de estos emprendimientos? ¿Cuáles son, a su criterio, los principales valores y las principales experiencias culturales y productivas que éstos han desarrollado? ¿Cuáles son los principales obstáculos, dificultades y limitaciones que experimentan? ¿Cuáles son las perspectivas futuras de desarrollo que perciben? ¿Consideran que es posible que alcancen cierta “escala” que resulte significativa? ¿Cuál es el rol del Estado en este sentido? ¿Cuál es el grado de articulación existente entre el mundo de “los expertos” indagados, y los emprendimientos concretos que se están desarrollando hoy en el marco de las organizaciones de desocupados? El trabajo avanza en la indagación de estos interrogantes, en la convicción de que constituyen elementos significativos a tener en cuenta frente al desafío de establecer mejores articulaciones entre los sectores profesionales, académicos y técnico-políticos vinculados al tema y las experiencias concretas de las empresas sociales desarrolladas por los mismos desocupados en el marco de sus organizaciones.

Autor/a: Diego Nahuel Salcedo, Lucas Carballo y Mariano Ariel Fischer
Título: La política social frente al desempleo creciente. Evolución e impacto sobre los receptores de los planes de empleo transitorio en la provincia de Mendoza
Eje temático: Políticas de empleo e ingreso mínimo
Institución: Subsecretaría de Desarrollo Social, Gobierno de la Provincia de Mendoza

Resumen

¿En qué medida han evolucionado los planes de empleo transitorio en la provincia de Mendoza en la última década y cómo han impactado en la empleabilidad, movilidad social y bienestar de los receptores y sus familias?

Objetivos del trabajo: dimensionar la evolución de los planes temporales de empleo en la provincia de Mendoza en la última década; caracterizar el Plan Jefes y Jefas de Hogar como parte de la red de seguridad en los ingresos de la población con problemas laborales y evaluar el funcionamiento de dicho plan respecto de la empleabilidad, movilidad social y bienestar de los receptores y sus familias.

La presente investigación combina una perspectiva de análisis de datos cuantitativos con un acercamiento cualitativo de la situación vivenciada por receptores de planes de empleo transitorio en la provincia de Mendoza.

En ese sentido, se ha considerado la información institucional disponible sobre el funcionamiento de estos planes y las bases de pago a beneficiarios, haciendo hincapié en el Plan Jefes y Jefas de Hogar Desocupados. También se han realizado entrevistas a encargados locales de la implementación y a receptores de planes de empleo transitorio.

Hallazgos y conclusiones principales: a) Uno de los componentes centrales de las políticas sociales aplicadas en Argentina y en Mendoza desde mediados de la década del noventa hasta la actualidad es el conjunto de acciones denominadas *planes de empleo transitorio*; b) en Mendoza pueden destacarse tres etapas respecto de la aplicación de las políticas de empleo transitorio: Inicio (1996-1999), Consolidación (2000-2001) y Masividad (mayo de 2002 hasta el presente); c) los planes de empleo transitorio constituyen una solución para decenas de miles de familias en lo que hace a proveer ocupación e ingresos, si bien no habilitan una salida permanente al problema de la pobreza y el desempleo; d) como red compensatoria de seguridad de ingresos, el Plan Jefes y Jefas de Hogar Desocupados ha funcionado razonablemente bien, planteándose, sin embargo, algunos inconvenientes; e) en cuanto al impacto sobre la empleabilidad de los receptores, los planes transitorios de empleo muestran ciertos límites por su carácter asistencial; f) el bienestar de los receptores y sus hogares ha mejorado con la percepción regular de dichos planes, percibiéndose, pese a ello, cierto estancamiento; g) la movilidad social de los receptores y sus familias muestra diferencias producto de factores diversos.

Autor/a: Fernando Santiago
Título: La articulación de actores en la implementación de las políticas sociales. El caso de Barrufaldi en el conurbano bonaerense
Eje temático: Reforma del Estado e institucionalidad social
Institución: Universidad Nacional de General Sarmiento

Resumen

El trabajo expone los resultados de una investigación realizada durante 2003 en un barrio del conurbano de Buenos Aires.

El barrio en cuestión está ubicado en el segundo cordón del GBA y está caracterizado por ser relativamente pequeño (menos de 30 manzanas), con una rígida delimitación espacial y una notable heterogeneidad social, expresada en la convivencia de sectores típicos de clase media, otros empobrecidos y un amplio grupo de pobres estructurales.

Dado que la implementación de políticas sociales no se realiza en el vacío sino que se despliega sobre un entramado de actores y de relaciones sociales preexistentes, el objetivo del trabajo es analizar los modos en que los actores y procesos de gestión de las políticas públicas y las características socio territoriales se condicionan mutuamente y cuáles son sus efectos sobre la sociabilidad del barrio.

El trabajo sitúa el foco en la dinámica barrial y no en una política particular buscando mostrar, por un lado, la forma en que las diversas intervenciones sociales, ya sean estatales o no, y sus modos de implementación inciden en las relaciones que establecen los habitantes del barrio. Así se analizan en el nivel micro, por ejemplo, los efectos que la focalización y la descentralización, dos de las principales herramientas de gestión de las políticas de la última década, tienen en los procesos de fragmentación social, en su exacerbación o contención.

Por otro lado, se aborda también cómo las relaciones establecidas entre los diversos actores que forman parte del entramado local son influidos por la configuración heterogénea y fragmentada del barrio a la vez que condicionan el desempeño de las políticas.

Autor/a: Miguel Ángel Savone
Título: Consejo de la Niñez, la Adolescencia y la Familia de la Ciudad de Neuquén
Eje temático: Reforma del Estado e institucionalidad social
Institución: Municipalidad de Neuquén, Consejo de la Niñez, la Adolescencia y la Familia

Resumen

El Consejo de la Niñez, la Adolescencia y la Familia de la Ciudad de Neuquén es un organismo que está compuesto por representantes del Estado provincial, municipal, deliberante y judicial, las OSC, las cámaras de comercio, y organizaciones de niños y adolescentes. Tiene como primordial la protección de los derechos del Niño, y el de participar de las políticas públicas, asesorar, planificar y evaluar la ejecución de las mismas referidas a la infancia y a la adolescencia.

Los objetivos propuestos y las metas son:

- a) Crear un espacio multisectorial y pluridisciplinario;
- b) Coordinar acciones y programas;
- c) Optimizar recursos;
- d) Promover el desarrollo personal y social de los niños y adolescentes;
- e) Proteger los derechos a la vida, la salud, la alimentación, el acceso a la educación y a la cultura, la convivencia familiar y comunitaria.

Funciones: a) Articular los esfuerzos de la comunidad y del Estado para atender integralmente a los niños y adolescentes de la ciudad con acciones de promoción, prevención, asistencia y protección; b) Detectar los problemas y necesidades que afectan al niño y al adolescente; c) Difundir la Convención Internacional sobre los Derechos del Niño y denunciar los actos o hechos que violen los derechos que surgen de ella; d) Participar en la formulación de políticas públicas en el área de la infancia y la adolescencia; e) Crear y organizar subcomisiones para atender problemáticas específicas; f) Crear un centro de sistematización de datos; g) Asesorar, planificar y evaluar la ejecución de las políticas públicas referida a la infancia y la adolescencia

Resultados: Evaluación del impacto de la experiencia: Participación de la OSC: en aumento: cantidad: 440, Participación de los diferentes Niveles del Estado; Gestión Asociada: actualización y rediseño de los programas del estado. Evaluación y Monitoreo de Programas Sociales: públicos y Privados (Evaluación cuantitativa- Ejemplos: "Nuestra Casa", "Jardines Maternales", "Comunidad Terapéutica ASER", etc.)

Necesidades: Proyector de Filminas o transparencias

Autor/a: Mario Silva y María Julia López
Título: La Familia como eje en la construcción de Políticas Sociales. Un aporte al Cómo hacerlo, desde una gramática propositiva
Eje temático: Derechos sociales y equidad distributiva
Institución: Subsecretaría de Acción Social, gobierno de la provincia de Corrientes

Resumen

La experiencia de trabajo se ejecutó en la localidad de Esquina, provincia de Corrientes desde la Subsecretaría de Acción Social en la creación de un espacio de gestión asociada entre programa Nacional, ONG, Prog. provinciales, INVICO y gobierno local, en la implementación del Plan Arraigo. El objetivo general fue la relocalización de 51 familias que habitan en las proximidades de un laguna, que con 70 mm. de lluvia las viviendas resultan inundables. Los criterios para determinar las familias involucradas en el proyecto fueron: Familias en condiciones de exclusión plena; Ubicación territorial respetando la proximidad al terreno; La ubicación en zona inundable.

Fueron relevadas 67 familias, incorporándose 51.

Se trabajó tratando de instaurar un perfil que tuviera más que ver con el desarrollo integral de la persona, creando un ámbito propicio para el fortalecimiento de la estructura vincular de la Comunidad a través de:

- Talleres de autodiagnóstico comunitario.
- Talleres participativos para trabajar el tema de la vivienda como proceso de construcción cultural de la familia. Se trabajó conjuntamente con arquitectos sobre maquetas en donde las familias pudieron elegir sus lotes, a sus vecinos, y la tipología de su vivienda.
- Entrevistas con cada familia a la que se le hizo una devolución sobre la vivienda elegida, se trabajó sobre la distribución de los espacios interiores y exteriores y las perspectivas de crecimiento.

Los talleres como ámbitos de encuentro y aprendizaje conjunto, significó un punto de partida en la participación de los vecinos, que no habían tenido experiencia alguna de trabajo en grupo, ni habían sido parte de instituciones u organizaciones de base.

Las fortalezas de la experiencia fueron: Cubrir necesidades de un sector poblacional en condiciones de exclusión plena; el tiempo en terreno del equipo técnico y su contacto permanente con las familias; fortalecimiento de la trama vincular de las familias; la creación de un espacio de gestión asociada; la generación de proyectos productivos entre los vecinos. Se conformaron seis cooperativas de trabajo, con Planes Jefes y Jefas de Hogar y algunos integrantes de las familias involucradas en el proyecto. Además, se conformaron dos cooperativas: una textil y una de panificación, surgidas a través del espacio de encuentro generado. Se realizó una articulación con una asociación de ladrilleros de un pueblo vecino quienes le venderán a la Unidad, ladrillos para la construcción de las viviendas.

Autor/a: Ruth Sosa
Título: El derecho social al trabajo inscripto en las empresas recuperadas y autogestionadas por los trabajadores en la ciudad de Rosario
Eje temático: Derechos sociales y equidad distributiva
Institución: Universidad Nacional de Rosario

Resumen

El presente estudio es un avance de investigación en torno a los desafíos que presenta el ejercicio del trabajo en el seno de las empresas recuperadas y autogestionadas por sus trabajadores en el área metropolitana de Rosario.

La problemática y demandada regulación estatal por parte de los trabajadores que consiguieron preservar su fuente laboral a través del acto de prevención social de recuperación de las empresas y de resistencia al despido efectuado por la patronal, ponen al desnudo la tensión existente entre el derecho de propiedad y el derecho al trabajo, ambos derechos constitucionales. En tal sentido, la política social y la política económica están consubstanciadas en busca de un punto de equidad para los sectores involucrados, aunque tal punto de equilibrio tiende a ser asimétrico.

El objetivo de este estudio es dar a conocer las discusiones y acciones que se están suscitando en el marco de tal tensión, posicionándonos desde el inalienable derecho al trabajo en el contexto de una civilización que vive del trabajo.

Las estrategias metodológicas se abocan fundamentalmente al aspecto cualitativo mediante entrevistas con sectores claves involucrados en este proceso, visitas a empresas recuperadas y seguimiento de su proceso de autogestión así como participación de eventos tales como los del Movimiento Nacional de Empresas Recuperadas.

Tomamos como referencia dos casos paradigmáticos de fábricas recuperadas y autogestionadas por sus trabajadores de la ciudad de Rosario en cuanto analizadores del problema en cuestión. Un caso corresponde a una fábrica de pastas y el otro corresponde a una fábrica de herramientas.

Algunas conclusiones están vinculadas a la forma jurídica que estas empresas asumen para poder resolver tal tensión en un contexto donde indudablemente, bajo las relaciones sociales del modo de producción capitalista, prima el derecho de propiedad por sobre el derecho al trabajo.

Por otro lado, es posible constatar los avances del Movimiento Nacional de Empresas Recuperadas en términos políticos –en el sentido amplio del término– al punto de lograr incorporarse a la agenda pública gubernamental como un nuevo sujeto político en virtud de sus legítimos reclamos y de su trayectoria alcanzada desde los hechos sucedidos posteriormente al conflicto de diciembre de 2001 hasta la actualidad. El conseguir incorporarse a la agenda pública supone un acto fundacional con respecto al reconocimiento de derechos, por parte del Estado, de esta clase que vive del trabajo.

Autor/a: Susana Soverna
Título: Políticas de desarrollo rural: situación actual y propuestas
Eje temático: Pobreza y desarrollo rural
Institución: Secretaría de Agricultura, Ganadería, Pesca y Alimentos de la Nación

Resumen

La población rural por debajo de la línea de pobreza alcanza al 73% del total, y la que está bajo la línea de indigencia al 40% (BM, 2002). Es decir que de los 3,9 millones de personas que viven en el área rural (CNP2001) 2,8 millones son pobres y 1,5 son indigentes. La contundencia de estos datos obligan a replantearse las características de las políticas de desarrollo rural necesarias.

Utilizando información de los propios programas y de encuestas de hogares rurales, la ponencia reconoce el avance que implicó dos décadas atrás la creación de los Programas de Desarrollo Rural de la SAGPYA, pero señala también sus limitaciones en relación con la cobertura social, las características de los servicios y el monto de los recursos invertidos, las prácticas institucionales instaladas y sus consecuencias: el aislamiento de las políticas de desarrollo rural entre sí y del resto de las acciones desarrolladas por la SAGPYA.

Del mismo modo se analizan las políticas provinciales de atención a la población rural pobre reconociendo que si bien las provincias tienen acciones destinadas a esa población, en muy pocas existe una institucionalidad adecuada, ni una estrategia para solucionar los problemas de pobreza; los recursos aplicados son insuficientes, hay dificultades para constituir equipos de trabajo multidisciplinarios y los servicios ofrecidos son, en general, puntuales y poco sistemáticos.

Considerando, que por efecto de la actual política monetaria se abrieron mayores y mejores posibilidades para la producción primaria sustituyendo importaciones o generando mercados de exportación, que existen recursos de programas sociales que pueden orientarse productivamente, que hay una red de instituciones trabajando en el territorio y que la solución de los problemas de ingresos de las familias rurales no depende exclusivamente de la producción agropecuaria, se realiza una propuesta para fortalecer la institucionalidad para el desarrollo rural en las provincias y generar políticas más eficaces. Sus objetivos inmediatos serían: (i) aumentar la participación de los pequeños productores en el crecimiento de la producción agropecuaria, forestal y pesquera orientada al mercado, (ii) promover el empleo rural no agrario (ERNA) como complemento de ingresos y (iii) canalizar la ayuda directa que ofrecen programas nacionales y provinciales para que alcance efectivamente a la población rural desocupada, subocupada o pobre y, cuando sea posible, permita la inserción productiva de esa población.

Autor/a: Eliana Spadoni, Pablo Lumerman y Julián Portilla
Título: Mesa de Diálogo en Iguazú
Eje temático: Pobreza y desarrollo rural
Institución: Fundación Cambio Democrático

Resumen

En la provincia de Misiones, se está agudizando un conflicto socio-ambiental sobre la distribución de las tierras desencadenado por la profundización de un proceso de ocupación masiva de tierras rurales dedicadas a la explotación forestal por parte de campesinos. La complejidad de la problemática puesta en discusión comprende un abanico de cuestiones tales como derechos humanos de los campesinos sin tierra, la sostenibilidad de la biodiversidad de la región, el rol del Estado, y la distribución y el uso de la tierra.

El departamento de Iguazú, no es una excepción al conflicto que atraviesa a toda la provincia. El conflicto en Iguazú se manifiesta por la ocupación y el uso no autorizado de 2000 has. adyacentes al ejido municipal, terreno que fue donado por la Nación para que la ciudad pueda expandir ordenadamente su urbanización ya que se encuentra comprimida entre los ríos Iguazú, Paraná y el Parque Nacional Iguazú (Patrimonio de la Humanidad-UNESCO).

Los actores involucrados en el conflicto solicitaron la asistencia de FCD para el diseño e implementación de un proceso de planificación colaborativa para abordar el conflicto. FCD diseñó una Mesa de Diálogo Colaborativo con el objetivo de construir un acuerdo consensuado que posibilite desarrollo justo y sustentable de la localidad con soluciones inclusivas y aceptables para todos los participantes. La metodología utilizada es el proceso colaborativo, a través del cual se convoca a individuos y grupos con diferentes visiones e intereses sobre un problema a trabajar juntos con la ayuda de un tercer facilitador en el desarrollo de un programa de acción, utilizando un enfoque basado en el consenso. Luego de una primera etapa de evaluación y análisis exhaustivo del conflicto, FCD convocó a una Mesa de Diálogo Colaborativo a todos los actores involucrados: Ocupantes del cordón urbano, Ocupantes del cordón rural, la Pastoral Social, el gobierno del municipio de Iguazú (Ejecutivo y Legislativo).

El gobierno provincial, Operadores de la industria turística, parques nacionales y asociaciones ecologistas. Actualmente la Mesa del Diálogo se encuentra en funcionamiento.

La propuesta de FCD es innovadora porque incluye a todos los actores relevantes en la toma de decisiones que los afectará a ellos mismos y busca sanar las relaciones severamente dañadas entre los actores promoviendo espacios de participación ciudadana para generar mayor gobernabilidad democrática.

Autor/a: Gisela Elizabeth Spasiuk, Nora Margarita Jaquier y Luisa Dos Santos
Título: Una experiencia de supervisión capacitante en el Hospital Provincial de Pediatría de Misiones
Eje temático: Derechos sociales y equidad distributiva
Institución: Universidad Nacional de Misiones

Resumen

La realidad y su complejidad van explicitando viejos y nuevos problemas sociales o temáticas que requieren atención. En muchos de ellos la Universidad tiene mucho que aportar desde las acciones de docencia, investigación y extensión. Por ello, el presente trabajo sintetiza los avances de una de las dimensiones abordadas en la Investigación –Acción “Análisis del Cuidado Integral en Prevención de Infecciones Hospitalarias”. Se desarrolla desde la Universidad y se instala en el marco de la política de autogestión de la salud pública, involucrando particularmente como institución al Hospital de Pediatría de la Provincia de Misiones.

El equipo de trabajo se conforma (causalmente) con docentes-profesionales de diferentes disciplinas y que pertenecen a la Escuela de Enfermería de la Facultad de Ciencias Exactas, Químicas y Naturales y al Departamaneto de Trabajo Social de la Facultad de Humanidades y Ciencias Sociales de la Universidad Nacional de Misiones.

La sospecha fundada acerca de la prevalencia de infecciones hospitalarias dio inicio en el primer año del trabajo a la generación de información para identificar la magnitud de la situación y las características particulares en el contexto elegido. La metodología utilizada combinó métodos cuanti y cualitativos (encuestas-entrevistas-observación de prácticas). Confirmada la hipótesis inicial se consensua con la Dirección y el Comité de Docencia e Investigación del nosocomio una estrategia de intervención para atender la situación; factible de ser aplicada teniendo en cuenta los tiempos, recursos disponibles y el contexto. Surge el Programa de “Supervisión Capacitante” destinado (en primer término) al equipo de enfermería. La experiencia de articulación interinstitucional, dio resultados favorables, según la medición realizada a posteriori de la misma. Sobre ella se profundizará la exposición en la ponencia a presentar.

Autor/a: Ana Lourdes Suárez
Título: Impacto en los hogares del Gran Buenos Aires de la ayuda social obtenida a través de los programas de asistencia social
Eje temático: Reforma del Estado e institucionalidad social
Institución: CONICET-UNGS

Resumen

La pregunta que guía este *paper* es: ¿cómo incide la política social actual en las condiciones y estrategias de vida de los sectores carenciados en un contexto de fragmentación y marginalidad social? El análisis se basa en datos obtenidos a través de 100 entrevistas en profundidad a hogares de 4 asentamientos precarios del Gran Buenos Aires. En el *paper* se efectúa primero una discusión acerca de la política social hoy en día en el país y cómo la misma ha ido evolucionado. Se discute acerca de los desafíos que enfrenta la política focalizada. Finalmente se discute la relación entre la política social y las estrategias de supervivencia. Se describen luego los programas sociales de mayor impacto que recibe la población entrevistada. La descripción de la ayuda social recibida en forma periódica es al momento de efectuar las entrevistas (mediados de 2001). Se la describe considerando un agrupamiento referido al modo de intervención. Se describen, por lo tanto aquellos programas que consisten en una asistencia material directa, y luego aquellos consistentes en el pago de un subsidio a cambio de una prestación laboral temporaria.

Se analiza luego el alcance y cobertura de los programas asistenciales en la población entrevistada. Se estudian las diferencias entre aquellos hogares beneficiarios y aquellos que no lo son. Se describe luego el acceso a los programas, las estrategias para la obtención del beneficio. El análisis permite afirmar que la obtención de los beneficios en todos los casos se enmarca dentro del tramado de relaciones y gestiones a nivel barrial. O sea, es básicamente a través de vínculos locales que los hogares se enteran de la existencia del plan y acceden al mismo. Se analizan las implicancias que esto tiene en la construcción del capital social comunal.

Se indaga luego en la valoración y percepción de la ayuda recibida. Se observa cómo la incertidumbre es una nota distintiva que atraviesa la percepción que los beneficiarios de todos los programas en cuestión tienen. Si bien tienen el programa muchos temen que el mismo, cualquiera sea, puede cortarse en cualquier momento. Saben asimismo que la cantidad y calidad de la mercadería recibida - en el caso de los que reciben ayuda material directa- no es constante; o que el subsidio recibido a cambio del empleo temporario puede no renovarse como previsto, o repentinamente bajar. Finalmente se analiza el rol de los mediadores barriales, en cuanto figuras de relieve en la asistencia social focalizada del barrio. El análisis se centra en forma más profunda en el rol de la figura de la *manzanera*.

Autor/a: Gastón Urquiza
Título: Capacitación para la construcción de alianzas público-privadas-comunitarias para la prestación de agua y saneamiento en barrios informales
Eje temático: Derechos sociales y equidad distributiva
Institución: IIED-AL

Resumen

El rápido crecimiento urbano crea una demanda de infraestructura de servicios difícil de satisfacer. En Moreno, uno de los partidos con mayor déficit en servicios sanitarios de la provincia, el servicio está concesionado desde fines de 1999 a la empresa Aguas del Gran Buenos Aires (AGBA SA). La cobertura de agua y saneamiento provista por AGBA SA es baja (sólo el 18,3% y 10,7% respectivamente). El resto de la población emplea soluciones alternativas, no siempre seguras. Dada la poca cobertura de las redes de agua y saneamiento se hace imprescindible facilitar nuevos escenarios participativos para dar solución al déficit de infraestructura e implementar acciones concretas que sirvan de guía para el desarrollo de nuevas estrategias de gestión participativa.

El proyecto propone la capacitación de organizaciones comunitarias, gobierno local y empresa de agua para trabajar conjuntamente en el marco de un Modelo de Gestión Asociada para la prestación de servicios de agua y saneamiento en barrios informales, previendo la sustentabilidad de los sistemas introducidos.

La presente propuesta analiza un modelo de gestión asociado que busca mejorar la gestión ambiental y urbana en el municipio de Moreno, focalizándose en la problemática del agua y el saneamiento. Esta propuesta sistematiza y analiza el modelo de gestión asociada propuesto en el proyecto "Capacitación para la construcción de alianzas público-privadas-comunitarias para la prestación de agua y saneamiento en barrios informales". Este proyecto es financiado por el Fondo para Alianzas Innovadoras (FAI) del Programa Asociaciones Público Privadas para el Medio Ambiente Urbano (APMAU) del Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD). En el proyecto participan el municipio de Moreno a través del Instituto de Desarrollo Urbano Ambiental y Regional, IDUAR, la empresa Aguas del Gran Buenos Aires SA, la comunidad y el Instituto Internacional de Medio Ambiente y Desarrollo IIED - América Latina. Consiste en un diagnóstico exhaustivo de la situación de la oferta y demanda de servicios en el municipio de Moreno y una serie de talleres de validación y capacitación en gestión asociada.

Esta Unidad de Gestión Asociada (UGA), busca aportar una mirada integradora sobre la problemática y ser un referente local para atender la demanda y garantizar transparencia en la gestión. Paralelamente, esta unidad de gestión asociada, también se ocupa de la sensibilización, concientización y capacitación de la población en general sobre el uso y manejo del recurso.

Autor/a: Daniela Urribarri, Luis Fara, Marcelo Leiras y Ariana Vacchieri
Título: Inicativas para el fortalecimiento democrático y social
Eje temático: Reforma del Estado e institucionalidad social
Institución: Consorcio integrado por CELS, FLACSO y UDESA

Resumen

El Programa “Inicativas para el Fortalecimiento democrático y social” es resultado del encuentro entre tres instituciones (Centro de Estudios Legales y Sociales, Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales y Universidad de San Andrés) que comparten el compromiso con la democratización de los sistemas de gobierno y la promoción de la equidad social.

Sus lazos de colaboración previos, un diagnóstico compartido y las dimensiones de la crisis que eclosionó en diciembre de 2001, permitió a las instituciones construir una estrategia de trabajo que buscó responder a las necesidades sociales e impulsar la transformación de las instituciones políticas del país a través de intervenciones que reconocieran el vínculo entre lo social y lo político-institucional y promovieran la inclusión de sectores sociales excluidos. Para ello se diseñó el Programa Inicativas, que identificó y seleccionó proyectos que actualmente están siendo financiados y apoyados.

De acuerdo al reglamento elaborado, las propuestas debían ser presentadas por organizaciones de la Sociedad Civil, universidades y/o centros de estudios y se promovió la formación de alianzas, la integración entre la producción de conocimientos y acciones de incidencia y la articulación con el Estado.

De los 456 presentados a concurso, un jurado autónomo y con reconocimiento internacional seleccionó 24 proyectos que en la actualidad reciben el apoyo de Inicativas con un financiamiento global de U\$S 914.000. Las propuestas elegidas, que desde septiembre de 2003 implementan 73 organizaciones de distintos puntos del país, articulan los siguientes campos: elaboración e implementación de leyes; administración y acceso a la justicia; control y participación ciudadana; apoyo a la autogestión comunitaria; promoción de la educación; fomento a la seguridad alimentaria; e impulso a las actividades productivas.

Desde la finalización del concurso Inicativas ha seguido monitoreando y asistiendo técnicamente a las organizaciones seleccionadas, visitando los proyectos y vinculándolos a través de circulación de información sobre sus avances, logros y problemas encontrados. Con el objetivo de promover el trabajo en red, *Inicativas* desarrolla encuentros entre las organizaciones; elabora un boletín electrónico mensual y una página web que funciona como caja de herramientas, con información y análisis sobre acciones de incidencia social y política, sobre desarrollo institucional y experiencias concretas de análisis y acción social y político-institucional.

Autor/a: Cristina Vargas de Flood
Título: Recursos públicos y derechos sociales en los últimos 35 años
Eje temático: Derechos sociales y equidad distributiva
Institución: Economía y Sociedad

Resumen

Las interacciones entre la política económica y la política social generan tensiones, que, según su direccionalidad y profundidad, facilitan u obstaculizan la vigencia de los derechos sociales establecidos por la Constitución Nacional y las constituciones provinciales. En este contexto, el rol del Estado sobresale como un factor determinante de la efectividad de la política social y del logro de la equidad.

El objetivo del trabajo es analizar empíricamente durante el período 1970-2003 a las políticas sociales en tanto modos y grados de cumplimiento de los derechos sociales establecidos, no sólo como asignación de recursos, sino también a partir del estudio de los objetivos de la política económica y social, los tipos de organización, y los procesos de institucionalización involucrados.

Se trabajará en base al enfoque de la Nueva Economía Política (NEP), centrado en el estudio de las relaciones mutuas entre política social y estructura socioeconómica, la interacción entre los principales actores y las instituciones, dentro del marco de una determinada "matriz política" (North, 1996, Drazen, 2000, Saiegh y Tommasi, 1998). En tal sentido, ese enfoque contribuye a superar una de las más frecuentes limitaciones de los estudios económicos, que tienden a ignorar, o al menos a subestimar, la importancia de los factores políticos, bajo el implícito supuesto de que las dificultades y problemas que afectan a las decisiones económicas constituyen una cuestión de exclusivo carácter técnico.

Las políticas del gasto social, en consecuencia, deben ser ubicadas en el contexto de sus actores e instituciones concretos. Por lo tanto, se trata de transitar un camino que vincule las capacidades institucionales con las formas de articulación de los intereses en juego, las ideologías de carácter individual y/o colectivo, así como al alcance de dichas articulaciones y su impacto sobre los niveles y las características del gasto social.

Se efectuará un análisis, de base empírica, de los gastos sociales desde 1970 hasta 2003, a partir de una serie construida con criterios de homogeneidad, confrontándola con el desarrollo de la economía, los servicios prestados por el sector público, los resultados alcanzados, medidos en términos de niveles de pobreza, desocupación, distribución de ingreso, niveles educativos y sanitarios; clasificándolos por período de gobierno e identificando el tipo de matriz de política prevalente, los grupos de intereses y los marcos institucionales vigentes.

Autor/a: Claudia Séller y Marcela Velurtas
Título: Tensiones en el proceso de gestión y ejecución de programas y políticas sociales en la ciudad de Buenos Aires
Eje temático: Reforma del Estado e institucionalidad social
Institución: Secretaría de Desarrollo social, Gobierno de la Ciudad de Buenos Aires

Resumen

El presente artículo reúne algunas reflexiones que giran en torno a la experiencia de trabajo que se origina a partir de la reapertura del Programa “Servicios Sociales Zonales” en la órbita de la Subsecretaría de la Gestión Social y Comunitaria dependiente de la Secretaría de Desarrollo Social, Gobierno de la Ciudad de Buenos Aires, desde marzo de 2002.

Como integrantes del equipo de coordinación del programa, tomaremos esta experiencia para describir y analizar las principales tensiones que observamos en el proceso de gestión y ejecución de un programa que pretende descentralizar un servicio en toda la ciudad atendiendo a las particularidades locales y barriales. El programa desconcentra prestaciones y aplica programas sociales a través de 16 servicios sociales, integrados por equipos técnico-profesionales. De esta forma se intenta promover la accesibilidad de los programas y recursos de la propia secretaría a un nivel comunitario y favorecer el desarrollo de proyectos sociales a nivel local.

Nos interesa poner en relieve las principales estrategias que se diseñaron en este programa para unificar los criterios y políticas del área de desarrollo social y su aplicación en un campo social heterogéneo como es la ciudad de Buenos Aires.

Sostenemos que los equipos profesionales que desarrollan su tarea en un nivel local poseen características diferenciadas a los que se desempeñan en un nivel central ya que en su contexto de trabajo se presentan actores y atravesamientos políticos y partidarios que no necesariamente se anticipan en un nivel central de planificación.

La tarea desarrollada por el equipo de coordinación apunta a promover instancias de “asistencia” a los equipos a través de la supervisión y la formación profesional a fin de lograr que los servicios puedan alcanzar en sus actuaciones mayores niveles de autonomía, con capacidad para integrar las políticas generales y las realidades locales.

Conclusiones: En el proceso de gestión y ejecución de programas y políticas sociales a nivel local resulta necesario clarificar y consensuar con los equipos profesionales el proyecto político institucional vigente del área (central). La construcción de la viabilidad de la gestión social requiere, según nuestra experiencia, tanto de instancias de articulación central/local como de un nivel creciente de autonomía por parte de los equipos profesionales con inserción local, lograndose de esta manera intervenciones más pertinentes y un reconocimiento a nivel territorial.

Autor/a: Ariel Wilkis, María Inés Fernández Álvarez, Verónica García Allegrone y Valentina Picchetti
Título: Acciones y políticas estatales frente a los procesos de recuperación de fábricas en la ciudad de Buenos Aires y el conurbano bonaerense
Eje temático: Sectores populares y emprendimientos socioprodutivos
Institución: Instituto del Conurbano de la Universidad Nacional de General Sarmiento

Resumen

En esta ponencia presentamos los resultados preliminares de una investigación en curso sobre los procesos de recuperación de fábricas en la ciudad de Buenos Aires y el conurbano bonaerense que venimos realizando en el marco del proyecto “Los desafíos a la gestión individualizada de la pobreza y el desempleo. Los casos de los movimientos de trabajadores desocupados y de empresas recuperadas”, que desarrollan conjuntamente el CEIL-PIETTE del CONICET y el Instituto Universitario de Estudios para el Desarrollo de Ginebra (Suiza).

Las ocupaciones y recuperaciones de empresas, cuyo punto de convergencia es sin duda la gestión de la producción por parte de los trabajadores como mecanismo de defensa de la fuente de trabajo, conforman un proceso complejo tanto por los actores involucrados como por la multiplicidad de dimensiones que se ponen en juego en el mismo (políticas, sociales, económicas y culturales). En función de esta complejidad nuestra ponencia prioriza el análisis de las modalidades que asumen las acciones y políticas estatales en relación a las demandas de los trabajadores de las empresas recuperadas y los movimientos que los representan. Tenemos como objetivo dar cuenta cuáles son los ejes de conflicto y negociación que marcan estas interacciones y qué tipo de intervenciones estatales surgen de las mismas.

El desarrollo de nuestra ponencia es la siguiente. En primer lugar describimos la emergencia de los procesos de recuperación de fábricas en la ciudad de Buenos Aires y el conurbano bonaerense, establecemos las principales características de las unidades productivas, las causas y el desarrollo de los conflictos por la defensa del puesto de trabajo y las formas en que se vuelve a la actividad productiva. A continuación, nos detenemos en el análisis de las demandas que plantean las organizaciones que representan a las empresas recuperadas. En tercer lugar, analizamos cuál ha sido el rol de las diferentes instancias y niveles estatales en estos procesos, establecemos las tensiones entre ellas y las diferentes concepciones que dominan en las mismas. En relación a este último punto, presentamos los intentos de generar políticas específicas para el sector y evaluamos cuáles son sus resultados. Cerramos nuestra ponencia con una reflexión sobre los desafíos que plantean estas experiencias a las políticas públicas en general y las políticas sociales en particular.

Autor/a: Lilibeth Yáñez
Título: Recursos, capacidades y bienestar
Eje temático: Derechos sociales y equidad distributiva
Institución: Universidad Nacional de Cuyo

Resumen

En esta ponencia se intentan exponer algunos puntos centrales de la discusión existente en torno a la relación entre recursos y bienestar.

A partir de la mención de las divergencias entre el pensamiento libertario y el utilitarismo se intentará mostrar los aportes del enfoque de las capacidades propuesto por Sen.

Desde esta perspectiva, se trata de responder en qué medida la transferencia de bienes, objeto de las políticas asistencialistas, puede constituir la base material del bienestar. La transferencia de renta y/o de bienes no es siempre la mejor manera de luchar contra la pobreza. La relación instrumental entre la renta/bienes y las capacidades varía de unas comunidades a otras o incluso de unas familias a otras y de unos individuos a otros. Cuando se evalúan las medidas públicas que aspiran reducir la inestabilidad política, considerar este hecho es muy importante. La mera reducción de la pobreza de renta no puede ser la motivación última de la política social. Una persona a la que se le niegue la oportunidad de trabajar pero reciba una limosna del Estado, quizá aparezca menos pobre en el espacio de rentas pero será mucho más pobre desde el punto de vista de la valorada libertad. Por otra parte, el hecho de crear igualdad de la propiedad de recursos o de posesión de bienes básicos no equipara necesariamente las libertades fundamentales que disfrutan unos y otros, puesto que puede haber variaciones significativas en la transformación de esos recursos en niveles superiores de bienestar.

Para ilustrar estos conceptos se analiza la situación de las mujeres/madres beneficiarias del Programa Provincial de Nutrición, mediante un estudio de casos.

En el mismo se observa, las distintas circunstancias personales y sociales que impiden la transformación de recursos alimentarios en una buena condición nutricional. Como resultado se observa que, la prestación de asistencia alimentaria tiende a reproducir la ciudadanía asistida de las mujeres pobres.

PANELISTAS

Abarzúa, Gabriela Gilda: técnico en Gestión y Administración en Políticas Culturales, Ciudad de Buenos Aires, CENTS. Nro.: 12 (en curso). Técnico de Coordinación de Grupos, Secretaría de Extensión Universitaria, Universidad de Buenos Aires. Asesora Técnica Concejo Deliberante, Neuquén. Coordinadora Técnica, Centro Interdisciplinario para la Promoción del Desarrollo Local CIPRODEL, área cultura / planificación participativa (Ciudad de Buenos Aires). Integrante Grupo Pol&Soc (Política y Sociedad Civil).

Abramovich, Ana Luz: licenciada en Economía, Universidad de Buenos Aires. Maestría en Economía Social, Universidad Nacional de General Sarmiento (UNGS). Becaria del Programa CLACSO-CROP de Estudios sobre la pobreza. Investigadora-docente asistente, Instituto del Conurbano de la UNGS. Investiga sobre temas de la Economía Social. Docente de la Facultad de Ciencias Económicas de la Universidad de Buenos Aires.

Abuelafia, Emmanuel: licenciado en Economía, Universidad Nacional de Tucumán. Magister en Economía, Universidad de San Andrés. Magister (MPHIL) en Economía, Universidad de Cambridge. Becario del Japan-IADB Scholarship Programm. Ex investigador del Centro de Estudios para el Desarrollo Institucional (CEDI). Jefe de Trabajos Prácticos, Universidad de San Andrés. Consultor del BID y del Ministerio de Economía de Argentina.

Aguiló, Juan C.: master en Administración Pública, Universidad de Harvard. Sociólogo. Profesor e investigador, Facultad de Ciencias Políticas y Sociales, Universidad Nacional de Cuyo. Desde 1993 a 2004 se ha desempeñado como coordinador provincial Programa Social Agropecuario Programa Social Agropecuario (PSA) y del Proyecto de Desarrollo de Pequeños Productores Agropecuarios (PROINDER), ambos de la Secretaría de Agricultura, Ganadería, Pesca y Alimentación de la Nación. En la actualidad es Consultor Nacional Principal, Proyecto de Cooperación Técnica FAO-Departamento General de Irrigación (DGI)-Gobierno de Mendoza.

Aguirre, Horacio A.: licenciado en Economía, Universidad de Buenos Aires. Ha completado sus estudios de posgrado en Economía en la Universidad Torcuato Di Tella, siendo candidato a la Maestría. Se ha desempeñado como analista económico tanto en el sector público como en el privado, y como docente en las universidades de Buenos Aires, San Martín y Di Tella. Ha realizado y presentado diversos trabajos de investigación, y publicado artículos sobre temas económicos en medios especializados. Actualmente forma parte del equipo de investigadores de la Fundación PENT.

Aguirre, María Guadalupe: licenciada en Ciencia Política, Universidad de Buenos

Aires. Integrante de la Cátedra “La Economía Argentina y sus Crisis”, de la carrera de Sociología, Facultad de Ciencias Sociales, Universidad de Buenos Aires. Coordinadora del Foro Mujer y Política de www.ciudadpolitica.com, portal de Ciencia Política. Asistente en el tema jóvenes, de la responsable de Grupos Vulnerables, PROINDER, Secretaría de Agricultura, Ganadería, Pesca y Alimentos.

Albano, Julieta: licenciada en Economía (UNLP). Maestría en Finanzas Públicas Provinciales y Municipales (UNLP): Tesis en curso sobre Determinantes de la Matrícula Universitaria. Becaria CIC (Director: doctor Julio César Neffa). Integrante del equipo empleo del CEIL-PIETTE del CONICET. Docente de la Universidad de Buenos Aires.

Almansa, Florencia: arquitecta, especialista en Planificación Urbana. Licenciada en Políticas Sociales. Investigadora de la Agencia Nacional de Promoción Científica, Tecnológica y de Innovación Productiva - FONCYT y Coordinadora del Programa de Acción Comunitaria y Medio Ambiente del Instituto Internacional de Medio Ambiente y Desarrollo - IIED - América Latina.

Altschuler Bárbara: licenciada en Sociología Universidad Nacional de Cuyo. Master en Desarrollo Económico de América Latina, Universidad Internacional de Andalucía, España. Posgrado en Desarrollo Local y Economía social, FLACSO, Argentina. Actual: Equipo Desarrollo Productivo Local, IFAM, Ministerio del Interior de la Nación. Coordinadora Técnica mencionado curso de FLACSO, modalidad presencial y semipresencial.

Álvarez, María Inés Fernández: antropóloga, Universidad de Buenos Aires. Docente de la carrera de Antropología (UBA). Doctorando en el Doctorado de Antropología (FFyL-UBA). Becaria del CONICET en el CEIL-PIETTE y miembro del Área de Representación e Identidad de la misma institución.

Amico, Elsa: asistente social. Trabajadora Social del Programa Provincial de Salud Reproductiva. Maternidad Hospital Lagomaggiore.

Anzorena, Claudia C.: licenciada en Sociología (FCPYS-UN Cuyo). Especialista en Género y Políticas Públicas (PRIGEPP-FLACSO). Actualmente se desempeña como becaria del CONICET en la Subunidad de Estudios de Género del INCIHUSA/CRICYT, Mendoza.

Aparicio, Susana Teresa: maestra en Ciencias Sociales. Investigadora independiente CONICET en el Instituto de Investigaciones Gino Germani de la Facultad de Ciencias Sociales de la Universidad de Buenos Aires. Profesora regular de la Facultad de Ciencias Sociales, UBA. Docente de postgrado. Facultad de Agronomía, UBA. Consultora en el Proyecto de Desarrollo de Pequeños Productores Agropecuarios (PROINDER). Secretaría de Agricultura, Ganadería, Pesca y Alimentos.

Arancibia, Martín: licenciado en Ciencia Política. Docente de nivel Terciario del Ministerio de Educación de la provincia de Salta. Maestrando en Políticas Sociales en la UNSA. Cursando Posgrado de Economía Social y Desarrollo Local, Flasco. Cursando Diplomatura en Políticas de Educación en la Universidad Católica de Salta. Vocal Colegio Profesionales de Cs. Políticas y Relaciones Internacionales de Salta. Investigador del INASOCO.

- Araujo, Sonia Marcela:** doctora en Filosofía y Ciencias de la Educación de la Universidad Nac. de Educación a Distancia. Profesor adjunto Cat. 3 de Didáctica y de Desarrollo Curricular. Miembro del Núcleo de Estudios Educativos y Sociales y directora del Dpto. de Educación. Directora del Proyecto PICTO.
- Arroyo, Daniel:** licenciado en Ciencia Política, UBA. Posgrado en Control y Gestión de Políticas Públicas, FLACSO. Viceministro de Desarrollo Social de la Nación. Secretario de Políticas Sociales y Desarrollo Humano. Presidente del Fondo de Capital Social S.A., desde mayo de 2003 a la fecha.
- Aschieri, Patricia:** investigadora de la “Unidad Técnica de Análisis de Nuevas Problemáticas e Investigación” del CDNNYA, del GACBA.
- Ávila, María Rosa:** coordinadora Área Registro de Organizaciones de la Sociedad Civil, Consejo de los Derechos de Niñas, Niños y Adolescentes GCABA. Coordinadora Área de Relaciones Interinstitucionales, CONNAF, Ministerio de Desarrollo Social de la Nación. Abogacía, bachiller universitaria, UBA. Egresada de la Escuela Nacional de Gobierno –Mención de Honor– INAP. Secretaria de la Función Pública. Integrante del “Foro Cono Sur de Mujeres Políticas, Espacio Argentina.” Fundación EBERT. Egresada del Curso Regional para la Formación de Líderes del Mercosur. Unidad para la Promoción de la Democracia. OEA IFES, Konrad Adenauer Stiftung, INCAP, Asunción, Paraguay.
- Bacalini, Sabina:** promotora social. Integrante de la Asociación Civil “La Choza” Centro de Iniciativas para el Desarrollo Local del equipo técnico provincial del Programa Gestión en Red, dependiente de la Subsecretaría de Acción Social de la Provincia. Integrante de la Unidad Ejecutora Provincial del Programa Arraigo - Representante de la Subsecretaría de Acción Social de la Provincia en el Proyecto. En la actualidad es Integrante del Equipo Técnico Territorial de la Subsecretaría de Acción Social de la Provincia de Corrientes.
- Barberis, Omar E.:** licenciado en Ciencia Política, Universidad Católica de Córdoba. Ex becario de la ONU - Gobierno Italiano. Ex becario del BID - Fundación Carvajal. Prof. ordinario de la Universidad Nacional de Villa María. Coordinador de la Licenciatura de Ciencia Política - UNVM. Ex secretario académico de concurso - ECI-UNVM coordinador provincial de los Centros de Actividades Juveniles -Ministerio de Educación de la Provincia de Córdoba. maestrando en Administración Pública en el IFAP - UN Córdoba.
- Barbosa, María Cristina:** licenciada en Ciencia Política y Administración Pública. Docente de las cátedras Administración Ambiental y Descentralización, Desarrollo Local y Gobiernos Municipal.
- Barg, Liliana:** licenciada en Trabajo Social. Magíster en Trabajo Social. Integrante equipo investigación CIUNC. Responsable del área de coordinación del Programa Provincial de Salud Reproductiva.
- Barreda, Amelia:** licenciada en Ciencia Política, Universidad Nacional de Cuyo. Especialista en Desarrollo, Políticas Públicas y Planificación (CEPAL); Diplomada en Economía Política (FLACSO); master en Desarrollo Económico de América Latina, Universidad de Andalucía, España. Profesora adjunta de Estado, So-

ciudad y Política, docente e investigadora de la Facultad de Ciencias Políticas y Sociales, Universidad Nacional de Cuyo, categoría IV.

Barreiro, Lucrecia: tesista de la carrera de Sociología, Universidad del Salvador. Asistente de Investigación en el área de “ONG y Políticas Públicas” del Instituto de Investigación en Ciencias Sociales (IDICSO) de la Universidad del Salvador. Auxiliar docente en la Facultad de Ciencias Sociales, Universidad del Salvador.

Barreto, Miguel Ángel: arquitecto. Magíster en Antropología Social. Profesor adjunto (FAU UNNE). Investigador de la UNNE. Especialista en política, producción y gestión urbana.

Barros, Sandra Marcela: licenciada en Trabajo Social. Universidad Nacional de Luján (UNLU). Jefa de Trabajos Prácticos de la Carrera Licenciatura en Trabajo Social UNLU. Coordinadora de Capacitaciones en la Comunidad. Municipalidad de Tigre. Alumna de la Maestría en Ciencias de la Familia. Universidad Nacional de San Martín.

Basso, Laura: arquitecta, maestranda en Diseño Arquitectónico y Urbano - UN Córdoba. Becaria de postgrado de CONICET; miembro del Equipo Técnico del Área de Asesoramiento, Capacitación y Transferencia del CEVE (Córdoba); asistente de coordinación en la Red XIV “G” Hábitat en Riesgo (CYTED).

Bastourre, Diego Alberto: licenciado en Economía, Universidad Nacional de La Plata, estudiante de la Maestría en Economía, UNLP. Docente invitado de la Maestría en Procesos de Integración con énfasis en el Mercosur, Facultad de Ciencias Económicas, UBA.

Becerra, Rosa María: licenciada en Trabajo Social. Categoría III en Investigación. Especialización en Psiquiatría y Drogadicción. Profesora adjunta UNLU. Participante con ponencias en distintos encuentros nacionales e internacionales. Publicaciones: libros, y artículos en revistas especializadas y otros.

Belmartino, Susana: licenciada en Historia. Doctorado en la Universidad de Aix-Marsella, Francia. Tiene a su cargo la Cátedra de Historia Argentina Siglo XX en la Ftad. de Humanidades y Artes, UNR. También en la UNR es investigadora del Consejo de Investigaciones. Se ha dedicado a reconstruir la historia del sistema de servicios de salud en Argentina. Ha publicado libros y artículos, en el país y el exterior, relativos a ese tema.

Benítez, María Andrea: arquitecta. Magíster en Epistemología y Metodología de la Investigación Científica. UNNE. Docente JTP de Sociología Urbana (FAU UNNE). Investigadora de la SGCYT-UNNE.

Berger, Mauricio: licenciado en Comunicación Social por la Universidad Nacional de Córdoba. Actualmente becario del Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales (CLACSO). Integrante del equipo de investigación en prácticas políticas ciudadanas y estructuras institucionales del sistema político administrativo del IIFAP/ UNC.

Berliner, Carolina: licenciada en Sociología USAL. Prof. en Sociología USAL. Docente USAL, Teoría Social, Carrera Ciencias Políticas. Docente EEM N°11, Prov. de Buenos Aires.

- Bermúdez, Sabrina:** licenciada en Trabajo Social, UNC. Realizando la Maestría en Ciencias Sociales, UNC. Coordinadora editorial de Fundación IDEAS.
- Berná, María Soledad:** licenciada en Sociología, Universidad Nacional de Cuyo. Analista de la Dirección de Estadísticas e Investigaciones Económicas. Ministerio de Economía. Gobierno de Mendoza.
- Bertini, Sergio:** técnico en Electrónica. Licenciado en Sociología, Universidad de Buenos Aires. Maestría en Políticas Ambientales y Territoriales (UBA). Consultor en organismos de gobierno, organismos internacionales y académicos. Posee varias publicaciones sobre el tema.
- Bianciotti, Raúl:** contador público y licenciado en Administración. Coordinador Réplica GRANEEN, Rosario. Fundación Red Social.
- Blazsek, Andrea:** licenciada en Sociología. Especialista en Docencia Universitaria, Universidad Nacional de Cuyo. Diplomada en Economía Política (FLACSO). Docente-investigadora de la Facultad de Ciencias Políticas y Sociales; Profesional contratada en la Administración Pública Provincial. Gobierno de Mendoza.
- Bombarolo, Félix:** arquitecto, con estudios en sociología, especialista en diseño y evaluación de políticas y programas sociales en América latina; dicta clases en la Universidad Nacional de San Martín, colabora en el diseño de un Plan de Ingresos en el Ministerio de Desarrollo Social de la Argentina, asociado a Organización Poleas (www.organizacionpoleas.net).
- Bompadre, Mariela:** licenciada en Economía, Facultad de Ciencias Económicas de la Universidad Nacional de La Plata, UNLP, Administración Científica en Riesgos Financieros, UBA. Economista colaborador del CEB. Consultor y asesor en proyectos orientados a Pymes, en diferentes áreas del Sector público y privado.
- Bosco de Lima, Antonio:** Graduado en Letras e Pedagogía. Maestría en Administração e Supervisão Escolar pela Universidade Estadual de Campinas (UNICAMP). Doctor en Política Educacional pela Pontifícia Universidade Católica (PUC/SP). Professor Adjunto del Curso de Pedagogía da Universidad Estadual del Oeste de Paraná (UNIOESTE), Campus Cascavel. Autor de diversos artículos que tratan da formação de professores, da gestão escolar, do Estado e do público e privado. Pesquisador e Líder do Grupo de Pesquisa em Gestão Escolar (GPGE).
- Bosio, Graciela:** arquitecta. Investigadora CONICET. Directora de Áreas de Acción y Servicio de AVE-CEVE (Córdoba).
- Braun, Miguel:** licenciado en Economía, Universidad de San Andrés. Realizó una maestría y obtuvo un PhD en economía en la Universidad de Harvard. En 2000, fue uno de los fundadores de CIPPEC, donde se desempeña desde entonces como director de Políticas.
- Britos, Nora:** tesista en Maestría en Ciencias Sociales con mención en Políticas Sociales, docente e investigadora de la Escuela de Trabajo Social de la Universidad Nacional de Córdoba. Directora de proyectos de investigación sobre Políticas Sociales. Miembro directivo del Centro de Estudios e Intervención en filosofía práctica, derecho y ciencias sociales ISEGORIA.

- Brolli de Kelli, María Cristina:** socióloga Universidad de Buenos Aires, miembro de la Comisión de Desarrollo Humano del Consejo de Profesionales en Sociología.
- Burgardt, Graciela:** licenciada y master en Sociología. Profesora titular de la Facultad de Ciencias Políticas y Sociales, Universidad Nacional de Cuyo. Actualmente es directora de la carrera de Sociología de la Universidad Nacional de Cuyo. Investigadora especializada en temas de Género, Familia y Trabajo.
- Caballero, Carmen:** licenciada en Administración Pública y Ciencias Políticas UN Cuyo; diplomada en Gestión de las Organizaciones Universidad de Valparaíso (Chile); docente e investigadora Universidad Nacional de Cuyo.
- Calarlo, Mario Rubén:** técnico en Salud Ambiental, asistente social, licenciado en Servicio Social y cursado maestría en Gerenciamiento Ambiental y Desarrollo Urbano. Profesor regular Facultad de Derecho y Ciencias Sociales, Universidad Nacional del Comahue. Profesor de la Universidad Austral, Río Gallegos. Director de Bienestar Social, Municipalidad Cipolletti, Río Negro. Jefe del Departamento de Prevención Social, Neuquén. Presidente del Consejo Provincial Discapacitado, Río Negro. Asesor en Políticas Sociales, municipalidades Cutralcó y Plottier (Neuquén); General Pico (La Pampa). Presidente de la Federación Argentina de Asociaciones Profesionales Servicio Social. Vicepresidente de la Conferencia Mundial de Trabajadores Sociales Buenos Aires.
- Calcagno, Guillermo:** licenciado en Economía, USAL. Docente Cátedra de Economía Agraria (FA-UBA 1972-2002). Director de Ejecución de Programas Habitacionales, SS de Vivienda de la Nación y Miembro del Grupo de Trabajo del Convenio SDS / SAGPYA, para el desarrollo integral de población NBI en áreas rurales.
- Camarotti, Ana Clara:** licenciada en Sociología. Becaria de Doctorado de CONICET con sede en el Instituto Gino Germani de la Facultad de Ciencias Sociales, Universidad de Buenos Aires. Profesora de la Facultad de Ciencias Sociales, Universidad de Buenos Aires.
- Camerlo, Marcelo O.:** licenciado en Ciencias de la Comunicación y candidato a Master en Políticas Sociales. Actualmente se desempeña como Investigador Adjunto del Centro de Estudios de Estado y Sociedad (CEDES) y como docente de la cátedra Teorías del Estado y la Planificación de la Universidad de Buenos Aires
- Camisaza, Elena:** licenciada y profesor de Psicología, Universidad Nacional de Córdoba. Master en Ciencias Sociales de la Universidad Nacional de Catamarca. Prof. adjunta Ordinaria de la asignatura Psicología General y Comunicación de la Licenciado en Comunicación Social y Prof. adjunta de la asignatura Psicología Social de Psicología Organizacional, ambas de la UNLAR. Docente-Investigador Cat. IV, directora ejecutiva del proyecto: "Historia del Cooperativismo Riojano"
- Campanella, Jorge:** economista, Universidad de la República, Uruguay. Postgrado en economía y ambiente en FLACSO. Investigador en temas relativos al medio ambiente. Especialista en diseño, implementación, seguimiento y monitoreo de Programas Sociales.

- Canafoglia, Eliana Celeste:** licenciada en Sociología. Docente-investigadora de la Facultad de Ciencias Políticas y Sociales. UN Cuyo. Becaria del Programa de Becas para la Promoción de la Investigación, Secretaría de Ciencia, Técnica y Posgrado, UNCuyo. Dirección de proyectos de investigación de ONG.
- Canestraro, María Laura:** licenciada en Sociología (UNLP). Becaria de Formación de Posgrado del CONICET con sede en el Centro de Estudios del Desarrollo Urbano de la Universidad Nacional de Mar del Plata. Actualmente se desempeña como docente en la Facultad de Ciencias de la Salud y Servicio Social (UNMDP) y cursa la Maestría en Ciencia y Filosofía Política (UNMDP).
- Carballo, Lucas:** licenciado en Cs. Políticas y Administración Pública. Universidad Nacional de Cuyo. Consultor UEP SISFAM Mendoza. Subsecretaría de Desarrollo Social. Ministerio de Desarrollo Social y Salud de Mendoza.
- Carceglia, Daniel:** licenciado en Comunicación Social. Docente e investigador de la Universidad Nacional de Quilmes, tiene a su cargo el Área de Praxis Social del Observatorio Memoria y Praxis Social en Derechos Humanos. Es además coordinador de la Unidad Ejecutora Municipal del PROMEBEA (Programa de Mejoramiento de Barrios) y de la Mesa Técnica para la Aplicación de Políticas Sociales de la Municipalidad de Quilmes.
- Cardoso Montanhana, Beatriz:** graduada em Direito pela Faculdade de Direito da Universidade de São Paulo (USP). Mestranda da Faculdade de Direito da USP - Área de Concentração Direito do Trabalho Estagiária em Docência no Programa de Aperfeiçoamento em Ensino da Faculdade de Direito da USP
- Caro, Rubén:** licenciado en Filosofía, Universidad Nacional de Córdoba, investigador y miembro de equipos de investigación sobre Políticas Sociales. Miembro directivo del Centro de Estudios e Intervención en filosofía práctica, derecho y ciencias sociales ISEGORIA. Coordinador de Manuscritos, publicación de ISEGORIA.
- Castro Chans, Beatriz:** licenciada en Comunicación Social, Universidad Nacional del Nordeste. Ha participado de experiencias de desarrollo comunitario urbano y rural en el NEA, en el marco de instituciones públicas y privadas. Integrante del Equipo Técnico del Programa Social Agropecuario de Corrientes. Docente Universitaria. Miembro del Centro de Promoción y Desarrollo Regional.
- Causa, Adriana:** maestría en Formación de Formadores, UBA. Licenciada en Sociología, UBA. Coordinadora del Grupo de Estudios de Género del Instituto Gino Germani –Facultad de Ciencias sociales– UBA. Latin American Studies Association, Sección Gender Studies: Miembra electa, período 2003-2004.
- Cerdá, Juan Manuel:** profesor de Historia, Universidad Nacional de La Plata. Actualmente becado por la Agencia Nacional de Promoción Científica y Técnica en el proyecto “Continuidades y cambios en la Argentina Rural del siglo XX”, Universidad Nacional de Quilmes.
- Chávez Molina, Eduardo:** licenciado en Sociología, Universidad de Buenos Aires. Magister en Gestión y Evaluación de Políticas Sociales, FLACSO. Profesor Investigador. Instituto de Investigaciones Gino Germani. Facultad de Ciencias Sociales, Universidad de Buenos Aires.

- Chiara, Magdalena:** investigadora docente del Instituto del Conurbano, UNGS, y del Instituto Gino Germani, Universidad de Buenos Aires.
- Chiliutti, Mauro:** licenciado en Ciencia Política (UBA). Profesor de Ciencias Políticas (Ciclo Básico Común, UBA). Integrante de la Asociación para el Desarrollo Local (ADL). Consultor del Programa Carta Compromiso con el Ciudadano de la Subsecretaría de la Gestión Pública (Jefatura de Gabinete de Ministros).
- Choconi, Silvia:** licenciada en Sociología (UBA). Master en Políticas Sociales (U.B.A.). Actividad Actual: Consultora para el Fondo Participativo de Inversión Social (FOPAR), Ministerio de Desarrollo Social de la Nación.
- Chudnovsky, Mariana:** licenciada en Sociología, UBA. Maestría en Políticas Públicas, Univ. de San Andrés. Ha sido becaria de CONICET, investigadora del CEDES y del CEDI. Coordinadora de Proyectos en el CIPPEC.
- Ciancio, Laura María:** licenciada en Ciencias Políticas y Sociales. Docente de la cátedra “Gestión Social” de la carrera de Licenciatura en Trabajo Social. Decana de la Facultad de Ciencias Políticas y Sociales de la UN Cuyo. Investigadora en temas de políticas y gestión social.
- Cicogna, María Paula A.:** licenciada en Ciencia Política (UBA). Becaria del Consejo Nacional de Investigaciones Científicas y Técnicas (CONICET) durante el período 2003-2005.
- Clemente, Adriana:** licenciada en Trabajo Social. Especialista en Políticas Sociales. Docente e investigadora de la Facultad de Ciencias Sociales (UBA). Coordinadora del Área Pobreza y Desarrollo del Instituto Internacional de Medio Ambiente y Desarrollo. Actualmente coordina la Subregión Cono Sur del Programa de Fortalecimiento de Alianzas para el Desarrollo (FORTAL) y dirige la revista internacional Pobreza Urbana y Desarrollo del mismo Programa.
- Colombo, Jorge A.:** doctor en Medicina, Universidad de Buenos Aires. Investigador Principal CONICET. Director de la Unidad de Neurobiología Aplicada (UNA)(CEMIC-CONICET). Director del Programa de Intervención Escolar (PIE).
- Colicigno, Antonio:** doctorando en Comunicación, Facultad de Periodismo y Comunicación Social de la Universidad Nacional de La Plata. Magister en Diseño y Gestión de Programas y Proyectos Sociales, Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales. Especialista en Dimensión Educativa en Proyectos Sociales, Centro de Investigación y Desarrollo de la Educación, Santiago de Chile y la Universidad Loyola College de los Estados Unidos. Profesor de Historia, Facultad de Humanidades y Ciencias de la Educación, Universidad Nacional de La Plata.
- Cortazzo, Inés:** maestría en Sociología. Prof. titular ordinario de Investigación Social I y II en la Escuela Superior de Trabajo Social; Universidad Nacional de La Plata, Directora del Programa de Investigación: Movimientos Sociales y condiciones de vida, ESTE-UNLP.
- Cortés, Rosalía:** licenciada en Sociología. Investigador, CONICET, Investigadora Principal, FLACSO, Área Economía y Tecnología. Área de especialidad: Políticas Sociales y Mercado de Trabajo.

- Cortese, Carmelo:** licenciado en Sociología. Profesor titular efectivo, Fac. Ciencias Políticas y Sociales. Docente investigador con Categoría III en el Programa de Incentivos. Comisión Regional Centro-Oeste de Categorización.
- Cortese, Laura:** licenciada en Sociología, Universidad Nacional de Cuyo. Ayudante alumno de la cátedra “Formación del Pensamiento Sociológico” de la Carrera de Sociología – 1 año, Facultad de Ciencias Políticas y Sociales, Universidad Nacional de Cuyo.
- Cravino, María Cristina:** antropóloga, magíster en Administración Pública. Investigadora docente de la Universidad Nacional de General Sarmiento.
- Cristiani, Verónica:** licenciada en Psicología Universidad de Buenos Aires. Miembro del Programa de Intervención Escolar (PIE).
- Crosetto, Rossana:** licenciada en Trabajo Social.- Escuela de Trabajo Social de la Facultad de Derecho y Ciencias Sociales, UNC. Realizando la Maestría en Ciencias Sociales, U.N.C. Jefa de Trabajos Prácticos con Dedicación Semiexclusiva en la Cátedra de Trabajo Social III B, Abordaje Familiar y Personalizado.
- Cuoghi, Leonora Inés:** docente-investigadora UN Cuyo; dirige el Centro de Estudios de Políticas y Gestión Local de la Facultad y está a cargo en la misma de la Dirección de Investigaciones.
- De Gatica, Alejandra Beatriz:** licenciada en Ciencias de la Educación, especialista en Gestión de RR.HH., Formación y Capacitación de RR.HH. en el ámbito público, Diseño e Implementación de Programas de Formación en Organizaciones, Instituciones y el ámbito comunitario desde perspectivas de participación social y educación popular. Integrante equipo técnico de la Dirección General de Coordinación de Servicios Sociales Zonales. Subsecretaría de Gestión Social y Comunitaria, Secretaría de Desarrollo Social, Gob. Buenos Aires
- De la Fuente, Marcela:** integrante del equipo técnico, parroquia Nuestra Señora de Itatí. Integrante del Consejo Directivo y del equipo de orientación Educativo, Colegio Madre Teresa. Escuela de Posgrado. Ejecución de un trabajo de investigación sobre problemáticas de familia y respuestas institucionales en partidos del conurbano bonaerense. Dirigida por el profesor Hilario Wyncarczyk, UNSAM.
- Del Bono, Cecilia:** profesora de Historia, Universidad Nacional de La Plata. Maestría en Políticas Sociales, Universidad de Buenos Aires. Miembro investigador del Instituto de Estudios y Formación, Área de Políticas Sociales, Central de Trabajadores Argentinos. Directora ejecutiva del Consejo de la Mujer, Municipalidad de La Plata. Docente cátedra Teorías del Estado y la Planificación, Facultad de Ciencias Sociales (UBA). Asesora externa en temas de Políticas públicas y sociales, Consejo Deliberante, Municipalidad de La Plata.
- Di Lauri, Analía:** bachiller auxiliar contable impositivo. Productora Asesora de Seguros (AAPAS). Secretaría de Salud GCBA
- Di Marco, Graciela:** docente-investigadora. Programa de Democratización de las Relaciones Sociales. Escuela de Posgrado, Universidad Nacional de San Martín.
- Di Nucci, Constanza:** licenciada en Relaciones Internacionales, Univ. de San An-

drés. Postgrado en organizaciones sin fines de lucro (UTDT, UDESA, CEDES). Actualmente se desempeña como coordinadora de proyectos en CIPPEC.

Di Pietro, Luis: licenciado en Filosofía, por la Facultad de Filosofía y Letras, Universidad Nacional de Buenos Aires. Maestría en Ciencias Sociales en FLACSO. Tesis de Maestría: “Política social y desarrollo local. La estrategia de gestión social de Mendoza” (2000). Cursó la Maestría en Procesos de Integración Regional con especialización en el Mercosur, CEA-UBA. Tesis de maestría en elaboración. Miembro fundador del Instituto Mercosur Social. Actualmente se desempeña en el Ministerio de Desarrollo Social de la Nación.

Di Santo, Mónica Inés: doctora en Ciencias Veterinarias de la UNLP y médico veterinario de la UNCPBA. Profesora asociado Cat. 2 del Grupo Consolidado SAMP. Co-directora del proyecto SECyT 03/H160 y directora del proyecto 03/H157. Miembro responsable del proyecto PICTO y responsable Unidad Asistencia Pedagógica.

Di Virgilio, María Mercedes: licenciada en Sociología. Master en Investigación en Ciencias Sociales, UBA. Actualmente candidata al Doctorado en Ciencias Sociales, Universidad de Buenos Aires. Es Becaria posdoctoral CONICET. Es investigadora docente de la Carrera de Políticas Sociales en el Instituto del Conurbano, Universidad Nacional de General Sarmiento. Es miembro del Área de Estudios Urbanos del Instituto Gino Germani de la Universidad de Buenos Aires.

Díaz, María Edelmira: licenciada en Periodismo. Coordinadora del proyecto Mujer Campesina, Secretaría de Agricultura, Ganadería, Pesca y Alimentos de la Nación. Coordinadora del Área de Grupos Vulnerables del proyecto de desarrollo de pequeños productores agropecuarios-PROINDER de la misma institución. Coordinadora de la Red de Técnicas e Instituciones que trabajan con mujeres rurales –campesinas y aborígenes– de la misma institución.

Dos Santos, Luisa: licenciada en Enfermería-Magister en Salud Pública, UNNE. Ex supervisora de Enfermería del Hospital de Salud Pública de la Provincia de Misiones. Docente investigadora. Profesor regular Enfermería Médica y Didáctica en Enfermería en la modalidad a distancia. Ex supervisora Capacitante del Programa Materno-Infantil (PROMIN).

Ducoté, Nicolás: licenciado en Relaciones Internacionales de la Universidad de San Andrés. Obtuvo un master en Políticas Públicas en la Universidad de Harvard. Ha realizado y realiza trabajos como consultor internacional para las Naciones Unidas, Transparency International, BID, CEPAL, el World Economic Forum, y para Kissinger McLarty Associates. Es co-fundador y actual director ejecutivo de CIPPEC.

Elichiribehety, Inés: magister en Educación orientación Psicología de la Educación, Universidad de Campinas (Brasil). Profesor adjunto cat. 4 de la Facultad de Ciencias Exactas de la UNCPBA. Miembro del Grupo de Investigación en Enseñanza de las Ciencias. Director del proyecto 03/ C 103 y miembro responsable del proyecto PICTO.

Enciso, Alejandro Daniel: licenciado en Administración, Universidad Nacional de Luján. Secretaría de Salud - Gobierno de la Ciudad de Buenos Aires.

- Estévez, María Fernanda:** licenciada en Servicio Social. Estudiante de la “Maestría en Diseño y Gestión de Políticas y Programas Sociales” de la FLACSO. Docente-investigadora de la Universidad Nacional de San Juan. Integrante del Equipo de Investigación “Política Social y Ciudadanía. Hacia un enfoque Constructivista”. Experiencia de trabajo en los Programas Sociales (Programa Social Agropecuario y Programa de Atención a Grupos Vulnerables).
- Falappa, Fernando:** licenciado en Ciencia Política, Universidad Nacional de Rosario. Mestre en Ciência Política do IUPERJ, Brasil, investigador docente del Instituto del Conurbano, Universidad Nacional de Gral. Sarmiento, profesor de “Política Social en la Argentina”.
- Fara, Luis:** sociólogo. Realizó estudios de posgrado en administración y políticas públicas. Coordina el área de monitoreo y evaluación del Programa Iniciativas para el Fortalecimiento Democrático y Social. Fue responsable de la gestión de diversos programas sociales gubernamentales.
- Febrero, María Rosa:** psicóloga, especializada en psicogerontología, tallerista de microemprendimientos en “Hogares de Día”, Dirección General de Tercera Edad (GCBA), coordinadora del Hogar de Día N° 9, codirectora del proyecto “Mayorarte”.
- Feldman, Ana:** socióloga y estadista (Università di Roma), especializada en metodología de la investigación social. Es docente de Metodología de la Investigación en una maestría de la Universidad Nacional de La Matanza. Trabaja en investigación en Italia y Argentina.
- Félix, Mariano:** docente de la Facultad de Humanidades y Ciencias de la Educación y Facultad de Ciencias Económicas, Universidad Nacional de La Plata. Becario de Formación Superior, Universidad Nacional de La Plata.
- Fernández, Alicia:** licenciada en Ciencias Políticas y Sociales, Universidad Nacional de Cuyo. Diplomado superior en Ciencias Sociales (FLACSO), investigador categoría II; directora de Proyectos de Investigación sobre Reforma del Estado.
- Fernández Soto, Silvia:** Maestría en Servicio Social PUC-SP/Brasil. Especialista en planificación y gestión de políticas sociales, FCS-UBA. Doctoranda en Servicio Social PUC-SP/Brasil.
- Fernández Wagner, Raúl:** arquitecto, Universidad Nacional de Mar del Plata. Especialista en Tecnología de la Vivienda en el Instituto de Pesquisas Tecnológicas de Sao Paulo. Realiza estudios doctorales (Ph.D.) / Architectural Association School of Architecture Housing and Urbanism Programme / Londres / Gran Bretaña. Categorizado “I” como docente-investigador (Programa de Incentivos Ministerio de Educación). Consultor Internacional del Fondo Nacional de la Vivienda Popular FONAVIPO del Viceministerio de Vivienda de El Salvador, para la revisión de la Política Nacional de Vivienda.
- Fernández, Diego Haroldo:** licenciado en Sociología, UNCU. Cursando el último año.
- Fernández, Inés Agustina:** arquitecta (UBA, 1987), con estudios de posgrado en administración pública, urbanismo y Habitat y Vivienda. Docente-investiga-

dora en FADU-UBA desde 1985. Trabaja en la Subsecretaría de Desarrollo Urbano y Vivienda desde 1998. Ha realizado estudios y pasantías laborales y de investigación en España, Francia, Italia y Alemania. Miembro de la Asamblea Palermo Viejo

Fernández, Inés: arquitecta, Universidad Nacional de Buenos Aires. Docente investigadora FADU-UBA desde 1985. Evaluación y monitoreo de proyectos de viviendas urbanas y rurales Campaña Reconstruir con Esperanza junto a los Inundados (1998-2001) (SS Vivienda de la Nación). Asistencia técnica a municipios y auditorías en temas de desarrollo urbano (2001-2004).

Fernández, María Emilia: licenciada en Servicio Social. Personal de Apoyo a la Investigación (CONICET). Integrante del Equipo Técnico del IIDVI. Integrante del Equipo Técnico del Instituto para la Comunidad y el Hábitat (ICOHA).

Ferraris, Carlos: consultor en comunicación social. Periodista y comunicador visual. Actual asesor en comunicación para el programa Rosario Hábitat, del Servicio Público de la Vivienda. Consultor periodístico para medios gráficos.

Ferrero, Aurelio: arquitecto. Investigador adjunto de CONICET; director del Área de Asesoramiento, Capacitación y Transferencia del CEVE (Córdoba); profesor universitario; coordinador internacional de la Red XIV "G": Hábitat en Riesgo (CYTED).

Fidyka, Leopoldo J.: abogado, Universidad de Buenos Aires; especialista en aspectos jurídicos de la participación ciudadana, municipios y desarrollo local. Investigador y docente en la materia. Coordinador del Programa Estudios Especiales, de la Dirección Nacional de Relaciones con la Comunidad, Secretaría de Asuntos Políticos del Ministerio del Interior. Autor del libro: "La Participación Comunitaria: Marco Constitucional de la República Argentina" (Dinac, M.I. 1995).

Finquelievich, Susana: arquitecta Universidad Nacional de Rosario. Postgrado de Planificación Urbana y Regional Universidad Politécnica de Szczecin, Polonia. Master en Urbanismo Institut d'Urbanisme de l'Academie de Paris, Université Paris VIII). Doctorado en Sociología Urbana (Ecole des Hautes Etudes en Sciences Sociales, París. Investigadora independiente del CONICET, basada en el Instituto Gino Germani, UBA. Directora del Programa de Investigaciones sobre la Sociedad del Conocimiento del IIGG-UBA. Presidente de LINKS, Asociación Civil para el Estudio y Promoción de la Sociedad del Conocimiento. Profesora honoraria en la University of Central Queensland, Facultad de Informática, Rockhampton, Australia.

Fischer, Mariano Ariel: licenciado en Sociología. Universidad Nacional de Cuyo. Coordinador Unidad Ejecutora Provincial SISFAM Mendoza. Subsecretaría de Desarrollo Social. Ministerio de Desarrollo Social y Salud de Mendoza. Mestrando en Cs. Sociales y SALud FLACSO-CEDES. Especialización en Ciencias Sociales y Salud FLACSO-CEDES.

Foce, Susana: arquitecta UBA y planificadora urbana y regional, UBA. Responsable técnica del Programa de Emergencia para la Recuperación de las Zonas afectadas por las Inundaciones (1998-2002). Docente adjunta Taller de

Planeamiento, FADU-UBA y titular cátedra de Planificación Urbana y Regional Univ. Católica de La Plata (1983-2004).

Ford, Myriam: licenciada en Sociología, UBA. Ayudante de primera ad honorem en el Instituto Gino Germani. Docente en la Escuela de Ciencia y Tecnología de la Universidad Nacional de San Martín.

Forni, Pablo: licenciado en Sociología, Universidad del Salvador, M.A. y Ph.D. en Sociología, University of Notre Dame. Se ha desempeñado como coordinador de tesis de la Maestría en Organizaciones sin Fines de Lucro (CEDES, UDESA, UTDT) y actualmente es docente del Programa de Doctorado de FLACSO y de la Facultad de Ciencias Sociales de la Universidad del Salvador. Asimismo, es director del Instituto de Investigación en Ciencias Sociales (IDICSO) de la Universidad del Salvador.

Fränkel, Daniel: licenciado en Sociología y Magíster Administración y Políticas Públicas. Universidad de San Andrés. Miembro del Equipo Técnico de Asistencia Técnica y Capacitación: Dirección de Medicina Asistencial - Dirección Provincial de Hospitales - Ministerio de Salud de la Provincia de Buenos Aires y Asesor de la Dirección de Salud Mental, Ministerio de Salud de la Provincia de Buenos Aires. Docente de la Carrera de Licenciatura en Enfermería, Universidad Nacional de Lanus.

Frávega Ibáñez, Sofía: licenciada en Trabajo Social, adscripta a cátedra Políticas Sociales del Estado, Universidad Nacional de Córdoba. Técnica en proyectos sociales de hábitat en la provincia de Córdoba.

Fuentes, Jorge: arquitecto FADU/UBA, Coordinador Programa Mejoramiento Habitacional e Infraestructura Básica, Subsecretaría de Desarrollo Urbano y Vivienda de la Nación (2000/2004).

Fumiére, Marcela Alicia: licenciada en Sociología, Universidad de Buenos Aires. Realizó diversos seminarios de perfeccionamiento. Cursó la Carrera de Especialización en Procesos de Lectura y Escritura de Cátedra UNESCO para América Latina (sede UBA1999-2000) y actualmente la maestría en Diversidad Cultural (UNTREF 2004). Participó en proyectos UBACYT (1995 Y 1998). Actualmente coordina la Comisión de Desarrollo Humano del Consejo de Profesionales en Sociología. Fundó una consultora para el desarrollo local y un programa de alfabetización integral.

Furque Baigorria, Diana Andrea: licenciada en Administración Universidad Nacional de Córdoba. Tesista de la Maestría en Administración Pública del Instituto de Investigación y Formación en Administración Pública de la UNC (IFAP/UNC). Integrante del equipo de investigación en prácticas políticas ciudadanas y estructuras institucionales del sistema político administrativo del IFAP/UNC. Coordinadora Área de Desarrollo Organizacional del Programa de Voluntariado Universitario de la UNC.

Gabrinetti, Mariana: licenciada en Psicología, elaborando su tesis de Maestría en Sociología del Trabajo, docente de la Cátedra de Política Social en la Escuela Superior de Trabajo Social; Universidad Nacional de La Plata, investigadora del Programa de Investigación: Movimientos Sociales y condiciones de vida

- Galán, Luciana:** terapeuta ocupacional, tallerista de microemprendimientos en “Hogares de Día”, Dirección general de Tercera Edad (GCBA)
- Garcés, Laura Eugenia:** licenciada en Servicio Social. Magíster en “Ciencias Sociales con orientación en Políticas Sociales”, Facultad de Derecho y Ciencias Sociales UNC. Actualmente becaria doctoral CONICET. Doctoranda en Ciencias Sociales, Universidad de Buenos Aires. Docente e investigadora de la Facultad de Ciencias Sociales de la Universidad Nacional de San Juan.
- García Allegrone, Verónica:** politóloga UBA. Maestranda en la maestría de Ciencias Sociales del trabajo (FCS-UBA). Becaria del CONICET en el CEIL-PIETTE y miembro del Área de Representación e Identidad de la misma institución.
- García, Gladys:** licenciada en Trabajo Social. Magíster en Trabajo Social. Trabajadora Social de OSEP (Obra Social de Empleados Públicos) y del Programa Provincial de Salud Reproductiva.
- Gargantini, Daniela:** arquitecta, maestranda en Hábitat y vivienda-UNMDP. Becaria de CONICET; miembro del Equipo Técnico del Área de Asesoramiento, Capacitación y Transferencia del CEVE (Córdoba); asistente de coordinación en la Red XIV “G”: Hábitat en Riesgo (CYTED).
- Garzia, María Isabel:** directora general del Servicio Público de la Vivienda de la Municipalidad de Rosario, desde 1996; ha realizado diversos estudios de post grado con relación a la temática del hábitat y el urbanismo.
- Gerscovich, Alicia:** arquitecta, especialista en Tecnología y Producción del Hábitat FADU-UBA. Jefe Trabajos Prácticos Construcciones III FADU-UBA. Investigadora Centro de Estudios Hábitat y Vivienda FADU-UBA. Coordinadora Área Arquitectura en la Dirección General de Administración de Bienes -Escribanía General - GCABA. Ex becaria CONICET.
- Gigena, Andrea:** licenciada en Ciencia Política. Universidad Católica de Córdoba. Maestrando en Administración Pública, mención en Desarrollo Local. Institutito de Investigación y Formación en Administración Pública (UNC). J.T.P. Metodología Investigación I. Facultad de Ciencia Política y Relaciones Internacionales (UCC). Becaria de la Agencia Córdoba Ciencia: período 07/03 a 06/04 con renovación para período 07/04 a 06/05.
- Gilbert, Antonio Joaquín:** asistente social. Técnico en Prevención de Adicciones. Posgrado en Economía Social y Desarrollo Local. Antecedentes: Sec. Organización Asoc. Bancaria (1984-1987) Secretario de Acc. Social, y Cultura en Municipalidad de Villarino (1987-1999). Actual: Equipo Desarrollo Productivo Local - IFAM - M del Interior de la Nación. Miembro de redes de ONG y Cooperativas de trabajo para el Desarrollo.
- Giménez, Patricia:** Master en Ciencias. Convención en Didáctica de la Matemática. Directora de la Dirección de Estadísticas e Investigaciones Económicas. Ministerio de Economía. Gobierno de Mendoza.
- Giró, Marta Graciela:** arquitecta. Magíster Scientiae en Metodología de Investigación. Profesional Principal de CONICET. Especialista en Docencia Universitaria.
- Giurleo, Pablo Martín:** estudiante avanzado de sociología. UNLP miembro de la Comisión de Desarrollo Humano del Consejo de Profesionales en Sociología.

- Gogorza, Lidia Mariana:** doctora en Ciencia Animal y médico Veterinario de la UNCPBA. Profesor adjunto Cat. 3 del Grupo Consolidado Sanidad Animal y Medicina Preventiva (SAMP). Directora del Proyecto SECYT 03/H160 y miembro responsable del Proyecto PICTO.
- Gojzman, Diego:** licenciado en Ciencias Políticas, UBA. Maestría en Ética Aplicada al Ambito Público, Facultad de Filosofía y Letras UBA. Desarrollo Institucional, Fondo de Capital Social.
- Gomiz, José Antonio:** master en Administración Pública. Director de Proyecto de Investigación y docente de la Universidad Nacional del Comahue, profesor titular regular Área Políticas Públicas.
- González Quinteros, Laura:** docente de la Facultad de Ciencias Sociales de la Universidad de la República. Integrante del Programa Producción de Alimentos y Organización Comunitaria de la Comisión Sectorial de Extensión y Actividades en el Medio. Magister en Estudios Sociales Aplicados, especialización en Economía Social (Universidad de Zaragoza - España). Socióloga y Asistente Social (Facultad de Ciencias Sociales - UDELAR - Uruguay).
- González, Cristina:** asistente social, Universidad Nacional de Córdoba. Master en Ciencia Política - UNAM, México. Aspirante al título de doctora en Ciencia Política de la New School University, Nueva York, Estados Unidos. Profesora titular en la cátedra Políticas Sociales de Estado, en la Escuela de Trabajo Social de la UNC.
- González, Rodrigo:** licenciado en Economía, Universidad Nacional de Cuyo. Posgrado: Maestría en Economía, UNLP (tesis en curso). Analista del Sector Economía Real. Dirección de Estadísticas e Investigaciones Económicas de Mendoza. Docente de la Facultad de Ciencias Económicas, UN Cuyo.
- Gorga, Marcelo:** médico Universidad Nacional de Buenos Aires con especialidad en Pediatría (Hospital Pedro de Elizalde) y Neurología Pediátrica (Hospital Garrahan). Miembro del Programa de Intervención Escolar (PIE).
- Gortari, Javier:** economista y magíster en Administración de Programas Sociales. Decano de la Facultad de Humanidades y Ciencias Sociales de la Universidad Nac de Misiones. Profesor titular regular de Economía Política. Investigador y extensionista en temas de Economía Social y Regional. Consultor nacional del PNUD y del CFI. Cooperante internacional para la Reconstrucción de Nicaragua (1980/87).
- Grassi, Estela:** doctora en Antropología Social, licenciada en Trabajo Social. Profesora titular regular e investigadora de la Facultad de Ciencias Sociales, Universidad de Buenos Aires.
- Grassino, Paula Carolina:** estudiante de tercer año de la licenciatura en Ciencia Política de la Universidad Católica de Córdoba, ayudante alumna de la Cátedra de Metodología de la Investigación I a cargo de la Mgter. María Alejandra Ciuffolini profesora titular y coordinadora del equipo de investigación de la misma cátedra.
- Greco, Marcela Florencia:** licenciada en sociología, UBA, miembro de la Comisión de Desarrollo Humano del Consejo de Profesionales en Sociología

- Grima, José Manuel:** Coordinador del “Programa de Fortalecimiento del Circuito de Protección Integral contra toda forma de Explotación (Visible o no, remunerada o no) de niños y niñas menores de 15 años” del CDNN yA, GCABA.
- Groba, Gabriela:** licenciada en Psicología, Jefa de Departamento “Hogares de Día”, Dirección General de Tercera Edad (GCBA), docente invitada en distintas universidades en el área de gerontología.
- Grossi, Ana María:** licenciada en Trabajo Social. Docente de la cátedra “Gestión Social de la carrera de licenciatura en Trabajo Social. Investigadora en temas de Políticas Sociales en la Facultad de Ciencias Políticas y Sociales de la UN Cuyo.
- Guardia, Viviana María de Lourdes:** consultora de la Alianza Poder Social y Ciudadanía de la Provincia de Mendoza para el Programa Fortalecimiento de Alianzas contra la Pobreza Urbana en América Latina y el Caribe (FONTAL- IIEDAL-BID). Directora Ejecutiva Asociación Vida Infantil. Docente adscripta cátedra Gestión Social. Facultad de Ciencias Políticas y Sociales. UN Cuyo.
- Guimarães Nogueira, Francis Mary:** docente do Curso de Pedagogia da Unioeste, graduada em letras, mestre e doutora em Educação pela Unicamp. Publicou o livro: “Ajuda Externa para a Educação Brasileira: da USAID ao Banco Mundial” além de vários artigos sobre política educacional em periódicos da área. Coordena o Grupo de Pesquisa em Políticas Sociais - GPPS.
- Guimenez, Sandra Marisa:** licenciada en Sociología, Universidad de Buenos Aires. Especialista en Políticas Sociales, Universidad de Buenos Aires. Candidata a master en políticas sociales de la Facultad de Ciencias Sociales de la UBA (entrega de tesis final en diciembre 2004). Docente de la carrera de sociología de la Facultad de Ciencias Sociales de la UBA de las asignaturas: “Economía Política Argentina” y “El Desarrollo como teoría y como práctica”.
- Gutiérrez Ageitos, Pablo:** licenciado en Sociología. Facultad de Ciencias Sociales, Universidad de Buenos Aires. Investigador. Instituto de Investigaciones Gino Germani. Facultad de Ciencias Sociales, Universidad de Buenos Aires.
- Herrera, Juan Carlos:** licenciado en Ciencia Política y Relaciones Internacionales; Universidad Católica de Córdoba. Candidato a doctor en Ciencia Política; Universidad del Salvador. Profesor investigador. Escuela de Política y Gobierno. Universidad Nacional de San Martín / Universidad del Salvador.
- Ilari, Sergio Raúl:** profesor investigador regular de las Universidades Nacionales de Quilmes y Luján. Ha dictado cursos de posgrado en Universidades Nacionales y Extranjeras, sobre Gestión Social y Estrategias de Lucha Contra la Pobreza. A su vez, ha realizado trabajos de consultoría y asistencia técnica en organismos internacionales (PNUD - BM - BID), el gobierno nacional, ONG y municipios de la Argentina.
- Isla, María Valeria:** especialista en Gestión de Políticas Públicas Sociales. Diseño, implementación y evaluación de Programas Sociales desde la perspectiva integral. Reforma del Estado en el Área Social. Directora General de Coordinación de Servicios Sociales Zonales. Subsecretaría de Gestión Social y Comunitaria, Secretaría de Desarrollo Social, Gobierno de la Ciudad de Buenos Aires.

- Izura, Teresa:** licenciada en Administración Pública y Ciencias Políticas, Universidad Nacional de Cuyo. Maestranda de FLACSO, Especialista en Docencia Universitaria, Investigadora categorizada de diversos proyectos financiados por la SECYT. Publicaciones centradas principalmente en la temática de Género, Trabajo y Pobreza.
- Jacquier, Nora Margarita:** licenciada en Enfermería. Magister en Salud Pública. Docente Investigadora. Profesora regular adjunto en Didáctica en Enfermería en la modalidad a distancia. Ex consejera directiva de la Facultad de Ciencias Exactas Químicas y Naturales UNAM. Ex supervisora de Enfermería del Hospital de Salud Pública de la Pcia. de Mnes. y del Programa PROMIN.
- Kors, Julia:** estudiante de Trabajo Social, Universidad de Buenos Aires. En la actualidad, trabaja en Fundación Huésped, Áreas de Prevención y Comunicación.
- Kremenutzky, Silvia:** licenciada en Sociología, Universidad de Buenos Aires; especializada en educación, juventud y política social. Ha sido técnica e investigadora en organismos públicos nacionales y ha sido docente universitaria. Es directora de Crisol Proyectos Sociales, consultora de organismos internacionales en el área de evaluación de proyectos (FORMEZ-BID).
- Krmpotic, Claudia Sandra:** doctora en Servicio Social (PUC-SP, Brasil), Magister en Ciencia Política (IDAES-UNSAM, Argentina), y licenciada en Servicio Social, Universidad de Buenos Aires. Docente e Investigadora en las Universidades Nacionales de Buenos Aires, Del Centro de la Provincia de Buenos Aires y de La Matanza, donde Coordina la Maestría en Ciencias Sociales.
- Lamberti, María Julieta:** estudiante de tercer año de la licenciatura en Ciencia Política de la Universidad Católica de Córdoba, ayudante alumna de la Cátedra de Metodología de la Investigación I a cargo de la Mgter. María Alejandra Ciuffolini profesora titular y coordinadora del equipo de investigación de la misma cátedra.
- Lareo, Marina:** licenciada en Servicio Social, Universidad de Buenos Aires. Especialista en Ciencias Sociales con mención en Salud CEDES/FLACSO. Directora general adjunta. Secretaría de Salud, GCBA. A cargo del Programa de Fortalecimiento de la Facturación de Prestaciones para los 33 hospitales públicos de la Ciudad de Buenos Aires.
- Lavandera, Mariana Paola:** licenciada en Sociología, Universidad de Buenos Aires. Miembro de la Comisión de Desarrollo Humano del Consejo de Profesionales en Sociología.
- Leal, Raquel Susana:** trabajadora social con estudios de Post Grado en Organizaciones sin Fines de Lucro (Universidad Torcuato Di Tella, 1998). Presidenta de la Fundación Servicio Universitario Mundial / SUM Argentina, autora y directora de diversos programas y proyectos socioeducativos ejecutados desde esa organización. (1992/ 2004). En la UNQ es docente del Seminario Taller Estrategias y dirige el Programa “Construyendo en Comunidad “ (2001-2004).
- Leiras, Marcelo:** lecturer en el Departamento de Humanidades de la Universidad de San Andrés, candidato a doctor del Departamento de Ciencia Política de la

Universidad de Notre Dame y licenciado en Sociología (UBA). Coordina el área de análisis y acción político-institucional del Programa Iniciativas.

Len, Esther Leonor: arquitecta, psicóloga social. Tallerista de microemprendimiento en el Departamento de “Hogares de Día”, Dirección General de Tercera Edad (GCBA).

Lentini, Mercedes: socióloga. Docente titular, Facultad de Ciencias Políticas y Sociales, UN Cuyo. Doctorando en Ciencias Sociales / UN Cuyo. Investigador en categoría II Programa de Incentivos / Sec. de Políticas Universitarias/ Mterio. de Cultura de la Nación.

Leoni, Fabiana: licenciada en Política Social (UNGS). Maestrando en Economía Social (ICO/UNGS)

Lépure, Eduardo: Politólogo Universidad Católica Argentina. Maestrando en Diseño y Gestión de Programas y Políticas Sociales (FLACSO). Investigador adjunto del Observatorio de la Deuda Social Argentina del Departamento de Investigación Institucional de la UCA.

Lépure, Silvia: licenciada en sociología y doctorando de la Pontificia Universidad Católica Argentina (UCA). Diploma de Especialización de postgrado en Planeamiento de Desarrollo Regional, (Asentamientos Humanos) del Institute of Social Studies, La Haya, Holanda. Especialización de postgrado en Hábitat-Asentamientos Humanos de las Naciones Unidas, Ginebra, Suiza. Profesora titular ordinaria e investigadora principal del Observatorio de la Deuda Social Argentina del Departamento de Investigación Institucional de la UCA.

Levatino, María Belén: licenciada en Ciencias Políticas y Administración Pública, egresada de la Facultad de Ciencias Políticas y Sociales de la Universidad Nacional de Cuyo. Investigadora en formación de esta casa de estudios en temas relacionados con la transparencia y corrupción. Docente adscrita ad-honorem de la cátedra Historia de las Instituciones Argentinas, Facultad de Ciencias Políticas y Sociales, y de la cátedra Teoría de las Relaciones Internacionales, Universidad de Congreso.

Levín, Silvia: master en Ciencias Sociales - FLACSO. Profesora titular de política social de la Facultad de Ciencia Política de la Universidad Nacional de Rosario. Investigadora del Consejo de Investigaciones de la Universidad Nacional de Rosario (CIUNR).

Lipina, Sebastián J.: licenciado en Psicología, Universidad de Belgrano. Investigador Asociado de la Unidad de Neurobiología Aplicada (UNA)(CEMIC-CONICET). Coordinador del Programa de Intervención Escolar (PIE). Profesor UNSAM.

Longo, María Eugenia: licenciada en Sociología, Universidad del Salvador. Investigadora adjunta del Área de ONG y Políticas Públicas del Instituto de Investigación de Ciencias Sociales (IDICSO) de la Universidad del Salvador. Asistente del proyecto: Red Latinoamericana de Educación, Trabajo e Inserción Social en América Latina (REDETIS). Docente en la Facultad de Ciencias Sociales de la Universidad del Salvador.

López, Eduardo: licenciado en Psicología. Especialista en Identificación, For-

mulación y Evaluación de Proyectos Sociales. Maestrando en Políticas Sociales (UNSA). Realizando tesina de especialidad en Políticas Sociales dirigidos a la Infancia y Adolescencia y Derechos del Niño. Residente (3º año) de Psicología Comunitaria (Ministerio de Salud Pública de Salta). Investigador del INASOCO.

López, Jacqueline: licenciada en Trabajo Social (Univ. Nac. de La Matanza). Maestranda en Desarrollo Local, Univ. Nac. de San Martín. Jefa de Trabajos Prácticos en las carreras de Trabajo Social, UBA y Univ. Nac. de La Matanza. Miembro del equipo de Salud Región II Municipalidad de La Matanza.

López, María Julia: asistente social. Integrante de la Asociación Civil “La Choza” Centro de Iniciativas para el Desarrollo Local. En la actualidad es integrante del Equipo Técnico Territorial de la Subsecretaría de Acción Social de la Provincia de Corrientes.

López, Norma: licenciada en Administración y Gestión Empresarial. (UNSAM.) Secretaría de Salud de la Ciudad de Buenos Aires.

López, Susan: socióloga (UBA). Especialista en Ciencias Sociales con mención en Salud (CEDES/FLACSO). Especialista en Ciencias Políticas (FLACSO).

Lorda, María Amalia: licenciada y profesora en Geografía. Magister Scientiae en Gestión Ambiental del Desarrollo Urbano. Docente-investigadora del Departamento de Geografía de la Universidad Nacional del Sur. Cátedras a cargo: Didáctica Especial de Geografía, Práctica de la Enseñanza en Geografía y Desarrollo Ambiental Urbano.

Lucero, Marcelo: licenciado en Trabajo Social, egresado de la Facultad de Ciencias Sociales de la UNSJ. Magíster de FLACSO en Ciencias Sociales con mención en Sociología. Cumple funciones de docencia en la cátedra Metodología de Investigación II Facultad de Ciencias Sociales, Universidad Nacional de San Juan y se desempeña como investigador (becario Doctoral CONICET) en el Instituto de Investigaciones Socio Económicas de la UNSJ, y miembro del equipo de Empleo y Pobreza dirigido por el doctor Floreal Forni en el CEIL-PIETTE.

Lucuix, María Beatriz: doctoranda de la Facultad de Cs. Sociales (UBA) donde es docente e investigadora, Mag. en Administración Pública (FCE-UBA), con un Posgrado en Estadística aplicada a la investigación (UNC), y licenciada en Servicio Social (UBA). Becaria SIEMPRO - BIRF.

Luft, Maximiliano: licenciado en Ciencia Política, (Universidad del Salvador). Posgrados en “Gestión y Control de Políticas Públicas”, FLACSO; “El Pensamiento Económico. Un enfoque analítico e histórico”, FLACSO; “Ciclo Pedagógico para la habilitación docente en el área de las Ciencias Sociales” (Universidad del Salvador). Actualmente se desempeña como miembro investigador de GAP Argentina (Grupo de Análisis Político) y coordinador técnico de la Secretaría Ejecutiva del Consejo Consultivo Nacional de Políticas Sociales.

Lumerman, Pablo: licenciado en Ciencia Política de la Universidad de Buenos Aires. En el año 2003, concluyó la maestría en Desarrollo Local en la Universidad Nacional San Martín y la Universidad Autónoma de Madrid. Su foco de trabajo es el impacto de los conflictos socio ambientales sobre el desarrollo local. Ac-

tualmente es docente en la Universidad de Buenos Aires y trabaja como mediador y facilitador para la Fundación Cambio Democrático en Buenos Aires.

Mac Lennan, Marcela: licenciada en Ciencia Política (UBA). Profesora de Ciencias Políticas (Ciclo Básico Común, UBA). Integrante de la Asociación para el Desarrollo Local (ADL). Asesora del Programa de Colectividades del Gobierno de la Ciudad de Buenos Aires.

Macri, María Raquel: licenciada en Sociología, UCA. Especialista en Problemáticas Sociales Infante - Juveniles (CEA-UBA). Estudios de doctorado en de la Facultad de Filosofía y Letras de la UBA y en el Depto. de Sociología de la Universidad de California, San Diego. Investigadora del Instituto Gino Germani. Profesora de la Facultad de Ciencias Sociales y en Posgrado en el Centro de Estudios Avanzados, UBA., en la Universidad Nacional del Comahue y en la Universidad Nacional de Salta. Consultora externa UNICEF-Argentina en temas de trabajo infante-adolescente.

Malfa Gold, José Luis: licenciado en Economía. UN Cuyo. Analista de la Dirección de Estadísticas e Investigaciones Económicas. Ministerio de Economía. Gobierno de Mendoza.

Maniaci, Alejandro: licenciado en Trabajo Social, Universidad Nacional de Córdoba. Miembro de equipos de investigación sobre Políticas Sociales, actualmente trabaja en el Plan Estratégico para la ciudad de Córdoba.

Marchena, María Emilia: estudiante licenciatura en Sociología. UN Cuyo. Analista de la Dirección de Estadísticas e Investigaciones Económicas. Ministerio de Economía. Gobierno de Mendoza.

Mareño Sempertegui, Mauricio: licenciado en Trabajo Social, Universidad Nacional de Córdoba. Miembro de equipos de investigación sobre Políticas Sociales, cursa la Maestría en Sociología, UNC.

Marre, Mirta Elena: licenciada en Ciencia Política y Administración Pública. Docente de la carrera de Ciencia Política y Administración Pública. Investigadora en temas de gestión y administración pública en la Facultad de Ciencias Políticas y Sociales de la UN Cuyo.

Martelli, María I.: licenciada en Psicología (UBA). Becaria de Investigación ANPCYT. Miembro del Programa de Intervención Escolar (PIE). Ayudante de Primera de Estadística II (UBA).

Martí, Andrea Virginia: estudiante de Trabajo Social (UBA) – 4to. Año.

Martín, Lorena: licenciada en Trabajo Social (Univ. Nac. La Matanza). Ayudante en las carreras de Trabajo Social, Univ. Nac. de La Matanza y UBA. Miembro del equipo técnico de la Unidad de Servicios de Empleo - Secretaría de Empleo - Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social de la Nación.

Martínez, Clarisa: licenciada en Trabajo Social. Cursó la Carrera en Gestión y Planificación de Políticas Sociales y la Maestría en Políticas Sociales (Universidad de Buenos Aires). Tesis de Maestría en evaluación para su defensa pública. Docente de la materia Antropología Social en la Facultad de Ciencias Sociales, UBA, desde 1998 hasta la fecha. Investigadora participante del proyecto bienal "Política social, condiciones de trabajo y formas de organización socio-políti-

ca". Instituto de Investigaciones Gino Germani, Facultad de Ciencias Sociales (UBA). Actualmente se desempeña como consultora de un programa nacional alimentario (FOPAR), dependiente del Ministerio de Desarrollo Social y Medio Ambiente.

Martínez, Laura: licenciada en Trabajo Social. Coordinadora área profesionales de "Hogares de Día", Dirección general de Tercera Edad (GCBA), capacitadora en gerontología de la Universidad Nacional de Lanús.

Mártire, Carla Andrea: licenciada en Trabajo Social. Universidad Nacional de Buenos Aires. Municipalidad de Tigre. Integrante del Equipo Interdisciplinario del Área Programática Las Tunas-Tigre. Estudiante de la Carrera: Especialización en Violencia Familiar. UBA.

Medina, Horacio: licenciado en Psicología, coordinador área de capacitación de "Hogares de Día", Dirección General de Tercera Edad (GCBA), docente (UBA) e investigador UBACYT.

Ministerio de Desarrollo Humano y Trabajo de la Provincia de Buenos Aires: Coordinación Institucional: licenciada María Cristina Andreu - Consejo Federal de Inversiones / Especialista en Formación Laboral: licenciada Isabel Jiménez. Asociación Regional de Desarrollo Empresario ARDE. Director del Proyecto: licenciado Julio Arrieta / Sociólogo Senior: licenciado Alicia Kossoy / Analista de Información: licenciada María Inés Holler / Auxiliares Técnicos: licenciado José Pronato y licenciado Jorgelina Loza.

Minteguiaga, Analía Mara: licenciada en Ciencia Política, Facultad de Ciencias Sociales, Universidad de Buenos Aires; master en Políticas Sociales, Facultad de Ciencias Sociales, UBA; especialista en Planificación y Gestión de Políticas Sociales, Facultad de Ciencias Sociales, UBA; diploma superior en Ciencias Sociales con mención en Gestión y Conducción del Sistema Educativo y sus Instituciones por la Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales (FLACSO). Actualmente se encuentra realizando el Programa de Doctorado de Investigación en Ciencias Sociales con Especialización en Ciencia Política por la Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales (FLACSO - Sede México).

Mocciola, María A.: arquitecta FADU-UBA, licenciada en Ingeniería de Sistemas FI-UBA. Ex profesora titular master en Tecnología y Producción FADU-UBA.

Molteni, María Julia: licenciada en Sociología, UBA.

Monteagudo, María Lucrecia: bachiller en letras. Licenciado en Psicóloga UNLP. Doctora en Psicología Clínica UB. Diputada Nacional. Parlamentaria Latinoamericana

Monti, Luis Oscar: presidente de la Mesa Coordinadora Nacional de Asociaciones Cooperadoras Escolares de la República Argentina. Presidente de la Confederación de Asociaciones Cooperadoras Escolares de la Provincia de Santa Fe. Director del Instituto Superior de Cooperación Educativa. De la ciudad de Esperanza.

Montiel, Sandra L.: licenciada en Trabajo Social - Licenciada en Antropología Social - Maestranda en Políticas Sociales. Facultad de Humanidades y Cs. Sociales - Universidad Nacional de Misiones.

- Montura, Marcelo:** vicepresidente de la Federación de Asociaciones Cooperadoras Escolares del Departamento Las Colonias, integrante de la Mesa Coordinadora Nacional de Asociaciones Cooperadoras Escolares
- Moreno, María Laura:** licenciada en Ciencia Política, egresada de la Universidad Católica de Córdoba; profesora adjunta interina de Sociología de la Educación y jefe de trabajos Prácticos de Historia del Pensamiento Político I y II, en la Universidad Nacional de La Rioja. Becaria de investigación en los proyectos “Las organizaciones del Tercer Sector en La Rioja” e “Historia del cooperativismo riojano”, en la Universidad Nacional de La Rioja.
- Moro, Javier:** investigador del Instituto de Geografía de la Facultad de Filosofía y Letras Universidad Buenos Aires.
- Muñiz Terra, Leticia:** profesora y licenciada en Sociología. Becaria doctoral de CONICET con sede en el CEIL-PIETTE de CONICET. Docente de la UNLP. Actualmente cursando la Maestría en Ciencias Sociales del Trabajo. UBA.
- Murgaza, Ivana:** licenciada en Ciencia Política y Administración Pública de la Facultad de Ciencias Políticas y Sociales de la UN Cuyo, en calidad de alumna avanzada y graduada joven colabora en el equipo de investigación dirigido por la licenciada Alicia Fernández
- Naddeo, María Elena:** presidenta del Consejo de Derechos de Niños, Niñas y Adolescentes del Gobierno de la Ciudad de Buenos Aires.
- Naldini, Leandro:** coordinador de Centros Replica GRANEEN, Rosario. Fundación Red Social.
- Narrillos, Hilda:** licenciada en Ciencias Políticas y Sociales UN Cuyo; diplomada en Ciencias Sociales FLACSO; docente-investigadora de la Facultad de Ciencias Políticas.
- Neri, Laura Noemí:** licenciada en Administración Pública y Ciencias Políticas, U.N Cuyo. Maestría en Cs. Sociales, FLACSO.
- Nirenberg, Olga:** socióloga, sanitarista, doctoranda de la Facultad de Ciencias Sociales de la UBA. A cargo de programas y proyectos sociales y de salud. Presidente del Centro de Apoyo al Desarrollo Local (CEADEL). Consultora de áreas sociales gubernamentales, de ONG y organismos internacionales.
- Nobile, Mariana:** Ministerio de Salud, Control de gestión del Programa de insuficiencia Renal Crónica. Universidad Nacional de Lanús, docente-instructora de la cátedra seminario de Investigación Aplicada. Institución Salesiana Don Bosco Coordinación y orientación de trabajo comunitario (niños -adolescentes) en villa Itati –Quilmes. UNSAM Escuela de Posgrado-. Ejecución de un Trabajo de investigación sobre problemáticas de familia y respuestas institucionales en partidos del Conurbano bonaerense. Dirigida por el profesor Hilario Wynarczyk
- Ocaña, Viviana Estela:** licenciada en Psicología Universidad Nacional de Cuyo cursos de perfeccionamiento y post-grado. Becas. Especialista en Docencia Universitaria. Tesis en curso de la Maestría en Ciencias Sociales FLACSO. Prof. titular. Investigadora. Autora de artículos sobre niñez, derechos humanos y seguridad. Panelista, conferencista y capacitadora.
- Ojeda, Marcela:** licenciada en Trabajo Social. Especialista en Salud Mental. Traba-

jadora social del Programa Provincial de Salud Reproductiva, Maternidad Hospital Luis Lagomaggiore y de Cable a Tierra.

Olavarría Gambi, Mauricio: doctor en Políticas Públicas, University of Maryland at College Park. Académico del Instituto de Asuntos Públicos de la Universidad de Chile. Autor de trabajos académicos sobre política social, pobreza, costos del crimen y salud publicados en Estados Unidos, Gran Bretaña, México, Argentina, Brasil y Chile.

Orozco, Laura: licenciada en Sociología Universidad Nacional de Cuyo, colaboradora investigación.

Orquiza Viriato, Edaguimar: graduada em Letras e Pedagogia. Mestre em Administração e Supervisão Escolar pela Universidade Estadual de Campinas (UNICAMP). Doutora em Política Educacional pela Pontifícia Universidade Católica (PUC/SP). Professora Adjunta do Curso de Pedagogia da Universidade Estadual do Oeste do Paraná (UNIOESTE), Campus Cascavel. Autora de diversos artigos que tratam da formação de professores, da gestão escolar, do Estado e do público e privado. Pesquisadora e Vice-líder do Grupo de Pesquisa em Gestão Escolar (Gpge). Pós-doutoranda na Faculdade de Educação, Universidade de São Paulo (USP).

Otero, María Rita: doctora en Enseñanza de las Ciencias UBU (España). Profesor asociado Cat. 3 de la Facultad de Ciencias Exactas de la UNCPBA. Directora del Grupo de Investigación en Enseñanza de las Ciencias. Director del proyecto 03/ C 130 y miembro responsable del proyecto PICTO

Oviedo, Alejandro Daniel: licenciado y magíster en Antropología Social. Investigador Independiente y Profesor en las cátedras de Economía Social y de Economía Política, Facultad de Humanidades y Ciencias Sociales de la Universidad Nacional de Misiones. Coordinador proyecto extensión convenio con la Sec de Acción Cooperativa, Mutual Comercio e Integración, Gob. de la provincia de Misiones.

Pagani, María Laura: licenciada en Sociología, Universidad Nacional de La Plata y maestrando en Diseño y Gestión de Políticas y Programas Sociales, FLACSO. Becaria de la CIC (Comisión de Investigaciones Científicas de la prov. de Buenos Aires). Docente de la UNLP y UCALP. Docente en el IPAP (Instituto Provincial de la Administración Pública-Subsecretaría de la Función Pública de la prov. de Buenos Aires).

Palacios, Diego: responsable administrativo réplica GRANEEN, Rosario. Fundación Red Social.

Palacios, Luis: licenciado en Trabajo Social (UBA). Master en Estudios Latinoamericanos, Universidad Estatal de San Diego, Estados Unidos. Doctorando en Ciencias Sociales, Universidad Nacional de General Sarmiento-IDES. Coordinador de la carrera de Trabajo Social y profesor adjunto regular en la Universidad Nacional de La Matanza. Profesor titular en la Universidad Nacional de Lomas de Zamora.

Palero, Delia: licenciada en Sociología. Diplomada en Asentamientos Humanos / U. De Chile. Docente, Facultad de Ciencias Políticas y Sociales, UN Cuyo. In-

investigador en categoría II Programa de Incentivos / Sec. de Políticas Universitarias/ Mterio. de Cultura de la Nación.

Peña, Lidia Zulema: magister en Administración Pública. Profesional, docente e investigadora de la Universidad Nacional del Comahue, Centro Universitario Regional Zona Atlántica. Integrante del Proyecto de Investigación Modernidad y Políticas Sociales, docente Área Análisis Organizacional. E-mail: lzpena@uncoma.edu.ar

Pérez, María Victoria: licenciada en Sociología, Universidad Nacional de Cuyo. Cursando el 5º año. Ayudante alumno ad-honorem para la Cátedra de Procesos Sociales Contemporáneos, perteneciente al primer año de la carrera de Sociología, Facultad de Ciencias Políticas y Sociales, Universidad Nacional de Cuyo. Marzo a junio de 2004.

Pérez, Pablo Ernesto: licenciado en Economía, Universidad Nacional de La Plata. Magíster en Finanzas Públicas Provinciales y Municipales, UNLP. Doctorando en la Facultad de Ciencias Sociales de la UBA. Profesor Adjunto de la Facultad de Ciencias Económicas de la UNLP y de la Maestría en Ciencias Sociales del Trabajo de la UBA. Investigador del CONICET con sede en el CEIL-PIETTE.

Piccheti, Valentina: licenciada en Sociología, Universidad de Buenos Aires. Maestranda en la Maestría de Investigación en Ciencias Sociales (FCS-UBA). Investigadora asociada en el CEIL-PIETTE y miembro del Área de Representación e Identidad de la misma institución.

Pipa, Dante: arquitecto. Investigador independiente de CONICET; director del Área de Producción; profesor universitario

Portilla, Julián: licenciado en Ciencia Políticas, Vassar College, Nueva York. Institut d'Études Politiques de París. Maestría en Análisis y Resolución de Conflictos, Institute for Conflict Analysis and Resolution, George Mason University. Mediador y facilitador, Coordinador de Programas, Fundación Cambio Democrático.

Porto Borges, Liliam Faria: docente do Curso de Pedagogia da Unioeste – Campus de Cascavel, com graduação em história, mestrado em Educação pela PUC Campinas, cursando o doutorado pela Universidade Federal de São Carlos. Compõe o Grupo de Pesquisa em Políticas Sociais – GPPS, desenvolvendo projetos de pesquisa sobre políticas educacionais.

Priotti, Silvia: relacionista pública. Coordinadora de la Red de Emprendedores de la Municipalidad de Marcos Juárez 1998 a la fecha. Integrante del Equipo Interdisciplinario de Capacitación y Secretaría de la Cámara de Mujeres Pymes y Microempresarios del Sudeste Cordobés. Coordinadora y capacitadora del Centro Regional de Apoyo y Desarrollo a la Microempresa de la Municipalidad de Marcos Juárez.

Queralt, Gustavo: licenciado en Geografía. Consultor para el Servicio Público de la Vivienda de la Municipalidad de Rosario, actual Coordinador Sectorial de Desarrollo Humano Sustentable en dicho Organismo. Fue funcionario de diversos organismos públicos relacionados con el mejoramiento del hábitat y las políticas sociales.

- Querzoli, Roberto:** alumno avanzado de la licenciatura en Historia, Universidad Nacional de La Plata; miembro del Observatorio Memoria y Prácticas Sociales en Derechos Humanos e integrante del área Praxis Social, con sede en el CEDHEM (Centro de Derechos Humanos Emilio Mignone) Universidad Nacional de Quilmes; asistente de investigación en el Proyecto de investigación “Un intento de operacionalizar el concepto de hegemonía: desde la reflexión teórica hacia los indicadores empíricos.” dirigido por el Doctor Javier Balsa, Universidad Nacional de La Plata
- Ramírez, Rosa Leticia:** docente e investigadora Universidad Nacional de Cuyo; Categoría III del Programa de Incentivos; Postgrados y especialización en Administración de Servicios y Sistemas de Salud.
- Ramos, Miguel:** presidente de la Federación de Asociaciones Cooperadoras Escolares del Departamento Las Colonias.
- Rausky, María Eugenia:** licenciada en Sociología. Universidad Nacional de La Plata. Cursando la Maestría en Metodología de la Investigación Social de la Universidad de Bologna con sede en la Universidad de Tres de Febrero. Becaria del Ceil-Piette del Conicet (Beca de Posgrado tipo I)
- Ravano, Gabriel:** licenciado en Sociología, responsable del área de elaboración estadística en “Hogares de Día”, Dirección General de Tercera Edad (GCBA)
- Rebón, Marcela:** licenciada en Ciencia Política. Realiza estudios de Maestría en Políticas Sociales. Docente de las Universidades Nacionales de Tres de Febrero y San Martín. Actualmente Consultor del Equipo Técnico de la Secretaría de Políticas Sociales y Desarrollo Humano del Ministerio de Desarrollo Social de la Nación.
- Reyes Suárez, Azucena Beatriz:** licenciada en sociología. Doctoranda en Educación; docente-investigadora UNCuyo. Profesora en varias Maestrías y Especializaciones. Directora del Departamento de Metodología de la Investigación Educativa, FEEYE. Profesional de la Administración Pública Provincial. Gobierno de Mendoza.
- Rezával, Julieta:** licenciada en Sociología, (UBA). Fue responsable del área de Seguimiento de Proyectos en Programas de la Dirección de Empleo del Gobierno de la Ciudad de Buenos Aires. Actualmente realiza tareas de investigación en CIPPEC.
- Ricciardi, Celeste:** licenciada en Trabajo Social. Trabajadora Social del Programa Provincial de Salud Reproductiva, área asistencial y de capacitación. Cursa el 2º año del Profesorado en Trabajo Social en la UNC.
- Ricle, Irene Injoque:** licenciada en Psicología (UBA). Miembro del equipo de investigación del PIE.
- Rieveres Borges de Andrade, Gabriela:** Doutorado em Saúde Pública, Escola Nacional de Saúde Pública/Fundação Oswaldo Cruz, ENSP/FIOCRUZ. Mestrado em Saúde Pública, Escola Nacional de Saúde Pública/ Fundação Oswaldo Cruz, ENSP/FIOCRUZ. Graduação em Psicologia Universidade Federal do Espírito Santo, UFES.
- Rodríguez Bilella, Pablo:** doctor en Sociología (University of Sussex, UK). Master

en Ciencias Sociales (FLACSO-Argentina). Director del PETAS –Programa de Estudios del Trabajo, el Medio Ambiente y la Sociedad–, Instituto de Investigaciones Socio-Económicas, Facultad de Ciencias Sociales, Universidad Nacional de San Juan

Rodríguez Larreta, Horacio (h): licenciado en Economía de la UBA, master en Administración de Empresas en Harvard. Responsable Área de Política Social y de Reforma del Estado del Grupo Sophia (febrero 2002-presente); director general de la Dirección General Impositiva (septiembre 2001-febrero 2002); presidente del Instituto Previsión Social de la Provincia de Buenos Aires (enero-septiembre 2001); interventor del PAMI (2000); subsecretario de Políticas Sociales de la Nación (1998); gerente general de la Administración Nacional de Seguridad Social –ANSES (1995-1998).

Rodríguez, Paula: maestranda en Ciencias Sociales, FCH-UNCPBA. Docente investigadora en la UNCPBA.

Rodulfo, María Beatriz: arquitecta y planificadora urbana y regional (UBA). Docente investigador FADU-UBA. Profesor titular ordinario del Taller de Planeamiento Urb. y Regional PROPUR/FADU/UBA. Directora Nacional de Programas Habitacionales (1997-2003) SS de Vivienda de la Nación.

Roffler, Érika: licenciada en Ciencia Política. Maestría en Administración y Gerencia Pública. Docente de la Universidad Nacional de General San Martín y la Universidad de Belgrano. Actualmente jefa de Gabinete de Asesores de la Secretaría de Políticas Sociales y Desarrollo Humano del Ministerio de Desarrollo Social de la Nación.

Rofman, Adriana: licenciada en Sociología, DEA en Estudios Latinoamericanos, Université de Paris III. Investigadora docente del Instituto del Conurbano, Universidad Nacional de Gral. Sarmiento, especializada en el campo del desarrollo local y las políticas sociales.

Roigé, Mariana: maestranda en Ciencias Sociales, FCH-UNCPBA. Docente investigadora en la UNCPBA.

Roitter, Mario M.: economía y master en Administración. Codirector del Área Sociedad Civil y Desarrollo Social, Centro de Estudios de Estado y Sociedad (CEDES). Investigador de la Red de Conocimiento sobre Emprendimientos Sociales (RACES) - Social Enterprise Knowledge Network (SEKN) UdeSA- HBS Harvard University. Consultor en programas de PNUD, UNICEF y CEPAL.

Romagnoli, María Cristina: licenciada en Sociología (UNuyo); diplomada en Gestión de las Instituciones Educativas (FLACSO), magister en Metodología de la investigación científica (UNER); profesora titular de Sociología de la Educación de la Facultad de Educación Elemental y Especial; UN Cuyo; docente - investigadora categoría II

Román, Marcela: ingeniera agrónoma. Profesora adjunta, cátedra de Economía Agraria de la facultad de Agronomía de la UBA, miembro del CEDERU - Centro de Estudios y Servicios sobre Desarrollo Rural FAUBA, consultora de proyectos públicos y privados orientados al Desarrollo rural. Investigadora de diversos proyectos sobre productores familiares.

- Rosenstein, Claudia:** integrante del equipo para el estudio de la vivienda de la FAPYD. JTP ordinaria, Fapyd, UNR. Maestría en Hábitat y Vivienda. Tesis en realización. Gestión de programas y proyectos en el asentamiento irregular “Centro Universitario Rosario”, UNR. Libros y publicaciones en el país y en el extranjero. Expositora en congresos. Coordinación de seminarios y talleres. Pasantía FOMEC en España sobre el tema “Alternativas tecnológicas aplicadas a la vivienda de interés social.”
- Rubinstein, Susana:** terapeuta ocupacional, gerontóloga, coordinadora del área de talleristas en “Hogares de Día”, Dirección General de Tercera Edad (GCBA).
- Rubio, María Elena:** licenciada en Servicio Social (UBA). Especialización en Relación Estado y Sociedad Civil. Coordinó programas y proyectos sociales, socio-educativos y socio-sanitarios en ONG y gobierno nacional. Ejerce la docencia en universidades, organismos gubernamentales y ONG. Ex Secretaria de Desarrollo Social de la Presidencia de la Nación y Transformar para Sí y para Otros - Servicio Universitario Mundial. Actualmente se desempeña como secretaria Ejecutiva del Consejo Consultivo Nacional de Políticas Sociales.
- Saavedra, Laura Graciela:** socióloga; UBA. Candidata a master en Gestión y Evaluación de Políticas Sociales. FLACSO. Bs. As. Profesora investigadora. Universidad Nacional de San Martín / Instituto de Investigaciones Gino Germani. Facultad de Ciencias Sociales. UBA.
- Sabsay, Alejandro:** contador público, Universidad Nacional de Buenos Aires. Licenciado en Sociología, UBA. Corresponsable Línea de Acción Fondos de Crédito del Programa Mejoramiento Habitacional e Infraestructura Básica de la Subsecretaría de Desarrollo Urbano y Vivienda.
- Saguier, María Lidia:** licenciada en Sociología y Psicóloga Social. Maestranda UNSAM en Sociología Económica (tesis en preparación). Consultor Senior del Programa “Sistema de Información, Evaluación y Monitoreo de Programas Sociales” (SIEMPRO), Consejo Nacional de Coordinación de Políticas Sociales. Integrante de la Cátedra UNESCO sobre las Manifestaciones Actuales de la Cuestión Social, Instituto Torcuato Di Tella.
- Salcedo, Diego:** licenciado sociología. Universidad Nacional de Cuyo. Responsable de Evaluación. SIME. Sistema de Monitoreo y Evaluación. Subsecretaría de Desarrollo Social. Ministerio de Desarrollo Social y Salud de Mendoza. Postulante de tesis Maestría en CS. Sociales FLACSO.
- Salcedo, Susana:** licenciado en Trabajo Social. Posgrado: Trabajadora Social del Programa Provincial de Salud Reproductiva, Maternidad Hospital Luis Lagomaggiore y de Cable a Tierra. Cursa el 2º año del Profesorado en Trabajo Social en la UNC.
- Salomón, Adriana:** arquitecta. Actual coordinadora general del Programa Rosario Hábitat. Consultora del Servicio Público de la Vivienda de la Municipalidad de Rosario. Fue, entre otras funciones desarrolladas, directora, coordinadora de proyecto y coordinadora general de la Dirección de Tierra y Vivienda de la Municipalidad de Zárate y asesora de la Comisión de Tierra y Vivienda en la Cámara de Diputados de la Provincia de Buenos Aires.

- Salse, Guillermina:** licenciada en Ciencia Política. Maestría en Educación, opción Administración. Docente de la Universidad de Belgrano. Actualmente Consultor del Equipo Técnico de la Secretaría de Políticas Sociales y Desarrollo Humano del Ministerio de Desarrollo Social de la Nación.
- Salvia, Agustín:** doctor en Sociología (UNAM). Investigador CONICET. Coordinador e investigador jefe del Observatorio de la Deuda Social Argentina del Departamento de Investigación Institucional de la UCA y director del grupo de investigación Cambio Estructural y Desigualdad Social en el Instituto Gino Germani de la Universidad de Buenos Aires. Profesor titular de la UBA.
- Sánchez, Silvia Susana:** licenciada en Política Social. Investigadora de la Universidad Nacional de General Sarmiento.
- Sancho, Analía Valeria:** licenciada en Sociología, UN Cuyo. Docente en la UN Cuyo.
- Santiago, Fernando:** licenciado en Política Social por la Universidad Nacional de General Sarmiento. Maestrando en Administración y Políticas Públicas en la Universidad de San Andrés. Actualmente docente de Políticas Públicas Comparadas en la Universidad Nacional de General Sarmiento. Auditor del Área de Salud y Desarrollo Social de la Auditoría General de la Ciudad de Buenos Aires. Durante 2003 becario de investigación y Visiting Research del Center for Latin American Social Policies, Universidad de Texas.
- Sanz, Agustín Pascual:** actual consultor Servicio Público de la Vivienda de la Municipalidad de Rosario, coordinador del sector de Tierras y Regularización Dominial del SPV. Fue, entre otras funciones desarrolladas, director de Tierra y Vivienda de la Municipalidad de Malvinas Argentinas y coordinador general de la Dirección de Tierra y Vivienda de la Municipalidad de Zárate.
- Sare, Graciela:** directora de Políticas Sociales del Gobierno de Tucumán. Ex miembro del Programa Jóvenes Profesionales para la Reforma del Estado. Ex responsable de la Secretaría Ejecutiva del Consejo Social de Tucumán; ex integrante de equipos técnicos en los Ministerios de Economía y Ministerio de Salud de la provincia de Tucumán.
- Savone, Miguel Ángel:** Prof. Filosofía y Cs. de la Educación – Cs. de la Religión – Postgrados Especialización en Adolescencia en Situaciones de Riesgo, en Discapacidad, en Planificación Estratégica y Planificación participativa, en Evaluación y Monitoreo de Programas Sociales, especialización en Comunicación Organizacional. Participación en varias ONG, especialmente en Scout de Argentina.
- Schejter, Constanza:** licenciada en Sociología. UN Cuyo. Analista de la Dirección de Estadísticas e Investigaciones Económicas. Ministerio de Economía. Gobierno de Mendoza.
- Schettini, Patricia:** licenciada en Ciencia Política, Tesis de Maestría en evaluación, adjunto coordinario de la Catedra Investigación Social II e investigadora del Programa de Investigación: Movimientos Sociales y condiciones de vida – Escuela Superior de Trabajo Social; Universidad Nacional de La Plata.

- Schuber, Gustavo:** secretario general de la Confederación de Asociaciones Cooperadoras Escolares de la Provincia de Santa Fe.
- Schuttenberg, Mauricio:** licenciado en Comunicación Social, UNLP y maestrando en Ciencia Política, Facultad de Ciencias Jurídicas y Sociales de la UNLP (tesis en curso). Becario de la CIC (Comisión de Investigaciones Científicas de la prov. de Buenos Aires). Docente de la UNLP.
- Segretin, Soledad:** licenciada en Psicología (UBA). Miembro del Programa de Intervención Escolar (PIE).
- Séller, Claudia:** licenciada en Trabajo Social. Docente de la UBA, Facultad de Ciencias Sociales, Carrera de Trabajo Social en el Área de Práctica Pre Profesional. Actualmente formo parte del equipo de coordinación del Programa Servicios Sociales Zonales y responsable del Programa de Apoyo a redes de acción comunitaria de la Secretaría de Desarrollo Social del GCBA. He cursado la Maestría de Psicología Educacional de la Facultad de Psicología de la Uba.
- Silva, María Rosa:** mención en Cs. Sociales. Universidad Nacional de General Sarmiento. Años: 2002. Becaria de Investigación y Docencia. Carrera: licenciado en Política Social. Universidad Nacional de General Sarmiento. Posgrado: "Desarrollo Local en Áreas Metropolitanas. Edición 2003". Universidad Nacional de General Sarmiento.
- Silva, Mario Raúl:** operador en Psicología Social. 1991-1997: director de turismo y deporte de Monte Caseros-Corrientes. 1997-1999: concejal de Monte Caseros. 1999-2001: coordinador del Plan de Manejo Integral de residuos, Monte Caseros. 2001-2004: coordinador provincial de la ONG Nacional ECO Clubes. Actualmente se desempeña como subsecretario de Acción Social de la provincia de Corrientes.
- Sislian, Fabián E.:** doctorando en Ciencias Sociales. Sociólogo. Investigador del Instituto Gino Germani de la Facultad de Ciencias Sociales, UBA, profesor de la Universidad Nacional de La Matanza. Desde 1997 se desempeña como responsable de seguimiento del Programa Social Agropecuario (PSA) y del Proyecto de Desarrollo de Pequeños Productores Agropecuarios (PROINDER) ambos de la Secretaría de Agricultura Ganadería, Pesca y Alimentación de la Nación.
- Soldano, Daniela:** licenciada en Ciencia Política, UBA. Maestranda en Diseño y Gestión de Políticas y Programas Sociales, FLACSO, Argentina. Investigadora-docente del área "Modos de vida y Política Social, Instituto del Conurbano, Universidad Nacional de General Sarmiento. Se ha especializado en la investigación empírica y teórica sobre pobreza, políticas sociales y prácticas e identidades sociopolíticas en sectores populares urbanos
- Sosa, Ruth:** master en Sociología, Universidad Estadual de Campinas (Estado de San Pablo, Brasil); docente e investigadora de la Facultad de Ciencia Política y RRII, Universidad Nacional de Rosario.
- Soverna, Susana:** licenciada en Sociología de la Universidad de Buenos Aires. Desde 1969 hasta la fecha ha desempeñado diversas funciones en organismos públicos y privados en docencia, investigación y planificación en temas agrarios y rurales. Actualmente es responsable del Subcomponente de Apoyo al

Desarrollo Rural de las Provincias del Componente Fortalecimiento Institucional del PROINDER (Proyecto de Desarrollo de Pequeños Productores agropecuarios) que ejecuta la SAGPYA.

Spadoni, Eliana: licenciada en Ciencia Política de la Universidad de Buenos Aires, posee una especialización en Gestión de Organizaciones con fines sociales de la Universidad Torcuato di Tella, Universidad de San Andrés y el CEDES. Es mediadora y facilitadora y actualmente se desempeña como directora de Programas de la Fundación Cambio Democrático.

Spasiuk, Gisela Elizabeth: licenciada en Trabajo Social. Magister en Gerencia y Administración de Programas Sociales. En curso Doctorado en Antropología Social. Profesora regular en la licenciatura en Trabajo Social. Fac. Humanidades y Ciencias Sociales. UNAM. Investigadora y directora de Proyectos de Extensión en salud. Consultora PNUD y Supervisora de Programas Sociales.

Spigariol, María Julia: licenciada en Sociología. Auxiliar de Docencia e investigadora de la Universidad Nacional del Comahue, Centro Universitario Regional Zona Atlántica, Integrante del Proyecto de Investigación Modernidad y Políticas Sociales, y del Proyecto "Sociedad y Desarrollo Local". E-MAIL: mjspigar@uncoma.edu.ar

Suárez, Ana Lourdes: Ph.Candidate, Universidad de California San Diego. Master en Sociología, Universidad de California San Diego. Investigadora del CONICET con sede en el Instituto de Ciencia de la Universidad Nacional de General Sarmiento.

Suffia, Laura: estudiante de Ingeniería en Sistemas, Universidad de la Marina Mercante.

Szulik, Dalia: licenciada en Sociología, UBA. Magister en Ciencia Política, Universidad Nacional de General San Martín. Candidata al Doctorado de la Facultad de Ciencias Sociales de la UBA. Investigadora adjunta del Área Salud, Economía y Sociedad, CEDES.

Tellechea, Jorge: arquitecto. Profesor adjunto Construcciones III FADU-UBA. Investigador CEP – ATAE - FADU-UBA. Ex profesor y coordinador master en Tecnología y Producción FADU-UBA.

Terencio, Cintia: maestranda en Ciencias Sociales, FCH-UNCPBA. Docente investigadora en la UNCPBA.

Toledo, Fernando César: licenciado en Economía, Universidad Nacional de La Plata, estudiante de la Maestría en Economía, UNLP. Ayudante de la cátedra Finanzas Internacionales, Facultad de Ciencias Económicas, UNLP.

Tomellini, Marisa: maestranda en Ciencias Sociales, FCH-UNCPBA. Docente investigadora en la UNCPBA.

Travaglini, María: licenciado en Trabajo Social. Trabajadora Social del Hospital Pediátrico Humberto Notti y del Programa Provincial de Salud Reproductiva.

Universidad Provincial del Sud Oeste (Urso): Especialista en producción agropecuaria: Doctor Hugo César Badino / Economista Senior: Licenciado Facundo Pistola / Experto en cooperativismo: Doctor Juan Manuel Peluffo / Auxiliares Técnicos: Arq. Gisela Boerr y Ing. Osvaldo H. Saldarini.

- Urquiza, Gastón:** licenciado en Sociología. Estudio de postgrado Curso Internacional en: “Gestión y Planeamiento de Asociados para la Regularización de Asentamiento Informales”, IHS, Rotterdam, Holanda (2000). Programa Internacional en “Planeamiento y Management en Infraestructura Urbana” en el Human Settlement Management Institute, HSMI, del Housing and Urban Development Corporation Ltda., Hudco, del Gobierno de la India, Nueva Delhi, India (2004). Es Director de Proyectos en el Instituto Internacional de Medio Ambiente y Desarrollo IIED - América latina.
- Urribarri, Daniela:** licenciada en sociología, Universidad de Buenos Aires. Realizó estudios de maestría en administración y políticas públicas (UDESa). Se desempeña como secretaria ejecutiva del Programa Iniciativas para el fortalecimiento democrático y social. Realizó tareas de asesoramiento, consultoría e investigación sobre políticas de lucha contra la corrupción y diseño-análisis institucional para organismos gubernamentales y ONG.
- Vacchieri, Ariana:** investigadora y docente de FLACSO, miembro del Grupo CEDES de Políticas Sociales, coordina el Área de Comunicación del Programa Iniciativas. Se ha desempeñado como profesora de grado y posgrado y como consultora comunicacional en diversas instituciones y publicó artículos sobre medios y sobre comunicación de políticas sociales.
- Varela, Omar David:** arquitecto, Chalmers Tekniska Högskola, Gotemburgo, Suecia. Investigador docente en el área de Urbanismo, Instituto del Conurbano, Universidad Nacional de General Sarmiento (UNGS). Miembro del equipo de gestión del Programa de Desarrollo Local de la UNGS.
- Vargas de Flood, María Cristina:** licenciada en Economía con diploma de honor en UCA, cursos de posgrado en Argentina e Inglaterra, consultora internacional especialista en gasto público social y protección social del Banco Mundial y del BID. Consultora de PNUD, OPS, CEPAL. Premio Isalud sobre publicación “Gasto Social e impacto redistributivo”. Ex directora nacional de Programación del Gasto Social (Ministerio de Economía. Coordinadora de Relaciones con las Provincias, Ministerio de Educación. Directora del Estudio Economía y Sociedad.
- Vázquez, Gonzalo:** licenciado en Economía (UBA), cursando la Maestría en Economía Social en la Universidad Nacional de General Sarmiento (UNGS). Investigador docente asistente en el Instituto del Conurbano de la UNGS. Ha investigado sobre Empresas Sociales, Redes de Trueque, Microemprendimientos y economía de las unidades domésticas. Es el administrador de www.urbared.ungs.edu.ar, red de intercambio y discusión sobre políticas socioeconómicas alternativas en América latina. Participa en organizaciones sociales como promotor y capacitador en experiencias de economía popular solidaria.
- Velasco, Oscar:** presidente de la Fundación Desarrollo y Equidad (FUNDEQ). Coordinador nacional alterno del Grupo de Trabajo de ONG sobre el Banco Mundial (GTONG). Ex secretario de Bienestar Social, subsecretario de Desarrollo Humano y director de Familia y Minoridad de la provincia de Tucumán.
- Velurtas, Marcela:** licenciada en Trabajo Social, se ha desempeñado en el campo

de las políticas sociales desde 1988 con especial dedicación a las áreas de diseño, ejecución y evaluación de programas y proyectos sociales en la ciudad de Buenos Aires, área en la que se especializó. Ha aprobado el 100% de las materias e idioma de la Maestría en Políticas Sociales de la Fac. de Ciencias Sociales, UBA. Cuenta con experiencia en docencia universitaria de grado. Autora de varios artículos presentados en encuentros de nivel local y nacional.

Villoldo, Carlos Rosendo: licenciado en Ciencia Política, Universidad de Buenos Aires. Integrante de la Asociación para el Desarrollo Local (ADL). Asesor de la Secretaría de Cultura del Gobierno de la Ciudad de Buenos Aires.

Vuelta, Beatriz L.: licenciada en Psicología, Universidad de Buenos Aires. Becaria de Investigación ANPCYT. Miembro del Programa de Intervención Escolar (PIE). Ayudante de Primera de Psicología General II, Universidad de Buenos Aires.

Wainfeld, Manuel: licenciado en Sociología en la Universidad de Buenos Aires. Es investigador en la Asociación Civil Crisol. Profesor en la materia Introducción a la Sociología, Universidad de Buenos Aires.

Weyrauch, Vanesa: licenciada en Ciencias de la Comunicación, Universidad Austral. Candidata a Doctorado en Ciencias de la Comunicación, Universidad Austral. Actualmente es directora de Desarrollo Institucional de CIPPEC.

Wilks, Ariel: licenciado en Sociología, Universidad de Buenos Aires. Docente de la Carrera de Ciencia Política, Universidad de Buenos Aires. Maestrando en el Maestría de Investigación en Ciencias Sociales (FCS-UBA). Becario del CONICET en el CEIL-PIETTE y miembro del Área de Representación e Identidad de la misma institución.

Yáñez, Lilibeth: licenciada en Sociología. Facultad de Ciencias Políticas y Sociales. Universidad Nacional de Cuyo. Diploma Superior en Ciencias Sociales. FLACSO. Becaria de Iniciación y Perfeccionamiento del CONICET y de formación Superior del CIUNC. Profesora titular efectiva de la cátedra Sociología General. Carrera. Trabajo Social, Facultad de Ciencias Políticas y Sociales- UNC. Profesora titular efectiva de la cátedra Sociología General. Carrera de Ciencias Políticas y Administración Pública.

Zavala, José Raúl: arquitecto (FAU-UNNE) Magister en Vivienda y Urbanismo y PhD. Candidato Architectural Association Londres, ex profesor adjunto (FAU-UNNE).

Zumer, Soledad: licenciada en Ciencias Políticas y Administración Pública. Diplomada Superior en Ciencias Sociales FLACSO. Becaria de Investigación en la Categoría Graduados de la Universidad Nacional de Cuyo.

ÍNDICE DE PANELISTAS

A

Abarzúa, Gabriela Gilda: 17, 173
Abramovich, Ana Luz 18, 173
Abuelafia, Emmanuel 19, 173
Aguiló, Juan C. 20, 173
Aguirre, Guadalupe 68, 174
Aguirre, Horacio 21, 173
Albano, Julieta 22, 174
Almansi, Florencia 23
Altschuler, Bárbara 92
Álvarez, María Inés Fernández 174
Amico, Elsa 24, 174
Anzorena, Claudia C. 25, 174
Aparicio, Susana 26, 174
Arancibia, Martín 27, 174
Araujo, Sonia Marcela 94, 175
Aressi, Gabriela 130
Arroyo, Daniel 58, 175
Aschieri, Patricia 28, 175
Asociación Regional de Desarrollo
Empresario 29
Ávila, María Rosa 30, 175
Azín, Martín Matías 32

B

Bacalini, Sabina 175
Bárbara, Altschuler 174
Barberis, Omar E. 31, 175
Barbosa, Cristina 32, 175
Barg, Liliana 24, 175
Barraquero, Carolina 124
Barreda, Amelia 61, 151, 176
Barreiro, Lucrecia 82, 176
Barreto, Miguel Ángel 33, 176
Barros, Sandra 126, 176
Basso, Adela 34
Basso, Laura 78, 176
Bastourre, Diego 35, 176
Becerra, Rosa María 36, 176
Belmartino, Susana 37, 176
Benítez, Andrea 33, 176

Berger, Mauricio 87 176
Berliner, Carolina 81, 177
Bermúdez, Sabrina 96, 177
Berná, Soledad 93, 177
Bertini, Sergio 38, 177
Bianciotti, Raúl 39, 177
Bilella, Pablo Rodríguez 147
Blazsek, Andrea 145, 177
Bombarolo, Félix 40, 177
Bompadre, Mariela 103, 177
Bosco de Lima, Antonio 177
Bosio, Graciela 177
Braun, Miguel 56, 177
Britos, Nora 42, 178
Brolli de Kelli, María Cristina 86, 178
Burgardt, Graciela 43, 178

C

Caballero, Carmen 76, 178
Calarco, Mario Rubén 44, 178
Calcagno, Guillermo 149, 178
Camarotti, Ana Clara 45, 178
Camerlo, Marcelo O. 46, 178
Camisassa, Elena 47, 178
Campanella, Jorge 72, 179
Canafoglia, Eliana 145, 179
Canestraro, María Laura 48, 179
Carballo, Lucas 155, 179
Carceglia, Daniel 49, 179
Cardoso Montanhana, Beatriz 50, 179
Caro, Rubén 42, 179
Castro Chans, Beatriz 51, 179
Causa, Adriana 52, 179
Cerdá, Juan Manuel 53, 179

CH

Chávez Molina, Eduardo 103, 180
Chester, C. 43
Chiara, Magdalena 54, 180
Chiliutti, Mauro 121, 180

Choconi, Silvia 55, 180
Chudnovsky, Mariana 56, 180
Ciancio, Laura M. 32, 180
Cicogna, María Paula 57, 180
Clemente, Adriana 58, 180
Colicigno, Antonio 59, 180
Colombo, Jorge A. 118, 180
Consejo Federal de Inversiones 29
Cóppola, Leonardo 36
Cortazzo, Inés 88, 180
Cortés, Rosalía 60, 181
Cortese, Carmelo 61, 181
Cortese, Laura 181
Cravino, María Cristina 62, 181
Cristiani, Verónica 118, 181
Crosetto, Rossana 96, 181
Cueto, Walter 32
Cuoghi, Leonora Inés 181, 76

D

De Gatica, Alejandra 105, 181
De Jong, Eloisa 34
De la Fuente, Marcela 63, 181
De Lima, Antonio Bosco 41, 136
De Pari, Silvana 84
De Zlauvinen, Elisa 141
Del Bono, Cecilia 65, 181
Di Lauri, Analía 182
Di Marco, Graciela 66, 182
Di Nucci, Constanza 56, 182
Di Pietro Paolo, Luis José 67
Di Pietro, Luis 182
Di Santo, Mónica Inés 94, 182
Di Virgilio, María Mercedes 54, 182
Díaz, María Edelmira 68, 182
Diblasi, L. 43
Do Santos, Manuel 130
Dos Santos, Luisa 162, 182
Ducoté, Nicolás 56, 182

E

Elichiribehety, Inés 94, 182
Enciso, Daniel 109, 183
Estévez, María Fernanda 69, 183

F

Falappa, Fernando 70, 183
Fara, Luis 165, 183
Faria Porto Borges, Liliam 71
Febrero, María Rosa 111, 183
Feldman, Ana 72, 183
Féliz, Mariano 140, 183
Fernández Álvarez, María Inés 168
Fernández Soto, Silvia 73, 74, 183
Fernández Wagner, Raúl 183
Fernández, Alicia 76, 183
Fernández, Diego Haroldo 183
Fernández, Inés 149, 184
Fernández, Inés Agustina 77, 183
Fernández, María 33, 184
Ferraris, Carlos 184
Ferrero, Aurelio 184, 78
Fidyka, Leopoldo J. 184, 79
Finquelievich, Susana 184,
Fischer, Mariano Ariel 155, 184
Florencia, Almansa, 174
Foce, Susana 149, 184
Ford, Myriam 81, 185
Forni, Pablo 185, 82, 83
Fozzatti, Sebastián 84
Fränkel, Daniel 85, 185
Frávega Ibáñez, Sofía 42, 185
Fuentes, Jorge 150, 185
Fumiére, Marcela Alicia 185
Furque Baigorria, Diana 87, 185

G

Gabrinetti, Mariana 88, 185
Galán, Luciana 111, 186
Gambi, Mauricio Olavarria 135
Garcés, Laura Eugenia 69 186
García Allegrone, Verónica 168, 186
García, Gladys 24, 186
Gargantini, Daniela 78, 186
Garzia, María Isabel 89, 186
Gerscovich, Alicia 90, 186
Gigena, Andrea 91, 186
Gilabert, Antonio 92, 186
Giménez, Patricia 93, 186
Giró, Marta 33, 186
Giurleo, Pablo Martín 86
Giurleo, Pablo Martín 86, 186

Gogorza, Lidia 94, 187
Gojzman, Diego 95, 187
Gomiz, Antonio 139, 187
González Quinteros, Laura 98, 187
González, Claudia 32, 187
González, Cristina 96
González, Rodrigo 97, 187
Gorga, Marcelo 118, 187
Gortari, Javier 99, 187
Grassi, Estela 100
Grassi, Estela 187
Grassino, Paula 108, 187
Grecó, Marcela Florencia 86, 187
Grima, José Manuel 28, 188
Groba, Gabriela 101, 188
Groisman, Fernando 60, 127
Grossi, Ana 32, 188
Guardia, Viviana María de Lourdes
64, 188
Guimarães Nogueira, Francis Mary
71, 188
Guimenez, Sandra Marisa 102, 188
Gutiérrez Ageitos, Pablo 188
Gutiérrez, Pablo 103

H

Herrera, Juan Carlos 103, 188

I

Ilari, Sergio Raúl 104, 188
ÍndiceÍndice
Injoque Ricle, Irene 118
Isla, María Valeria 105, 188
Izura, Teresa, 43, 189

J

Jacquier, Nora Margarita 162,189

K

Kors, Julia 106, 189
Kremenchutzky, Silvia 72, 189
Krpmotic, Claudia Sandra 107, 189

L

Lamberti, María Julieta 108, 189
Lareo, Marina 109, 189
Lavandera, Mariana Paola 86, 189
Leal, Raquel Susana 110, 189
Leiras, Marcelo 165, 189
Len, Esther Leonor 111, 190
Lentini, Mercedes 112, 190
Leoni, Fabiana 113, 190
Lépore, Eduardo 114, 190
Lépore, Silvia 115, 190
Levatino, María Belén 116, 190
Levín, Silvia 117, 190
Lipina, Sebastián 118, 190
Longo, María Eugenia 190,83
López, Eduardo 27,190
López, Jacqueline 138, 191
López, María Julia 158, 191
López, Norma 109, 191
López, Susan 109, 191
Lorda, María Amalia 119, 191
Lospennato, Silvia 103
Lucero, Marcelo 120, 191
Lucuix, María Beatriz 107, 191
Luft, Maximiliano 153, 191
Lumerman, Pablo 161, 191

M

Mac Lennan, Marcela 121, 192
Machado Araújo, Horacio 122, 123
Macri, María Raquel 81, 192
Malfa Gold, José 93, 192
Maniaci, Alejandro 42, 192
Marchena, María Emilia 93,192
Marcolini, Walther 124
Mareño Sempertegui, Mauricio 42, 192
Marre, Mirta 32, 192
Martelli, María I. 118, 192
Martí, Andrea 106, 192
Martín, Lorena 138,192
Martínez, Clarisa 125, 192
Martínez, Laura 101, 193
Mártire, Carla 126, 193
Mauricio, Roxana 127
Medina, Horacio 101, 193
Miner, Gabriel 124
Ministerio de Desarrollo Humano
y Trabajo de la Provincia 29, 193

Minteguiaga, Analía Mara 128, 193
Mocciola, María A. 90,193
Molina, Pablo 109
Molteni, María Julia 81, 193
Monteagudo, María Lucrecia 129, 193
Monti, Luis Oscar 130, 193
Montiel, Sandra L. 193
Montiel, Sandra Liliana del Carmen 131
Montura, Marcelo 130, 194
Moreno, María Laura 47, 194
Moreno, Martín 32
Moro, Javier 66, 194
Muñiz Terra, Leticia 132, 194
Murgaza, Ivana 76, 194

N

Naddeo, María Elena 28, 194
Naldini, Leandro 39, 194
Narrillos, Hilda 76, 194
Neri, Laura 43, 194
Nirenberg, Olga 133, 194
Nobile, Mariana 63, 194

O

Ocaña, Viviana Estela 134, 194
Ojeda, Marcela 24, 194
Olavarría Gambi, Mauricio 195
Orozco, Laura 151, 195
Orquizas Viriato, Edaguimar 136, 195
Otero, María Rita 94, 195
Ottaviano, Clarisa 36
Oviedo, Alejandro Daniel
Oviedo, Alejandro Daniel 99, 195

P

Pagani, María Laura 137, 195
Paira, Marisa 34
Palacios, Diego
Palacios, Diego 39, 195
Palacios, Luis 138, 195
Palero, Delia 112, 195
Peña, Lidia Z. 139, 196
Perelstein, José Luis 36
Pérez, María Victoria 196
Pérez, Pablo 140, 196

Piccheti, Valentina 168, 196
Pipa, Dante 78, 196
Poggi, Silvia 36
Portilla, Julián 161, 196
Porto Borges, Liliam Faria 196
Priotti, Silvia 141, 196

Q

Queralt, Gustavo 196
Querzoli, Roberto 49, 197

R

Ramírez, Rosa Leticia 76, 197
Ramos, Miguel 130, 197
Rausky, María Eugenia 143, 197
Ravano, Gabriel 101, 197
Rebón, Marcela 144, 197
Reyes Suárez, Azucena 145, 197
Rezával, Julieta 197
Ricciardi, Celeste 24, 197
Ricle, Irene Injoque 197
Rieveres Borges de Andrade, G. 146, 197
Rodríguez Bilella, Pablo 197
Rodríguez Larreta, Horacio
Rodríguez Larreta, Horacio 148, 198
Rodríguez, Paula 73, 198
Rodulfo, María Beatriz 149, 150, 198
Roffler, Erika 144, 198
Rofman, Adriana 70, 198
Roigé, Mariana 73, 198
Roitter, Mario M. 46, 198
Romagnoli, Cristina 151, 198
Román, Marcela 68, 198
Rosenstein, Claudia 152, 199
Rubinstein, Susana 199
Rubio, María Elena 153, 199

S

Saavedra, Laura 103, 199
Sabsay, Alejandro 150, 199
Saguier, María Lidia 154, 199
Salcedo, Diego 155, 199
Salcedo, Susana 24, 199
Salgado, María del Carmen 36
Salinas, María Eugenia 32

Salomón, Adriana 199
Salse, Guillermina 144, 200
Salvia, Agustín 115, 200
Sánchez, Silvia Susana 62, 200
Sancho, Analía 43, 200
Santiago, Fernando 156, 200
Sanz, Agustín Pascual 200
Sare, Graciela 133, 200
Savone, Miguel Ángel 157, 200
Schejter, Constanza 93, 200
Schettini, Patricia 88, 200
Schuber, Gustavo 130, 201
Schulman, Diana 36
Schuttenberg, Mauricio 137, 201
Segretin, Soledad 118, 201
Segura, María Soledad 123
Séller, Claudia 167, 201
Silva, María Rosa 201
Silva, Mario 158, 201
Silva, Rosa 34
Sislian, Fabián E. 20, 201
Soldano, Daniela 70, 201
Sosa, Ruth 159, 201
Soverna, Susana 160, 201
Spadoni, Eliana 161, 202
Spasiuk, Gisela Elizabeth 162, 202
Spigariol, María Julia 139, 202
Suárez, Ana Lourdes 163, 202
Suffia, Laura 109, 202
Sumiere, Marcela Alicia 86
Szulik, Dalia 202

T

Tellechea, Jorge 90, 202
Terencio, Cintia 73, 202
Toledo, Fernando 35, 140, 202
Tomellini, Marisa 73, 202
Travaglini, María 24, 202

U

Universidad Provincial del Sud Oeste
(Upso) 29, 202
Urquiza, Gastón 164, 203
Urribarri, Daniela 165, 203

V

Vacchieri, Ariana 165, 203
Vaitsman, Jeni 146
Varela, Omar David 75, 203
Vargas de Flood, Cristina 166, 203
Vázquez, Gonzalo 18, 203
Velasco, Oscar 133, 203
Velurtas, Marcela 167, 203
Verón, María Belén 123
Villalba, Diego 36
Villoldo, Carlos 121, 204
Viñuela, Lorena 32
Vuelta, Beatriz 118, 204

W

Wagner, Raúl Fernández 75
Wainfeld, Manuel 72, 204
Weyrauch, Vanesa 56, 204
Wilkis, Ariel 168, 204

Y

Yáñez, Lilibeth 169, 204

Z

Zavala, José 33, 204
Zumer, Soledad 76, 204

Agradecimientos

Agradecemos la colaboración de las siguientes empresas quienes colaboran económicamente para los gastos de organización o realizaron algún aporte concreto para hacer posible la realización del Congreso.

FUNDACIÓN GUTENBERG: a través de su aporte hemos contado con material de difusión para dar a conocer la convocatoria para la presentación de trabajos de investigación e informes sobre experiencias en el campo social que durante el mes de Junio han sido evaluados por el Comité Asesor. Diseñarán e imprimirán todo el material de apoyo al congreso (programas, carteles de identificación y certificados)

FEDERACIÓN ARGENTINA DE MUNICIPIOS (FAM): con su contribución se hizo posible que la información del congreso se difunda en muchas localidades del país.

COMISIÓN ECONÓMICA PARA AMÉRICA LATINA (CEPAL): Buenos Aires: colaboran con la edición e impresión del libro que contiene la desgravación y posterior corrección de las sesiones plenarias del Primer Congreso de Políticas Sociales (mayo 2002), un material valioso no sólo por el contenido de las exposiciones sino por el momento histórico en que se dio lugar a un debate sobre la problemática social en nuestro país. Además posibilitan contar con Valentina Pérez Aguirre como asistente del Comité Organizador entre abril y septiembre.

COMISIÓN ECONÓMICA PARA AMÉRICA LATINA (CEPAL): México: patrocina la presencia de Ana Sojo, CEPAL México.

PROGRAMA NACIONES UNIDAS PARA EL DESARROLLO (PNUD): hace posible la participación de Enrique Ganuza, PNUD; de Ricardo Páez de Barros, IPEA Brasil y de Carmelo Angulo, PNUD.

BANCO MUNDIAL: con su contribución se afrontará parte del gasto de traslado y estadía de: Ernesto Kritz, Sociedad de Estudios Laborales; Leonardo Gasparini; U. N. de La Plata, Centro de Estudios Distributivos, Laborales y Sociales y Alberto Barbeito, CIEPP; así como también del Comité Organizador.

Se constituirá un fondo de \$10.000 para becas, con las que se otorgarán 20 becas de \$300 para adultos y 20 becas de \$200 para estudiantes que quieran participar del congreso y tengan restricciones de ingresos para hacerlo. Las becas serán asignadas por un Comité de Becas formado por tres personas: uno por la AAPS, uno del Banco Mundial y uno de la FCPYS de la UN de Cuyo.

FONDO DE NACIONES UNIDAS PARA LA POBLACIÓN (UNFPA): posibilitará la edición del libro que contiene los resúmenes aprobados para la presentación en las sesiones simultáneas del congreso. Este libro no sólo permite a los asistentes seleccionar la sesión a la que les interesa concurrir sino que se constituye en un documento importante, aún para los que no participan del congreso para conocer investigaciones y experiencias que se están realizando sobre la temática propuesta para este evento.

OBSERVATORIO SOCIAL: aporta sus oficinas, el material de trabajo y su experiencia en la organización de eventos con tono social

EL MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL DE LA NACIÓN ha realizado un aporte de \$20.000 para solventar los gastos de organización, que serán administrados por la Universidad de Cuyo para todo lo referente a los días del evento.

EL GOBIERNO DE LA PROVINCIA DE MENDOZA ha realizado un aporte de \$5.000 y su colaboración para la organización y realización de la Feria de Experiencias.

EL PROGRAMA FORTAL ha constituido un fondo de becas para la participación de alianzas multiactorales en el Congreso y ha realizado un aporte económico de \$1.800 para la publicación de las ponencias finales en el CD.