

Asociación Argentina de Políticas Sociales
CONFERENCIA - DEBATE:
"ÁREA METROPOLITANA COMO UNIDAD DE ANÁLISIS Y GESTIÓN"

Gobernabilidad en la Gran Buenos Aires

Centro Cultural Borges
12 agosto 2009

Asociación Argentina de Políticas Sociales
CONFERENCIA - DEBATE:
"ÁREA METROPOLITANA COMO UNIDAD DE ANÁLISIS Y GESTIÓN"

El área metropolitana de Buenos Aires es quizás la unidad geopoblacional del país en donde queda más claro la escasa afición que existe en la Argentina por la construcción de gobernabilidad, al menos en el sentido que la bibliografía anglosajona denomina "statecraft", que se podría traducir como "el arte de construir (y reconstruir) estado".

Rovere (2003)

La Planificación Estratégica y la Ciudad como Sujeto
La Gran Ciudad (insert) - Fundación Metropolitana

Asociación Argentina de Políticas Sociales
CONFERENCIA - DEBATE:
"ÁREA METROPOLITANA COMO UNIDAD DE ANÁLISIS Y GESTIÓN"

METROPOLIS BUENOS AIRES

¿De qué estamos hablando?

de una **POBLACION** (13.000.000 hab.)
asentada sobre un **TERRITORIO** (8.000 km²)
que adoptó una **ORGANIZACIÓN** (Jurisdiccionalidad)

ORGANIZACIÓN es darse **GOBIERNO**
AUTORIDAD -legisla, ejecuta, juzga-

Regulación - Gestión de recursos - Poder de policía - Resolución de conflictos

Asociación Argentina de Políticas Sociales
CONFERENCIA - DEBATE:
"ÁREA METROPOLITANA COMO UNIDAD DE ANÁLISIS Y GESTIÓN"

METROPOLIS BUENOS AIRES

¿De qué estamos hablando?

De una extraordinaria **COMPLEJIDAD**
sobre múltiples **FRAGMENTACIONES**

¿hay posibilidad de **AUTORIDAD** metropolitana?

¿vamos por la gobernanza?

Asociación Argentina de Políticas Sociales
CONFERENCIA - DEBATE:
"ÁREA METROPOLITANA COMO UNIDAD DE ANÁLISIS Y GESTIÓN"

GOBERNANZA: forma en que se conduce un sistema complejo como resultado de interacciones múltiples de sus actores.

GOBERNANZA TERRITORIAL: conjunto e interacciones formales e informales entre los actores públicos y privados que operan en un territorio y a la forma en que de estas interacciones emergen decisiones y acciones claves para el **ORDENAMIENTO** y **DESARROLLO**

Bervejillo (2006)

Lineamientos Estratégicos para la Región Metropolitana Buenos Aires

Asociación Argentina de Políticas Sociales
CONFERENCIA - DEBATE:
"ÁREA METROPOLITANA COMO UNIDAD DE ANÁLISIS Y GESTIÓN"

	GOBIERNO centrado en:	GOBERNANZA centrada en:
ACTORES	públicos	públicos + sociales + económicos
MODOS DE COORDINACIÓN	jerarquías formales	jerarquías + redes de cooperación + mercados
PLANIFICACIÓN	tecnocrática, sectorial / espacial	colaborativa, territorial
MISIÓN	administrar el crecimiento	promover el desarrollo
EL FUTURO	proyección de tendencias	escenarios / visión

Asociación Argentina de Políticas Sociales
CONFERENCIA - DEBATE:
"ÁREA METROPOLITANA COMO UNIDAD DE ANÁLISIS Y GESTIÓN"

COORDINACIÓN INTERJURISDICCIONAL

Organizar la **REGION METROPOLITANA BUENOS AIRES**,
en el marco de la Constitución Nacional,
con planeamiento participativo,
trabajo en redes e idoneidad técnica.

!!! persiguiendo GOBERNANZA !!!

Asociación Argentina de Políticas Sociales
CONFERENCIA - DEBATE:
"ÁREA METROPOLITANA COMO UNIDAD DE ANÁLISIS Y GESTIÓN"

CERTEZA DE ORDEN INSTITUCIONAL

- En nuestra organización institucional la Región no configura un nuevo nivel de poder político con base territorial sino una instancia formalizada de cooperación y coordinación de políticas entre varias jurisdicciones que puede formalizarse por un **Convenio Marco**
- Modelos de administración metropolitana:
 - Organizaciones prestadoras de servicios públicos específicos
 - Instituciones de coordinación que fijan el marco en que deben actuar las jurisdicciones en ejercicio de sus competencias
- Son perfectamente compatibles y posibles de formalizar también por acuerdos específicos facilitados por el **Convenio Marco**

SUPUESTOS ACEPTADOS DE ORDEN POLITICO

(... supongamos que existen en grado suficiente...)

- **Democracia participativa**, base de la legitimidad de ejercicio
 - El Pueblo gobierna y delibera a través de sus representantes, debiendo éstos atender y considerar sus demandas y opiniones expresadas bajo múltiples formas

- **Derecho a la información**, base de la democracia participativa
 - Publicidad integral de los actos de gobierno con el sólo límite de la seguridad del Estado

- **Planeamiento participativo**, base de la sustentabilidad decisional
 - Inclusión de los actores en la construcción de decisiones públicas (*)

- **Control ciudadano**, base para construir ciudadanía y buen gobierno

- **Voluntad política**, para cooperar

Asociación Argentina de Políticas Sociales
CONFERENCIA - DEBATE:
"ÁREA METROPOLITANA COMO UNIDAD DE ANÁLISIS Y GESTIÓN"

SUPUESTO ACEPTADO DE ORDEN INSTITUCIONAL

(... hagamos como que ocurre ...)

Conforme al artículo 124 de la Constitución Nacional ("... crear regiones para el desarrollo económico y social y establecer órganos con facultades para el cumplimiento de sus fines ...")

● Se constituye la Región Metropolitana Buenos Aires

- Objeto: la cooperación y coordinación en la formulación y ejecución de políticas, obras y servicios públicos entre jurisdicciones
- Compromisos: compatibilización normativa; integrar y compartir información; coordinar planificación y poder de policía; promover programas público y privados para el desarrollo; etc.; **obligación de informar ...**
- Consejo: Presidente, Gobernador, Jefe Gobierno, Intendentes
 - Instancia de dirección política
 - Aprueba Plan de Trabajo Metropolitano
- Comisiones: máxima autoridad por área política de gestión
 - Proponen al Consejo políticas y medidas

Asociación Argentina de Políticas Sociales
CONFERENCIA - DEBATE:
"ÁREA METROPOLITANA COMO UNIDAD DE ANÁLISIS Y GESTIÓN"

LA AGENCIA

El Convenio contará con una Agencia Metropolitana de Planeamiento cuya misión será asistir al avance de la agenda de consensos articulando proyectos metropolitanos y facilitando la participación ciudadana.

Estará conducida por un Director General designado por el Consejo y contará con áreas gerenciales a cargo de profesionales seleccionados por concurso público.

Asociación Argentina de Políticas Sociales
CONFERENCIA - DEBATE:
"ÁREA METROPOLITANA COMO UNIDAD DE ANÁLISIS Y GESTIÓN"

LA AGENCIA

- Con funciones de **Secretaría Ejecutiva del Consejo**, responsable del seguimiento y coordinación del Plan de Trabajo Metropolitano - **AGENDA**
- Gestiona un amplio **sistema de participación de la Sociedad Civil** con especial énfasis en organizaciones representativas de intereses colectivos
- Coordina un **Consejo Consultivo** de expertos y representantes de instituciones con reconocida trayectoria en investigación, gestión y participación en materia del Convenio
- Administra un **sistema de colaboración científica** con unidades académicas y profesionales, prioritariamente para la optimización del Banco de Información y Proyectos
- Crea y administra un **Banco de Información y Proyectos** de libre acceso y recepción

Asociación Argentina de Políticas Sociales
CONFERENCIA - DEBATE:
"ÁREA METROPOLITANA COMO UNIDAD DE ANÁLISIS Y GESTIÓN"

LA AGENCIA METROPOLITANA

- Solicitar la elaboración de diagnósticos y dictámenes técnicos a todo tipo de entidad nacional o extranjera
- Requerir a las jurisdicciones informes, datos, opiniones y/o dictámenes
- Por indicación del Consejo efectuar recomendaciones de políticas, programas, planes, proyectos y cursos de acción a las autoridades legislativas y ejecutivas de la Región
- Poner a disposición de las jurisdicciones todo el material existente en la Agencia promoviendo su más amplia difusión
- Realizar eventos, jornadas, coloquios, seminarios, conferencias, talleres y cuanto estime necesario para incentivar y promover el planeamiento participativo
- Toda otra tarea facilitadora de participación de carácter técnico o administrativo que le asigne el Consejo

Asociación Argentina de Políticas Sociales
CONFERENCIA - DEBATE:
"ÁREA METROPOLITANA COMO UNIDAD DE ANÁLISIS Y GESTIÓN"

MUCHAS GRACIAS

AAPS

**¡¡¡ SIGAMOS TRABAJANDO
por LA GRAN BUENOS AIRES !!!**

www.metropolitana.org.ar

PLANEAMIENTO PARTICIPATIVO

Se logra cuando las decisiones públicas con incidencia en el mediano y largo plazo tuvieron, en su elaboración, **intervención activa de la Sociedad Civil** a través de actores vinculados directa o indirectamente con sus efectos.

El grado de **oportunidad y calidad** de dicha intervención colabora sensiblemente con la eficacia de las decisiones y su legitimidad

En esta construcción colectiva ponderamos dos géneros de actuación, los **saberes** y los **intereses**.

[volver](#)