



# 4º Congreso Nacional de Políticas Sociales

## “PROGRAMAS DE INGRESO, POBREZA E INCLUSION SOCIAL”

Noviembre de 2008





# CONSIDERACIONES PREVIAS



La gestión del Ministerio de Desarrollo Social  
resignifica a la **política social** como  
instrumento de **realización y restitución de  
derechos sociales**  
y **promoción de la sociedad organizada.**



Existen 2 conceptos que atraviesan todas las prácticas del Ministerio de Desarrollo Social:

➤ **Abordaje Integral**

➤ **Territorialidad**



Entendemos el abordaje integral  
como la inescindibilidad entre  
asistencia, promoción y desarrollo  
de las personas desde la perspectiva  
ciudadana.



Es en el territorio donde se fomenta la  
organización, asociatividad y  
fortalecimiento de las comunidades  
para promover el Desarrollo Local.



El Ministerio de Desarrollo Social implementa su política a través de 3 grandes Planes:

- ❖ **Plan Nacional de Seguridad Alimentaria**
- ❖ **Plan Nacional de Desarrollo Local y Economía Social “Manos a la Obra”**
- ❖ **Programa Familias por la Inclusión Social**



# **“PROGRAMAS DE INGRESO, POBREZA E INCLUSION SOCIAL”**





**Los programas de Ingreso social  
No resuelven el problema de la pobreza**



Porque la pobreza es **Multicausal**

- Bajo nivel educativo
  - Cultura del trabajo
- Igualdad de oportunidades
  - Marginación social
  - Problemas de Hábitat
- Deficiente acceso a los servicios



La pobreza se resuelve trabajando  
sobre varias causas

Solo así se interrumpe el ciclo de



Reproducción intergeneracional de  
la pobreza



## Algunas Objeciones a los Programas de Ingreso Universal

- Sustituye el **derecho al trabajo** por un ingreso universal
- La pobreza de los hogares afectados por la desocupación o empleos de baja calidad **impacta en todos los integrantes y en los niños en particular.**
- **No resuelve el desempleo, consolida dos categorías:**
  - a) trabajadores ocupados
  - b) trabajadores desocupados formalmente a través del ingreso universal.
- Solamente la “**centralidad del trabajo**” mejora la redistribución del ingreso de una manera sustentable, porque incluye el **sistema de proteccion social** para todos los integrantes de la familia del trabajador.



# Factores que permiten romper el ciclo

- Educación (para los niños)
- Cultura del trabajo (para los adultos)



RECREARLA



## En el caso de universalización de asignaciones familiares las objeciones se amplían a:

- Premia a los empleadores en negro  
(37% del trabajo en negro de la PEA, lo que equivale a 4.500.000 personas, aproxim.)
- Aborda el problema de la niñez en forma aislada y segmentada. No trabaja sobre la familia.



## Evolución de las Pensiones No Contributivas/Asistenciales Gestionadas por el MDS

	VEJEZ		MADRES DE 7 O MAS HIJOS		INVALIDEZ		SUBTOTAL ASISTENCIALES	
	Titulares	En \$ corrientes	Titulares	En \$ corrientes	Titulares	En \$ corrientes	Titulares	En \$ corrientes
Marzo 2003	37.885	\$ 4.021.953	57.175	\$ 8.536.605	77.636	\$ 9.022.322	172.696	\$ 21.580.881
Dic. 2003	40.476	\$ 6.347.648	58.649	\$ 12.886.828	79.581	\$ 13.294.606	178.706	\$ 32.529.082
Dic. 2004	62.820	\$ 32.006.869	79.433	\$ 51.585.037	111.276	\$ 58.957.031	253.529	\$ 142.548.938
Dic. 2005	73.768	\$ 31.980.016	90.132	\$ 50.733.386	129.544	\$ 58.795.913	293.444	\$ 141.509.314
Dic. 2006	88.836	\$ 44.082.602	118.446	\$ 82.803.155	170.273	\$ 87.268.054	377.555	\$ 214.153.810
Dic. 2007	82.909	\$ 53.303.761	155.607	\$ 140.410.420	225.411	\$ 155.093.977	463.927	\$ 348.808.158
Julio 2008	77.480	\$ 38.284.615	184.658	\$ 129.860.637	262.751	\$ 142.406.788	524.889	\$ 310.552.040
<b>Aumento 2003/8</b>	<b>204,5%</b>	<b>951,9%</b>	<b>323,0%</b>	<b>1521,2%</b>	<b>338,4%</b>	<b>1578,4%</b>	<b>303,9%</b>	<b>1439,0%</b>



## Evolución de las Pensiones No Contributivas/Asistenciales

	SUB TOTAL LEYES ESPECIALES		CONGRESO		TOTAL GENERAL	
	Titulares	En \$ corrientes	Titulares	En \$ corrientes	Titulares	En \$ corrientes
Mar-03	16,537	\$ 18,125,551	134,711	\$ 19,195,431	323,944	\$ 58,901,863
Dic-03	16,632	\$ 7,043,023	140,974	\$ 24,640,261	336,312	\$ 64,212,367
Dic-04	1,897	\$ 1,834,294	336,312	\$ 64,212,367	392,657	\$ 212,384,928
Dic-05	1,883	\$ 1,779,058	132,429	\$ 42,286,171	427,756	\$ 185,574,544
Dic-06	1,898	\$ 2,497,509	131,983	\$ 51,997,552	511,436	\$ 268,648,871
Dic-07	1,853	\$ 2,949,061	123,276	\$ 112,445,447	589,056	\$ 464,202,666
Jul-08	1,841	\$ 2,299,795	120,547	\$ 72,509,733	647,277	\$ 385,361,568
<b>Aumento 2003/8</b>	<b>11.1%</b>	<b>12.7%</b>	<b>89.5%</b>	<b>377.7%</b>	<b>199.8%</b>	<b>654.2%</b>



## Evolución Nacional del Programa Familias

	<b>Titulares</b>	<b>Monto a dic.</b>	<b>Observaciones</b>
Mar-03	64,533	\$ 7,379,313	
Dic-03	111,256	\$ 18,506,825	
Dic-04	128,318	\$ 41,412,300	Pago \$ 50 de aguinaldo s/Res.151
Dic-05	223,465	\$ 30,323,025	
Dic-06	329,916	\$ 65,187,629	
Dic-07	497,846	\$ 108,701,630	
Jun-08	535,564	\$ 116,618,895	
<b>Aumento 2003/8</b>	<b>830%</b>	<b>1580%</b>	





## Inversión en Programas de Ingreso del MDS en Territorio Nacional

	Titulares Junio 2008	\$ corrientes Junio 2008
Programa Familias	535.564	\$116.618.895
Pensiones Asistenciales	524.889	\$ 310.552.040
<b>Totales</b>	<b>1.060.453</b>	<b>\$427.170.935</b>



**MUCHAS GRACIAS.**