

Políticas sociales en la crisis y la post-crisis

Ariel Fiszbein
Economista Jefe
Desarrollo Humano
Banco Mundial
30 de Septiembre, 2009



Contenido de la presentación

- Crisis, impacto y respuestas
- Políticas sociales en la post-crisis

El impacto de la crisis financiera mundial sobre el crecimiento económico

	2007	2008	2009_e	2010_p
Mundial	3.8%	1.9%	-2.9%	2.0%
Países ricos	2.6%	0.7%	-4.2%	1.3%
Países en Desarrollo	8.1%	5.9%	1.2%	4.4%
Excluyendo China e India	6.1%	4.5%	-1.6%	2.5%



Esta crisis es: -

- **Heterogénea** en sus impactos sobre los países en desarrollo
 - Origen
 - Mecanismos de transmisión (comercio, precios, remesas, financiamiento)
 - Fragilidad macro
- **Reciente**: no sabemos suficiente sobre sus impactos sociales.
- **Distinta**: Cuán útil es la experiencia pasada para predecir impactos?

Impacto social 'esperado' de la crisis

- Pobreza: reducción en la tasa de caída; +53 millones (Chen & Ravallion, 2009)
- Salud: mortalidad infantil pro-cíclica en países de ingreso medio y bajo (Ferreira & Schady, 2009); África +30-50.000 (Friedman & Schady 2009)
- Escolaridad: contra-cíclica solo en países de ingreso bajo (Ferreira & Schady, 2009); no hay señales de alerta
- Calidad de servicios sociales?



Política social en la crisis: Factores condicionantes

- Vulnerabilidad
 - Magnitud del shock, niveles de pobreza
- Capacidad de financiamiento
 - Fiscal, financiamiento externo
- Capacidad institucional
 - Existencia de programas
 - Sistemas de información, pago, identificación de beneficiarios, etc.



Europa del Este y Asia Central (Economías en transición + Turquía)

- La región más afectada (-4.7% de crecimiento)
- Economías vulnerables fiscal y financieramente
- Impacto social potencialmente significativo
- Reducido espacio fiscal y gasto social alto
- Presencia de programas de protección social
- Ajustes en políticas laborales
- Desafío: ajustes programáticos más que expansión neta
 - Evidencia mixta (e.g. Bulgaria & Croacia cortaron programas focalizados, Turquía los expandió)

Este Asiático

- Fuerte desaceleración del crecimiento producto de caída en exportaciones (Filipinas -40%, Camboya -30%, China -20%).
- Se proyectan 10 millones de pobres más que lo que se proyectaba en 2008.
- Aumento del desempleo significativo, con fuerte efecto concentrado, e.g.
 - Trabajadores textiles en Camboya y Vietnam,
 - 12 millones de trabajadores migratorios en China

Este Asiático (cont.)

- Países de ingresos medios responden con fuerte estímulo fiscal y monetario, y expanden programas sociales:
 - **China:** aumento en nivel de ingreso elegible para el *dibao*, transferencia extraordinaria a 74 millones de pobres, reforma de salud, promoción de empleo (reducción en contribuciones sociales, subsidios salariales)
 - **Indonesia:** revive programa de transferencias cubriendo 1/3 de la población, expande becas escolares; programas de distribución de alimentos, etc.
 - **Filipinas:** expande el CCT de 20,000 a 300,000 hogares



Este Asiático (cont.)

- Países de ingresos bajos dependen de ayuda externa para financiar e implementar programas de asistencia social (e.g. Camboya 'food-for-work', comedores escolares)

Asia del Sur

- Limitado impacto de la crisis financiera:
 - Tasa de crecimiento del 6.1% al 4.6%
 - Baja exposición relativa al comercio mundial
 - Efectos positivos por precio del petróleo
 - Efectos negativos de remesas, inversión extranjera y turismo
- El aumento del precio de alimentos en 2008 genero fuertes presiones sociales
- Países con limitado (y deteriorado) espacio fiscal: costo-eficiencia criterio critico



Asia del sur: Expansión de programas de protección social

- La región está invirtiendo crecientes recursos financieros e institucionales
- Bangladesh
 - Red de protección social 12% del presupuesto en 2008-9, 18% en 2009-10
 - 2008: 100 días garantizados de empleo para trabajadores rurales; 2009 expansión
- India: Expansión de la garantía de empleo rural (NREG) de 34 a 45 millones
- Pakistán: Expansión del *Benazir Income Support Program* 2.5 a 7 millones (proyectado)

Africa

- Desaceleración fuerte en el crecimiento (1.0% en 2009)
 - Exportadores de commodities (petróleo y otros) fuertemente afectados (e.g. Botswana -8%)
 - Interrupción de proyectos de inversión con financiamiento privado externo
- El aumento de precios de alimentos 2007-2008 ya había generado presiones sociales fuertes

África: el desafío de expandir programas de protección social

- Continuación de esfuerzos iniciados durante crisis de precios de alimentos
- Debilidad en sistemas (selección de beneficiarios, pagos, gobernanza, etc.):
- Etiopia: PSNP (empleo + alimentos + transferencias) con varios años de experiencia. Financiamiento principal barrera a la expansión (Grants del BM)
- Senegal: Reemplazar subsidios alimentos no focalizados con programas orientados a la infancia (nutrición y transferencias)
 - Mas lenta expansión. Énfasis en fortalecimiento institucional



Política social en la post-crisis

- En contraste con crisis previas, mayor atención a políticas sociales activas
- Cuán rápida será la recuperación? Capacidad de resistencia....
- Política fiscal contra-cíclica: Hemos aprendido?
- Nuevas presiones competitivas? Desempleo estructural? La primacía de la agenda del empleo
 - Movilidad laboral
 - Incentivos a la capacitación
 - Programas de reinserción laboral



Política social en la post-crisis

- **Financiamiento de la protección social:**
 - Espacio Fiscal [Foxley: ‘austeridad permanente’]
 - Ayuda internacional
- **Modelos institucionales**
 - Programas en tiempos de bonanza: hemos aprendido?
 - Credibilidad de los sistemas financieros y protección social
- **Información estadística**
 - Limitaciones en disponibilidad y calidad de información
 - **Inversión en monitoreo y evaluación**



Muchas gracias!

Mecanismos de transmisión...

- Volumen de comercio mundial -9.7%
- Precios de commodities no petroleras -30.2%
- Precio del petróleo -42.7%
- Financiamiento privado a países en desarrollo 8.6% del PBI en 2007, 4.4% en 2008, se espera caiga en 2009
- Remesas a países en desarrollo se espera caigan 5%



















Micro-simulaciones de cambios en la pobreza

	Most recent poverty estimate	Simulated poverty in 2009
Armenia	23.8	29.7
Bulgaria	9.7	11.3
Latvia	19.8	26.9
Romania	5.7	7.4
Russia	13.5	15.5
Tajikistan	53.1	57.9
Turkey	17.4	21.9



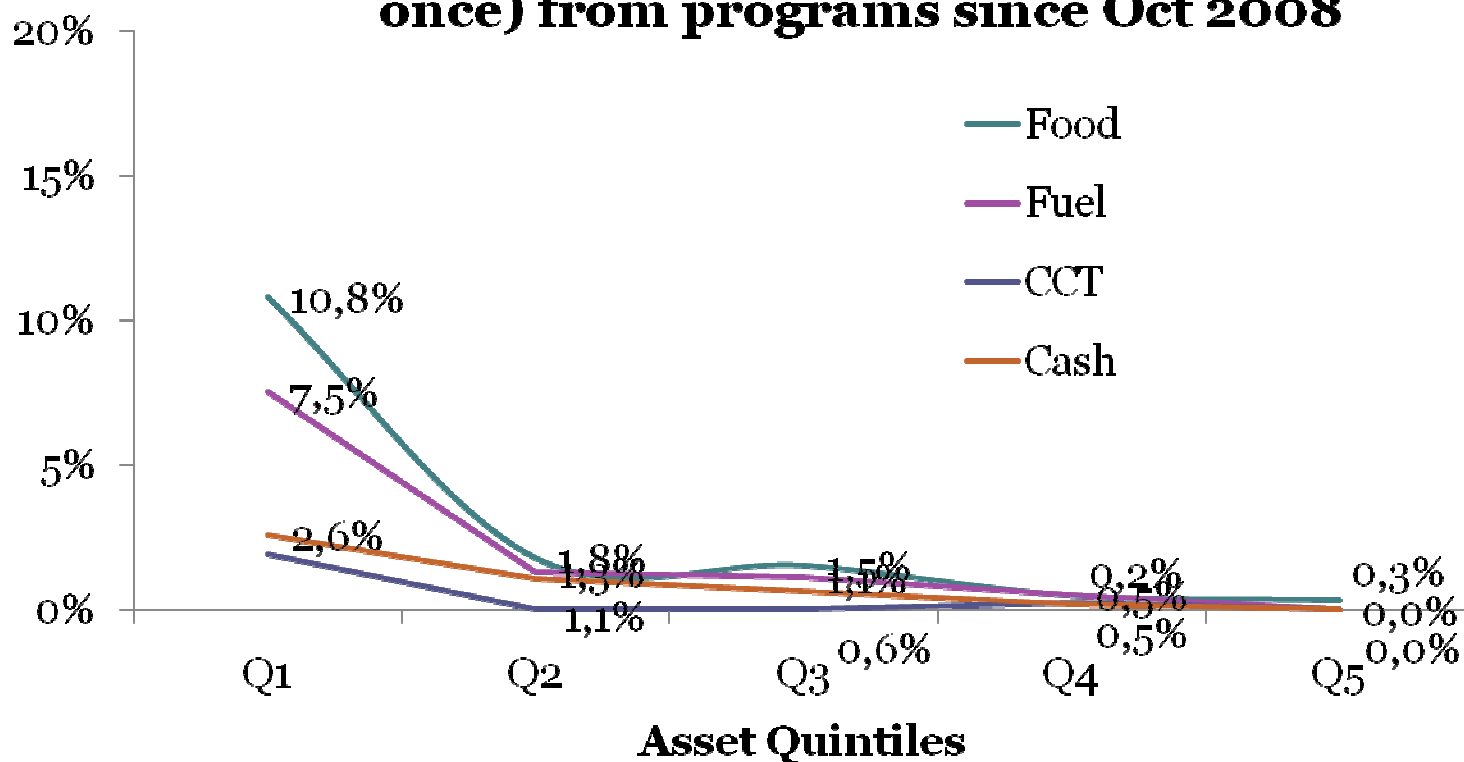
Políticas laborales en la crisis

	Bulgaria	Romania	Turkey	Latvia	Kazakhstan
Extensión periodo de beneficios					
Aumento en beneficios					
Subsidios salariales					
Capacitación					
Exención al pago de contribuciones					
Programas empleo					



Turquia: Baja cobertura de programas de asistencia social.

Percentage of households that benefited (at least once) from programs since Oct 2008



Source: WB-UNICEF Welfare Monitoring Survey.



Crecimiento económico en el este Asiático

	2007	2008	2009p
Camboya	10.2	6.7	1.0
China	13.0	9.0	6.5
Indonesia	6.3	6.1	3.5
Laos	7.9	6.9	5.0
Malasia	6.2	4.6	-4.4
Filipinas	7.2	4.6	-0.5
Tailandia	4.9	2.7	-3.2
Vietnam	8.5	6.2	3.5



Crisis de precios de alimentos en Bangladesh

- Precio del arroz + 100% de enero 2007-julio 2008
- Alimentos representan 70% del consumo del 25% mas pobre de la poblacion
- Incremento en pobreza de 7,5 millones



África: Crecimiento económico

	2007	2008	2009_p
Africa subsahariana	6.2%	4.8%	1.0%
Sudáfrica	5.1%	3.1%	-1.5%
Nigeria	6.3%	5.3%	2.9%
Kenya	7.1%	1.7%	2.6%
Productores petroleo	7.9%	6.3%	2.2%

